6) перцептивно-когнитивный (способность адекватно воспринимать и понимать информацию и не искажать ее при передаче);

7) ценностно-ориентационый (наличие системы ценностей, которые позволяют интериоризировать цели миротворческой миссии и превратить их в мотивы собственной деятельности);

8) мотивационный (наличие реальных побуждений (мотивов) к своевременному и качественному выполнению работы);

9) административный (исполнительность и дисциплинированность).

Список литературы

Ануфриев, Н.И., Шестопалова, Л.Ф., Свислоцкий, Г.А., Теличкин, А.А. Деятельность гражданской полиции ООН на территории бывшей Югославии (организационно-управленческие и социально-психологические аспекты). – Киев, 1999.

Данакин, Н.С. Теоретические и методические основы проектирования технологий социального управления. – Белгород, 1996.

Международное гуманитарное право в документах. – М., 1996.

Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного Суда. – М., 1989.

Contributors to United Nations Peacekeeping Operations. Monthly Summary of Contributions // Military Observers, Police and Troops. – 2006. – April.

© Гридчин А.А., 2009

И.В. Чеботарёв

ЖИЛИЩНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКСТРЕМАЛЬНОГО РЕГИОНА В ЗЕРКАЛЕ СОЦИОЛОГИИ

ЧЕБОТАРЁВ Игорь Владимирович – соискатель кафедры управления Института истории социологии и управления Сахалинского государственного университета (e-mail: oooazuri@rambler.ru)

Аннотация. *На основе проведенного автором социологического исследования анализируется жилищная проблема и поиски путей ее решения в экстремальном регионе на примере острова Сахалин. Особое внимание уделяется молодым семьям.*

Ключевые слова: *жилищная проблема, жилищная программа, экстремальный регион, молодая семья.*

Потребность в жилье относится к числу основных естественных потребностей человека. Решение жилищной проблемы в России всегда было, есть и в обозримом будущем будет актуальнейшей проблемой социальной политики страны.

В годы социалистического строительства, в соответствии с законами и принципами того времени, граждане страны имели конституционное право на бесплатное обеспечение жильем. Однако в силу ряда субъективных и объективных причин многие граждане не могли воспользоваться этим правом. Очереди на получение бесплатного жилья были многолетними и многотысячными. Проблема обеспечения граждан страны жильем решалась, но очень медленно.

Переход России от плановой к социально ориентированной рыночной экономике, передел собственности и появление новых ее форм, разделение общества на богатых и бедных, на обеспеченных и малоимущих внесли существенные коррективы в решение жилищной проблемы. Переориентация государственной жилищной политики, отношение к жилью как товару обострили ее еще больше. Примеров этого можно привести множество. Анализ материалов государственной статистики, публикаций некоторых периодических изданий показывает, что практически во всех регионах страны решение жилищных проблем является важнейшим вопросом социальной политики местных органов власти. Это не в последнюю очередь относится и к Сахалинской области – единственному экстремальному островному региону страны.

Сахалинская область – восточный форпост России, перспективный в сырьевом и финансово-экономическом развитии. Нефть, морепродукты, уголь – вот далеко не полный перечень природных богатств региона. Однако в силу географического расположения и климатических условий, а также недостаточного внимания центра регион еще не достиг достойного ему хозяйственно-экономического развития.

В настоящее время в области решается ряд важнейших социально-экономических проблем: отсутствие разработанной и научно обоснованной инженерной и транспортной инфраструктуры, замедленное внедрение новых технологий производства, сокращение численности экономически активного населения, отсутствие необходимого количества высококвалифицированных рабочих кадров, нестабильное финансирование ключевых региональных программ, в том числе жилищного строительства.

Современный жилой фонд Сахалинской области насчитывает около 11,6 млн кв. м общей площади, в том числе 10,2 млн кв. м (88%) в городах и поселках городского типа и 1,4 млн кв. м (11%) в сельской местности. По своим качественным характеристикам он не удовлетворяет потребности человека в жилье: в настоящее время около 11% домов, в которых проживает около 18% населения области, находится в ветхом и аварийном состоянии[1].

[1] См.: Материалы текущего архива Департамента строительства Сахалинской области. – Южно-Сахалинск, 2006.

В последние годы изменилась структура вводимых в эксплуатацию жилых домов по формам собственности и источникам финансирования строительства. Основная роль в финансировании отводится частным застройщикам; государство перестало быть основным участником жилищного строительства. Поэтому объемы строительства и ввода в эксплуатацию жилья в области резко сократились.

Правительство Сахалинской области принимает определенные меры для выхода из сложившейся ситуации. Так, регион активно включился в реализацию федерального проекта «Доступное и комфортабельное жилье – гражданам России», следствием чего стала целевая программа «Развитие массового жилищного строительства в Сахалинской области на 2006–2010 годы и на период до 2015 года». Основной целью программы является создание условий для устойчивого эффективного функционирования и развития жилищной сферы, обеспечение доступности жилья для граждан, безопасность и комфортность проживания.

Программа включает в себя восемь подпрограмм, в том числе «Развитие нового жилищного строительства и промышленности стройматериалов», «Комплексный капитальный ремонт и реконструкция жилого фонда», «Обеспечение жильем молодых семей», «Развитие ипотечного кредитования населения. Развитие долгосрочного жилищного кредитования» и др. Расходы областного бюджета на реализацию программы составят 3785 млн руб. В целом по региону на реализацию проекта «Доступное и комфортабельное жилье – гражданам России» по всем источникам должно быть привлечено 79 млрд 632 млн руб. В эту сумму входят средства из федерального, регионального и местных бюджетов, сбережения граждан, собственные средства предприятий, частных инвестиций и кредитных ресурсов. По оценкам экспертов, в случае успешной реализации этой программы объем жилищного строительства в Сахалинской области составит 1283,6 тыс. кв. м, качественное и комфортное жилье станет более доступным для населения, что положительно отразится на демографической ситуации и, в конечном итоге, на всем социально-экономическом развитии региона.

В тяжелом положении и раньше, и теперь, и в ближайшем будущем находились и будут находиться молодые семьи. Укрепление и материальное обеспечение молодых семей в нашей стране далеко не всегда было среди первоочередных задач ее социальной политики. Не секрет, что такое сокращение естественного прироста населения – это последствия невнимания к молодежной политике, в первую очередь – к проблеме молодых семей. Следовательно, перспективный прирост численности экономически активного населения, омоложение страны связано в первую очередь с надлежащим материальным обеспечением молодых семей, в том числе жилищным.

Сегодня положительное решение данного вопроса связано с определенными трудностями. Многие молодые семьи не могут получить доступ

на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не в состоянии оплатить первоначальный взнос. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют собственности, которую можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного кредита или займа. К тому же они еще не имеют возможности накопить для этого необходимые средства. Тем не менее эта социально-демографическая категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения своей квалификации. Государственная помощь в предоставлении средств на оплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов явится для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Для решения в стране жилищных проблем молодежи уже сделаны определенные шаги. Так, Правительство Российской Федерации постановлением № 285 от 13 мая 2006 г. в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной программы «Жилище» на 2002–2010 годы утвердило Правила предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья. Это очень важно, поскольку в решении жилищных проблем молодых семей отражается решение подобных проблем и для других социально-демографических групп.

В Сахалинском регионе численность молодых семей из года в год возрастает. Так, например, если в 2004 г. было зарегистрировано 1629 новых семей, то в 2005 г. – уже 1813. Как видим, рост налицо.

Информация областных органов государственной власти и местного самоуправления, материалы экспертных оценок и социологических исследований свидетельствуют о том, что в настоящее время как минимум 4 тыс. молодых семей нуждаются в отдельном жилье.

В современных условиях, когда большинство молодых семей не имеют возможности решить жилищную проблему самостоятельно, требуется продуманная региональная политика по оказанию им реальной поддержки в приобретении или строительстве жилья. Такая политика, безусловно, позитивно повлияет на репродуктивное поведение молодежи и будет содействовать закреплению молодых специалистов на рабочих местах. Правительством Сахалинской области в этом направлении уже сделаны определенные шаги: разработана и принята к реализации подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

В 2006 г. под руководством и при непосредственном участии автора статьи было проведено социологическое исследование среди жителей Южно-Сахалинска. Цель исследования – выявить мнение горожан о наличии или отсутствии зависимости между процессом реализации областной программы жилищного строительства и ориентацией населения на постоянное место жительства в Сахалинской области.

Следовало определить, какие социальные слои и социально-демографические группы городского населения наиболее нуждаются в решении жилищной проблемы. По мнению респондентов, в первую очередь – это молодые семьи. На это указали 82,7% опрошенных. На втором месте – работники бюджетной сферы (на это указали 40,6% респондентов), на третьем месте – военнослужащие (15,9% респондентов).

Недостаточное обеспечение жильем молодых семей требует разработки и осуществления продуманной и экономически и социально обоснованной региональной жилищной политики. В ее центре должно находиться понимание того, что степень решения жилищных проблем молодых семей прямо и косвенно влияет на их устойчивость и репродуктивное поведение. Современная молодежь – это наиболее активная часть населения страны, которая в ближайшем будущем станет фундаментом формирующихся новых социальных слоев и групп, основой новой экономической и политической элиты России.

Принятая в Сахалинском регионе программа «Доступное жилье» еще не доказала своей жизнеспособности и нуждается в тщательной доработке. Пока население Сахалинской области, в том числе и ее центра – города Южно-Сахалинска, сокращается, и по прогнозам в ближайшие годы эта тенденция сохранится. Одна из основных причин этого – нерешенность вопросов обеспечения населения жильем, что, безусловно, сказывается на экономической и социальной ситуации как региона, так и всего Дальнего Востока.

Список литературы

Указ Президента Российской Федерации «О новом этапе реализации Государственной целевой программы ”Жилище“» от 29 марта 1996 г. № 431 // СЗ РФ. – 1996. – №14.

Кичихин, А.Н., Марткович, И.Б., Щербакова, Н.А. Жилищные права. Пользование и собственность: комментарии и разъяснения. – М., 1997.

Левашов, В.И. Трансформация жилищно-коммунальной сферы современной России: теория, методология, опыт социологического анализа. – М., 2004.

Чернышев, Л.Н. Ценовая и тарифная политика в жилищно-коммунальном хозяйстве. – М., 1998.

© Чеботарёв И.В., 2009