пока граждане, их самоуправляющиеся объединения и общественные формирования не получат широкие возможности для решающего влияния на обеспечение своих прав. Носителем же правозащитной самоорганизации населения может стать лишь демократическое, гражданское общество с развитыми началами местного самоуправления, формирование которого является первоочередной целью политических преобразований в России.

Список литературы

Емельянов, Н.А., Местное самоуправление: проблемы и навыки, поиски решения. – М.; Тула, 1997.

Институты самоуправления: историко-правовые исследования. – М., 1959.

Местное самоуправление в зарубежных странах. – М., 1994.

© Шишов П.В., 2009

Н.В. Лермонтова

ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КАТЕГОРИИ «ПРАВОВОЙ РЕЖИМ»

ЛЕРМОНТОВА Наталья Викторовна – аспирантка кафедры государственного управления, правового обеспечения государственной и муниципальной службы РАГС (lermontova@gmail.com)

Аннотация. *В статье анализируются взгляды философов, политологов и юристов на сущность понятия «правовой режим», выявлены общие подходы и отмечены особенности отраслевого анализа данного правового явления.*

Ключевые слова: *правовой режим, политический режим, правовое регулирование.*

В юридической науке понятие правового режима разрабатывалось как в рамках общей теории права, так и в отраслевых науках, прежде всего, в административном праве. Правовой режим позволяет выявить особенности юридического регулирования определенного участка деятельности, специфику правового инструментария, опосредующего существование

и функционирование тех или иных объектов управленческого воздействия. Однако при множественности работ по указанной проблематике пока не складывается единая научная концепция правового режима.

Категория «режим» представляет значительный интерес не только для юристов, но и для политологов. Тем не менее в научном плане она рассматривалась, прежде всего, применительно к сфере политики – как «политический режим». В «Социологической энциклопедии» дается следующее определение понятия: «Политический режим (от лат. *regimen* – управление) – категория, раскрывающая способ функционирования политической системы, в самом общем виде включает в себя совокупность методов осуществления политической власти, степень реализации демократических прав и свобод личности, отношение государственных институтов к правовым основам собственной деятельности, а также меру соответствия между официальными нормами и реалиями политической жизни»[1].

В трудах Аристотеля, Платона, Панетия, Полибия, Лукреция, Цицерона, в их учениях о трех основных государственных формах (монархии, аристократии, демократии), о развитии этой эволюционной цепи и отклонениях от «правильных» форм (тирания, олигархия, охлократия) можно найти зачатки представлений о явлениях, составляющих политический режим[2].

Использовал этот термин в своих трудах известный теолог и философ Фома Аквинский. В трактате «De regimine principum» (кн. I, гл. 5 и 6), рассуждая о восстании и мятеже против правительства при незаконных решениях, он допускал возможность того, что позже последует столь глубокая пертурбация, что народ будет страдать от нее еще больше, чем от тиранического режима.

Категория «режим» появилась в XIII в. как политическая и государствоведческая, а несколько позже и как правовая категория. Своим возникновением она обязана политике, государству и праву.

Понятие «правовой режим» глубже и полнее отражает типичные черты структуры конкретной политико-правовой системы, ибо, отвлекаясь от второстепенных, иногда даже случайных черт того или иного политико-правового строя, оно берет за основу то общее, что характеризует структуру конкретной правовой системы.

Понятие «режим» в переводе с французского «*regime*» и с латыни «*regimen*» означает управление; государственный строй, метод управления; установленный порядок жизни (работы, питания, отдыха, сна); совокупность правил, мероприятий, норм для достижения какой-либо цели.

Несколько иначе, конкретнее определяет явление В. Даль в «Толковом словаре живого великорусского языка»: «Режим (фр. *regime*) – установлен-

---

[1] Социологическая энциклопедия. – М., 2003. С. 324.

[2] См.: *Игнатенко, А.В.* Формирование аристократического режима в Риме. – Свердловск, 1987. – С. 39.

ный образ, порядок жизни, относительно распределения времени и т. д. Пищевой режим. Казарменный режим. Строгий режим. Способ управления, совокупность административных мероприятий. Старый режим. Новый режим. Полицейско-бюрократический режим»[1].

Известный филолог К.А. Ганшина отмечает несколько вариантов смысловых нагрузок при переводе: *regime* – 1) государственный строй, образ правления (во Франции до 1789 г.); 2) образ жизни, уклад, распорядок; 3) порядок (порядок выборов, режим наибольшего благоприятствования, режим имущественных отношений и т. д.); 4) диета; 5) (тех.) условия работы, нормальный расход; 6) (*грамм.*) управление, дополнение; 7) гроздь, кисть, связка, пучок[2].

В современной России регулирование социальных процессов в период динамичных преобразований в социально-экономической, политической области, прежде всего, в системе организации государственной власти, и иных сферах приобретает особо актуальное значение. При этом приоритет сохраняется за правовым регулированием, которое, как известно, представляет собой осуществляемое при помощи системы правовых средств (юридических норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.) результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями[3].

Содержание правового регулирования зависит от особенностей предмета правового регулирования (общественных отношений), положения взаимодействующих в отношениях субъектов, а также объектов, по поводу которых возникает это взаимодействие[4]. Эффективность решения стоящих перед правовым регулированием целей в значительной мере определяется выбором оптимальной для решения соответствующей задачи системы средств, соответствующей характеру регулируемых общественных отношений. Государство, являясь непосредственным фактором правовых установлений, в соответствии с познанными законами социального развития определяет потребность в юридической регламентации общественных отношений, их оптимальную юридическую форму. При этом модификация общественных отношений вызывает необходимость трансформации юридической формы и ее составных частей. Одним из наиболее сложных и наименее исследованных элементов этой формы является правовой режим[5].

---

[1] *Даль, В.* Толковый словарь живого великорусского языка. – Т. 3. – М., 1994. – С. 232.

[2] Латинско-русский словарь ; под ред. И.Х. Дворецкого. – М., 1998. – С. 658.

[3] См.: *Алексеев, С.С.* Теория права. – М., 1995. – С. 209.

[4] См.: Общая теория права и государства : учебник ; под ред. В.В. Лазарева. – М., 1996. – С. 136.

[5] См.: *Матузов, Н.И., Малько, А.В.* Правовые режимы: вопросы теории и практики. – Правоведение. – 1996. – № 1.

В современной юридической доктрине термин «правовой режим» занимает достаточно прочные позиции. И если ранее данное понятие разрабатывалось преимущественно в рамках общей теории права[1], то в настоящее время оно все более утверждается не только в правовой науке, но и в юридической практике. С его помощью можно выявить особенности юридического регулирования определенного участка деятельности, специфику правового инструментария, опосредующего существование и функционирование тех или иных объектов управленческого воздействия[2].

С точки зрения теории права правовой режим – это комплекс социальных взаимосвязей (общественных отношений) некоторого объекта или вида деятельности, закрепленный юридическими нормами и обеспеченный совокупностью юридико-организационных средств. Правовой режим задается параметрами двоякого рода: во-первых, особым социальным статусом регулируемых им общественных отношений (социальный режим объекта), обособленных, как правило, специфическими целями и задачами; во-вторых, использованием особой правовой материи, закрепляющей принципы, формы и методы деятельности, права и обязанности субъектов. Понятие режима «несет в себе основные смысловые оттенки этого слова, в том числе и то, что правовой режим выражает степень жесткости юридического регулирования, наличие известных ограничений или льгот, допустимый уровень активности субъектов, пределы их правовой самостоятельности»[3].

В наиболее общей форме понятие «правовой режим» определяется как порядок регулирования, комплекс правовых способов, которые характеризуют особое объединение взаимодействующих разрешений, запретов, а также положительных обязательств, что создает особую направленность регулирования. Каждой отрасли права свойствен свой специфический режим регулирования, чем и обусловливается юридическая особенность определенной отрасли[4].

Член-корреспондент РАН С.С. Алексеев обращает внимание на то, что правовой режим выступает глубоко содержательным правовым явлением, связывающим воедино комплекс правовых средств в соответствии со способами правового регулирования и его типами. По мнению С.С. Алексеева, правовой режим самым общим образом можно определить как порядок регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание действующих между собой

---

[1] См.: *Бахрах Д.Н.* Административное право : учебник для вузов. – М., 1996. – С. 201.

[2] См.: *Бахрах Д.Н.* Административное право : учебник. – М., 1993. – С. 279.

[3] См.: *Алексеев, С.С.* Общие дозволения и общие запреты в советском праве. – М., 1989. – С. 186.

[4] Административное право Украины : учебник для студентов высших учебных заведений юридической специализации. – 2-е изд., перераб. и доп. ; под ред. Ю.П. Битяка. – Харьков, 2003. – С. 275.

дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и создающих особую направленность регулирования. В рамках каждого режима присутствуют все перечисленные способы правового регулирования, один из которых доминирует в зависимости от направленности режима. В частности, исходя из степени «жесткости» режима его понятие может включать наличие известных ограничений[1].

Э.Ф. Шамсумова предлагает двойственную трактовку категории «правовой режим». В широком смысле он определяется как особый порядок законодательного урегулирования деятельности, действий или поведения физических и юридических лиц в различных сферах общественных отношений либо на определенных объектах, включающий в себя установление механизма обеспечения фактической реализации системы дозволений, стимулов, нормативов, гарантий, запретов, ограничений, обязываний, а также их компетентное исполнение и применение мер принуждения и привлечения виновных к ответственности.

Правовой режим в узком смысле – это закрепленное в нормах права особое сочетание юридического инструментария (юридических средств), характеризующееся наличием определенных условий, конкретностью (определенностью) общественных отношений, относительностью к определенному объекту и преследующее благоприятную, полезную для общества и государства цель.

Правовой режим является той нормативной платформой, на основе которой и в рамках которой возможно нормальное функционирование государственной власти[2].

Список литературы

Алексеев, С.С. Теория права. – М., 1995.

Алексеев, С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. – М., 1989.

Матузов, Н.И., Малько, А.В. Правовые решения: вопросы теории и практики. – Правоведение. – 1996. – № 1.

© Лермонтова Н.В., 2009

[1] См.: *Алексеев, С.С.* Общие дозволения и общие запреты в советском праве. – С. 185–186, 201.

[2] См.: *Родионов, О.С.* Механизм установления правовых режимов российским законодательством. Автореф. дисс. … канд. юрид. наук. – Саратов, 2001.