В.И. Келехсаев,
аспирант кафедры национальных,
федеративных и международных отношений РАГС

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

Международный терроризм представляет собой одну из самых серьезных угроз человечеству. Поэтому во многих странах мира и многими международными организациями ведется серьезная исследовательская работа по выявлению его сущностных черт. В исследование природы международного терроризма существенный вклад вносят российские ученые, в частности В.И. Василенко и К.Л. Сыроежкин[1].

Отсутствие общепризнанного определения международного терроризма создает некоторые трудности при анализе его природы, в том числе классификации его видов. Тем не менее работа в этой сфере продолжается.

Существуют различные подходы к видам и направлениям терроризма. Выделяются, в частности, следующие его направления:

– социальный терроризм, целью которого является изменение конституционного строя или экономических порядков в стране;

– националистический терроризм, осуществляемый организациями сепаратистской направленности;

– религиозный терроризм, выражающийся в крайних формах борьбы сторонников различных религий[2].

Отличительные особенности современного терроризма: формирование руководящих органов для планирования международной террористической деятельности; возбуждение антиправительственных настроений в обществе для борьбы за влияние и власть; проникновение в государственные, особенно силовые, структуры; создание сети баз по подготовке боевиков и обеспечению операций в различных регионах мира; создание сети финансовых учреждений, которые используются в качестве прикрытия и финансирования их операций; использование права на политическое убежище, предо-

[1] См.: *Василенко В.И.* Международный терроризм в условиях глобального развития (политический аспект). М., 2003; *Сыроежкин К.Л.* Обыкновенный терроризм // Геополитика – безопасность – терроризм: Сб. статей под ред. Е.А. Вертлиба. Бишкек, 2006.

[2] См.: Международный терроризм: борьба за геополитическое господство. М., 2005. С. 19.

ставляемое рядом государств; использование конфликтных и кризисных ситуаций для распространения своего влияния.

Глобализация усугубляет глубину существующих в мире социально-экономических и межцивилизационных противоречий. Размежевание, пропасть между богатыми и бедными странами и народами растут. Наблюдается маргинализация части мира, и неизбежным ответом на это является усиление экстремизма и международного терроризма. В определенной степени такое размежевание существует и в среде террористов. Лидеры террористических группировок – это, как правило, высокообразованные и богатые люди, в то время как исполнители терактов часто представляют собой выходцев из низших социальных слоев.

В организационном плане современный международный терроризм действует весьма рационально. Он отличается жесткой организационной структурой, состоящей из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и групп прикрытия; строгой конспирацией и тщательным отбором кадров; наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах; хорошим техническим оснащением, нередко превосходящим оснащение подразделений контртеррористических сил; наличием разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов.

Террористические организации установили между собой тесные связи на общей идеологической, коммерческой и иной основах. Террористические группировки во многих случаях тесно взаимодействуют в вопросах приобретения вооружений, разделения функций и задач при проведении ими масштабных операций. Международное террористическое сообщество научилось маневрировать силами и средствами, перебрасывать нелегальными каналами большие массы оружия и боевиков. Например, в ходе войн на территории бывшей СФРЮ ежегодно хорватским, мусульманским и албанским силам поставлялось оружия и военной техники на сумму более 2 млрд долл. Через зоны активной деятельности террористических группировок на мировые рынки идет основной поток наркотиков и наркосодержащего сырья.

В последние десятилетия терроризм интернационализировался, появились международные и транснациональные группировки, возникли связь и взаимодействие между некоторыми террористическими организациями (например, алжирскими и европейскими, чеченскими и арабскими, арабскими и афгано-пакистанскими). Наиболее опасным это явление становится тогда, когда оно поддерживается государственными режимами, особенно диктаторского, националистического, сепаратистского и подобных им типов. Важной особен-

ностью современного терроризма, которая должна оставаться в поле зрения экспертов и аналитиков по данной проблематике, является трансформация терроризма в серьезный фактор инициирования и формирования очагов военной опасности и милитаризации ситуации в ряде регионов мира.

Исследователи современного международного терроризма отмечают следующие присущие ему тенденции. Во-первых, резкий рост его общественной опасности. Это характеризуется следующими факторами:

– количественным ростом террористических акций с многочисленными жертвами и значительными материальными потерями, циничность и жестокость их исполнения (взрывы жилых домов в городах России, совершение террористических акций в отношении руководителей государств СНГ и др.);

– использованием отдельными государствами некоторых террористических группировок в качестве орудия достижения своих геополитических целей;

– активными попытками международных террористических организаций установить контроль над территориями с богатейшими запасами энергоносителей и полезных ископаемых;

– их намерениями завладеть ядерным оружием, реальностью угрозы возможного использования террористами оружия массового уничтожения;

– тесной связью терроризма с наемничеством;

– резко возросшей технической оснащенностью наиболее опасных террористических группировок;

– установлением устойчивых связей между террористическими организациями и организованной преступностью, в первую очередь наркобизнесом;

– попытками лидеров некоторых террористических организаций придать своей деятельности характер национально-освободительной борьбы;

– появлением новых видов терроризма, в частности информационного и электронного (компьютерного);

– высоким уровнем финансирования террористической деятельности.

Во-вторых, это расширение социальной базы международного терроризма и формирование относительно устойчивого круга лиц, в той или иной мере разделяющих политические или религиозные устремления определенных террористических структур и оказывающих им ту или иную поддержку. Кроме того, расширению социальной базы терроризма содействуют рост участия в социально-политической борьбе различных, часто не обладающих высокой политической

культурой бедных слоев населения; обострение межнациональных противоречий, резкая активизация на этой основе националистических процессов экстремистского и сепаратистского характера; распространение межконфессиональных противоречий, развитие религиозного и религиозно-политического экстремизма, прежде всего базирующегося на идеологии ваххабизма в исламе[1].

В настоящее время наблюдается резкий рост количества террористических актов. По данным Национального центра по борьбе с терроризмом США, в 2004 г. в мире был совершен 651 террористический акт, жертвами которых оказались 9321 человек, в том числе 1907 убитых, 6704 раненых и 710 захваченных в заложники[2]. В 2005 г. эти показатели существенно возросли. Количество терактов составило 11 111, их жертвами стали 74 080 человек, в том числе убито 14 602 человека, ранено 24 705, взято в заложники 34 780 человек (из них в странах Южной Азии, в основном в Непале, – 33 491 человек). Жертвами терактов стали 8056 гражданских лиц, 2835 полицейских, 1079 военных, 1014 госслужащих, 464 ребенка, 254 политика, 226 бизнесменов, 127 священников[3]. Резкое увеличение всех основных показателей современного международного терроризма частично объясняется новой методикой ведения статистики в США, примененных впервые в 2006 г. Вместе с тем оно отражает и рост проявлений международного терроризма.

Существенно повысилась роль так называемых микро-игроков, в роли которых выступают мелкие автономные ячейки и отдельные лица. Обнаруживать их и противодействовать им было чрезвычайно трудно. Количество терактов в 2005 г. со значительными жертвами (10 и более) осталось таким же, как и в 2004 г. (около 70). В очень крупных терактах в 2005 г. погибло вдвое меньше людей, чем в 2004 г. (1500 и 3000 соответственно). Немногим более 5% терактов повлекли гибель 50% жертв. Отмечено довольно много операций террористов, в которых проявились слабая подготовка исполнителей[4].

---

[1] См.: *Мыльников Б.А.* Новые вызовы: международный терроризм и иные проявления экстремизма, пути (направления) взаимодействия // Сборник материалов Третьей международной научно-практической конференции «О развитии взаимодействия правоохранительных органов государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма» (Минск, 21–22 марта 2001 г.) Минск, 2001. С. 27.

[2] A Chronology of Significant International Terrorism for 2004. National Counterterrorism Center. Wash., 2005. 27 apr. P. 81, 82.

[3] Report on Incidents of Terrorism 2005. National Counterterrorism Center. Wash., 2006. 11 apr.

[4] Ibid. 26 apr.

Повысилась изощренность террористической деятельности. Многие террористы по всему миру стремились более изощренно использовать в своих целях глобальный обмен информацией, финансовыми потоками и идеями. Они также улучшили свои технологические возможности во многих областях оперативного планирования, связи, выбора целей и пропаганды. Террористы активно используют новые возможности, в том числе Интернет. Помощник министра обороны США по делам международной безопасности П. Родман сообщил членам конгресса 4 мая 2006 г., что в сети Интернет используется 5000 веб-сайтов для пропаганды терроризма, создания речей, графических изображений, молитв, плакатов, учебных пособий, слайдов, блогов, веб-кастов и видеоигр, а также для производства компактных и цифровых видеодисков[1]. Интернет также используется террористами для управленческих функций, сбора денежных средств и вербовки новых участников террористических групп, распространения ложных слухов. Террористы без труда находят способы показа своих видеопосланий в основных средствах массовой информации, причем материалы быстро переводятся на иностранные языки. П. Родман сказал, что террористы также эффективно используют Интернет, чтобы распространять послания с целью запугивания журналистов в некоторых случаях и запугивания местных граждан в таких странах, как Ирак и Афганистан.

Стратегия террористов состоит в том, чтобы быстро распространять простые послания и повторять их до тех пор, пока они не заполнят киберпространство. Сообщения также «нагружены» эмоциональным обращением к целевым аудиториям в возрасте от 7 до 25 лет. Послания обычно посвящены двум темам: виктимизация, то есть культивирование в сознании людей ощущения, что они – жертвы, и призыв к действию, что может означать призыв взять оружие или организовывать взрывы с помощью смертников. Оружие терроризма сегодня не только автомат и бомба, но и миникамера, компьютеры, CD-бернеры, счета в электронной почте и доступ к Интернету. Активно работая в глобальном медиапространстве, террористы успешно конкурируют с самыми популярными службами новостей.

Технологическая революция вносит изменения и в систему управления террористической деятельностью. Сегодня руководитель террористической сети может находиться в труднодоступных горных или других районах. Обладая средствами на счетах в банках и мобильной связью, он может осуществлять стратегическое руководство, доверяя оперативное управление своим подчиненным.

[1] Информация Бюро международных информационных программ Государственного департамента США по адресу в Интернете http://usinfo.state.gov/russian/Archive/2006/May/08-382158.html.

Происходит переплетение международного терроризма с транснациональной преступностью. В ряде случаев террористы использовали те же сети, что и транснациональные преступные группы. Организованная преступность проявляет высокую заинтересованность в легализации своих криминальных доходов. По экспертным оценкам, их ежегодный объем составляет около 2,5 трл долл. США. Отмытый «черный» капитал в значительных масштабах направляется на поддержку терроризма, закупку оружия, вербовку молодежи. Политический терроризм все больше сливается с уголовной преступностью. В Латинской Америке ряд террористических организаций переплетается с наркомафией. Для получения финансовых и материальных ресурсов террористические организации нередко используют чисто уголовные методы, прибегая к контрабанде, незаконной торговле оружием, наркотиками. В Сомали терроризм тесно переплетается с морским пиратством. Террористические группы на Корсике действуют в тесном контакте с сицилийской мафией.

Основываясь на анализе действий крупнейших террористических группировок, прежде всего «Аль-Каиды», американские специалисты пришли к следующим выводам относительно особенностей их деятельности:

– «Аль-Каида» существенно изменилась за последние четыре года. Она лишилась убежища в Афганистане, предотвращены многие ее операции, и многие ее руководители были пойманы или ликвидированы;

– тем не менее, группа оказалась способной к адаптации, и важные фигуры в ее кадровой базе остались в живых. «Аль-Каида» усилила идеологическую и пропагандистскую работу, что привело к сотрудничеству с «Аль-Каидой» в Ираке; филиалы «Аль-Каиды» действуют по всему миру.

Анализ перечисленных тенденций дает основания предполагать, что человечество находится только на первом этапе потенциально длительной войны с международным терроризмом. Террористы продемонстрировали способность к адаптации, и это означает, что в предстоящие годы контртеррористическим организациям придется иметь дело с сильным противником[1]. Следует отметить в этом плане мысль одного из исследователей терроризма: «Идеологи борьбы с терроризмом признают, что полностью изжить терроризм как социально-политическое явление невозможно. Можно лишь снизить величину ущерба от терактов и наладить превентивный контроль за наиболее "привлекательными" для террористов местами с целью

[1] Country Reports on Terrorism 2005. United States Department of State Publication 11324. Office of the Coordinator for Counterterrorism. Washington, 2006.

вовремя воспрепятствовать совершению терактов»[1]. Требует осмысления ситуация, при которой 40% населения стран современного исламского мира – это молодежь в возрасте до 15 лет. В то же время наблюдается длительный тренд старения населения Западного мира. Другими словами, определенный вклад в развитие терроризма вносит и своеобразный конфликт поколений.

Исследователи международного терроризма отмечают, что современный терроризм действует на трех уровнях: национальном, региональном и глобальном[2]. В соответствии с этим сегодня существует несколько типов террористических организаций.

На глобальном уровне функционирует несколько хорошо известных террористических организаций типа «Аль-Каиды». Они создают единые руководящие органы, систему управления, планирующие подразделения. Отмечены совещания и встречи руководителей наиболее крупных группировок, координация деятельности организаций различной национальной принадлежности. Для создания большего морально-психологического эффекта и общественного резонанса налажено информационно-пропагандистское обеспечение.

Организации среднего уровня были созданы прошедшими школу террора опытными моджахедами. По оценкам специалистов, за прошедшие несколько лет от 30 до 70 тыс. боевиков прошли подготовку в тренировочных лагерях в Афганистане. Многие из них умеют только воевать. Они поддерживают идеологические лозунги и оказывают различное содействие крупным организациям. Одновременно они самостоятельно проводят отдельные теракты как для достижения политических целей, так и для пополнения своих финансовых резервов.

Научный анализ характерных черт современного международного терроризма, которые отражают изменения в его природе в начале третьего тысячелетия, позволит более эффективно проводить контртеррористические мероприятия и таким образом противостоять одной из самых опасных угроз человечеству.

---

[1] Международный терроризм: борьба за геополитическое господство. С. 28.
[2] National Strategy for Combating Terrorism. February 2003. Wash., 2003. P. 8.