А.В. Кирюхин,
кандидат экономических наук

СОЦИАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЗЕРВА КАК ОСНОВА ДЕЛОВОГО ПАРТНЕРСТВА

Развитие государственного резерва позволяет на высоком экономическом и технологическом уровне обеспечивать мобилизационные нужды страны. Кроме того оно дает возможность выполнять такие социально значимые в обществе функции, как ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, оказание государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам Федерации, осуществление гуманитарной миссии и регулирующее социально-экономическое воздействие на рынок.

Система государственного материального резерва более 75 лет активно участвует в решении социальных и экономических задач, стоящих перед страной. Организационные основы создания госзапасов были заложены еще при Петре I. Российское государство всегда имело запасы основных видов продовольствия, нефтепродуктов и топлива, промышленных товаров и материалов, которые страховали страну в случаях неурожаев и стихийных бедствий, использовались для обеспечения армии, экономики и населения в военное время. Накопленные в 1930 – 1940-х гг. запасы продовольствия, нефтепродуктов, металлов, других материальных ценностей внесли большой вклад в победу в Великой Отечественной войне. Госрезервы активно использовались при восстановлении разрушенных войной промышленности и сельского хозяйства, в возрождении и развитии народного хозяйства, сыграли позитивную стабилизирующую роль при смене экономической формации, успешно «вписались» в рынок.

В условиях глобализации, координации стран мирового сообщества для решения общих проблем, борьбы с бедностью и т. д. расширяется открытость хозяйственных систем, усиливается их интеграция. На этом фоне одни функции госрезерва усиливаются, другие ослабляются, третьи усиливают свою социальную направленность. Однако в любом случае требуется не только радикальное повышение эффективности хранения и обновления материальных запасов, но и использование их в регулировании социальных процессов, в системе

рыночных отношений путем целенаправленного воздействия на цены, инфляцию и конъюнктуру рынка в интересах общества.

Подобные преобразования в системе управления развитием госрезервом должны строиться на продуманной экономической и политической основе, а решения, преобразующие данную сферу национального хозяйства, быть взвешенными и рассчитанными на достижение стратегических целей государства. Критерий преобразований – не сиюминутная выгода, а укрепление безопасности страны в части тех функций и целевых установок, которые призван обеспечивать госрезерв.

Можно выделить общее в миссии, функциях и порядке работы госрезервов большинства государств: службы государственного резерва отвечают за то, чтобы в стране всегда имелся стратегический запас всего необходимого для жизнедеятельности армии и военно-промышленного комплекса в целом: продовольствия, нефтепродуктов, цветных металлов, стали, транспорта и т. д.

В нашей стране основными функциями Росрезерва, кроме перечисленных, являются также закупки для обеспечения сырьем и продовольствием работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи, а также проведение товарных интервенций с целью оказания регулирующего воздействия на рынок.

Госрезерв – это особый общегосударственный запас материальных ценностей, предназначенных для мобилизации нужд и обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок, определенных решениями правительства. Он создается и используется для обеспечения нужд мобилизационной подготовки; первоочередных работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок. Для этого осуществляется закладка или принятие материальных ценностей для хранения в государственном резерве. В качестве таковых выступает различная продукция, необходимая для обеспечения поставленных перед уполномоченным органом задач, номенклатура которой определяется Правительством Российской Федерации. Выбор поставщиков и потребителей для госрезерва осуществляется за счет госбюджета или средств, полученных от реализации материальных ценностей на основе процедур, определенных действующим законодательством и, как правило, на тендерной основе в порядке, определенном уполномоченным органом.

В продукции госрезерва важное место отведено мобилизационному резерву – запасам материальных ценностей, которые предназначены для заблаговременной подготовки экономики государства к более полному и устойчивому обеспечению потребностей Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, неотложных нужд хозяйственного комплекса и населения в период мобилизации и в военное время и в иных чрезвычайных обстоятельствах природного и техногенного характера.

В государстве должен поддерживаться неснижаемый запас в виде постоянно поддерживаемого объема материальных ценностей госрезерва, определяемый правительством. Он должен обновляться путем выпуска материальных ценностей из резерва до истечения установленных сроков хранения при одновременной или с разрывом во времени закладке ценностей равного количества и соответствующего качества.

В соответствующих ситуациях осуществляется разбронирование материальных ценностей госрезерва, которые выпускаются без последующего возврата. Контроль деятельности резерва возложен на государственный уполномоченный орган. При замене запасов важно, чтобы реализуемые на конкурсной основе продукты питания и промышленные товары не осложняли, а улучшали социальное положение людей. Иными словами, необходима такая ценовая политика, чтобы реализуемые из запаса товары оказывали положительное воздействие на конъюнктуру рынка и способствовали социальной стабильности в обществе. В этом отношении социальные функции государственного резерва могут служить надежной основой для формирования делового партнерства между государством, бизнесом и обществом при решении социальных задач как внутри нашей страны, так и за ее пределами.

Необходимо выявление источников и путей улучшения социального управления развитием госрезерва в современной экономической системе, нацеленных на укрепление безопасности страны, решения, наряду с мобилизационными, гуманитарных задач общества, а также проблем, связанных с регулированием рынка, ориентацией его на достижение социальных целей. Требуется более четкая направленность потенциала госезерва на достижение целевых установок развития общества и использования его как дополнительного источника улучшения материального обеспечения национальной системы хозяйствования и позитивного воздействия на конъюнктуру рынка, чтобы в сжатые сроки решить актуальные социальные проблемы граждан. Дл этого необходимо научиться использовать оценку результативности функционирования организаций, государ-

ственного резерва и применения ее для определения перспектив развития данной системы с учетом усиления социальной направленности проводимых реформ. Кроме того необходима разработка научно обоснованных рекомендаций по управлению развитием государственного резерва, ориентированным на такие критерии, как укрепление безопасности государства в части тех функций и целевых установок, которые призван обеспечивать государственный резерв, при расширении их воздействия на социальные процессы в обществе.