И.А. Збарская

ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И НОВАЦИИ

ЗБАРСКАЯ Ирина Александровна – кандидат социологических наук, начальник Управления статистики населения и здравоохранения Федеральной службы государственной статистики (e-mail: zbarskay@gks.ru)

Аннотация. *В статье изложены вопросы подготовки к Всероссийской переписи населения 2010 г., выделены ее основные новации.*

Ключевые слова: *Всероссийская перепись населения, категории населения, демографический кризис, метод переписи населения, экспертное сообщество.*

История любого государства – это прежде всего история населяющего его народа, а точную и разностороннюю информацию о численности и составе населения, его экономических и социальных характеристиках получают на основе переписей, которые регулярно проводятся в большинстве стран мира. Благодаря итогам переписи можно судить о прошлом и настоящем, прогнозировать будущее. В ряде случаев перепись населения – единственный источник получения сведений о национальном составе, уровне образования, брачном состоянии и других характеристиках населения.

Перепись населения – это самая значительная статистическая работа общегосударственного масштаба, позволяющая получить «фотографию» населения страны на определенный момент. Такой «моментальный снимок» делается периодически: во многих странах, как и в России, приблизительно раз в десять лет, а в Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Японии – раз в пять лет.

Перепись населения – не только внутреннее дело государства, которое ее проводит. Данные, полученные в ходе национальных переписей, должны быть сопоставимы между собой и их основные итоги входят составной частью во всемирную перепись населения, проводимую по программе ООН.

Россия имеет богатую историю проведения переписей населения. Первая всеобщая перепись населения Российской империи была осуществлена в 1897 г. В Советском Союзе проведено семь всеобщих переписей населения, последняя из которых состоялась в 1989 г.

Всероссийская перепись населения 2002 г. была первой переписью в принципиально новых политических и социально-экономических условиях, первой переписью в XXI веке. Объектом переписи стало существенно изменившееся на рубеже третьего тысячелетия население новой России. Эти перемены во многом обусловлены накопившимися в течение длительного периода негативными явлениями демографического и экономического состояния. Существенное влияние на социально-демографический состав населения России оказало резкое увеличение миграционных потоков после распада СССР.

Перепись 2002 г. уточнила численность населения России: почти на 2 млн человек было переписано больше, чем показывала текущая оценка численности населения, что произошло за счет миграции. Эти изменения отразились и на национальном составе жителей страны: доля русских, украинцев, белорусов уменьшилась за счет эмиграции и естественной убыли, евреев – за счет эмиграции, увеличилась численность представителей коренных национальностей Кавказа, Средней Азии, Китая. Впервые перепись дала информацию о распределении населения России по гражданству, о владении государственным языком, источниках средств к существованию, экономической активности населения (занятости и безработице), статусе в занятости (наемный работник и работодатель), фактическом брачном состоянии и др.

В соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» Правительство Российской Федерации приняло решение о проведении очередной переписи населения в октябре 2010 г., через восемь лет после предыдущей.

Решение о проведении переписи населения в максимально близкие к 2010 г. сроки принято также главами государств СНГ (Минск, 28 ноября 2006 г.). Совмещение сроков переписи населения в СНГ даст возможность оценить объемы и направления как легальных, так и нелегальных миграционных потоков, основным вектором которых является наша страна. В настоящее время уже провели переписи Казахстан, Киргизия, Азербайджан, Беларусь. В 2010 г., помимо России, пройдет перепись в Таджикистане, а в 2011 г. запланирована перепись на Украине. Таким образом, проведение Всероссийской переписи населения в 2010 г. позволит выполнить международные обязательства нашей страны и даст возможность корректных международных сопоставлений, необходимых для прогнозирования развития экономик в государствах – членах Содружества.

1 января 2006 г. вступил в действие Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Это привело к изменению административной структуры в ряде субъектов Российской Федерации и, соответственно, многих схем регионального развития. Органы государственной власти субъектов Федерации испы-

тывают потребность в информации по муниципальным образованиям, в первую очередь, в отношении численности и возрастной структуры населения, как главных бюджетообразующих показателей. Текущая оценка этих показателей в настоящее время проводится только по объектам административно-территориального деления субъекта Российской Федерации – по городам, поселкам городского типа и в целом по сельскому населению административных районов, как установлено Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти». Проводить оценку численности населения по муниципальным образованиям всех уровней в межпереписной период Росстат сможет, только получив итоги Всероссийской переписи населения 2010 г.

Проводимые в стране реформы внесли кардинальные изменения в структуру общества, и этот процесс продолжается. Демографическое развитие под воздействием принимаемых мер претерпевает определенные позитивные изменения, однако, делать вывод о преодолении демографического кризиса пока преждевременно. Итоги переписи населения позволят оценить эффективность и скорректировать проводимую политику в социальной сфере.

Необходимо отметить, что в годы, оканчивающиеся на «0», проводят переписи населения наиболее крупные страны – Китай, США, Мексика, Бразилия и некоторые другие. Хочется надеется, что в дальнейшем будет сохранен 10-летний временной интервал, что позволит проводить в России перепись населения с регулярной периодичностью.

Росстат начал подготовку к следующей переписи населения практически сразу после Всероссийской переписи населения 2002 г. Совместно со специалистами министерств, ведомств и учеными шла работа над проектом Программы, методологическими и организационными положениями, законодательной основой предстоящей переписи населения.

Главной работой, завершившей важный этап подготовительного периода, стала пробная перепись населения, необходимая для проверки методологических, организационных и технологических аспектов предстоящей переписи.

Пробная перепись проведена в октябре 2008 г. в Центральном районе Хабаровска, Петроградском районе Санкт-Петербурга, на части территории Балашихи (Московская область) и в 12 сельских населенных пунктах муниципального образования Городской округ Балашиха. Пробной переписью было учтено 297,4 тыс. человек, проверен проект программы Всероссийской переписи населения 2010 г., который включал вопросы социально-демографического, экономического, этнологического и лингвистического характера, а также вопросы об условиях жизни населения. Вопросы проекта Программы сформулированы с учетом перечня сведений, преду-

смотренных Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», сохраняют преемственность с прошлой переписью населения и соответствуют рекомендациям ООН и других международных организаций.

Пробная перепись показала, что в целом вопросы понятны населению и позволяют получить достоверные сведения. При этом также были выявлены отдельные вопросы, вызывающие у населения негативную реакцию или требующие значительных усилий для ответа, а также трудоемкие при заполнении и подготовке к автоматизированной обработке (например, о дате вступления в первый брак, занятии, отрасли или сфере экономической деятельности, в которой опрашиваемый был занят).

Переписной лист **формы Л** содержит вопросы ко всем лицам, постоянно проживающим на территории России, а также к гражданам России, находящимся за рубежом в связи с длительной служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти (включая находящихся вместе с ними членов их семей). Переписной лист **формы П** содержит вопросы об условиях жизни населения. Переписной лист **формы В** содержит вопросы к лицам, временно находящимся на территории России и постоянно проживающим за рубежом.

Категории переписываемого населения, порядок их учета и временной ценз для отнесения к постоянному населения (12 месяцев согласно международным рекомендациям) полностью соответствую тем подходам, которые применялись при Всероссийской переписи населения 2002 г. Учету будет подлежать все население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации. Кроме того, учету подлежат лица, временно (до 1 года) находящиеся на территории Российской Федерации, место постоянного жительства которых находится за рубежом.

Сохранены основные методологические принципы в части категорий населения, подлежащих переписи, единицы наблюдения переписи и основной группы демографических и социально-экономических вопросов. Это позволит обеспечить полную методологическую сопоставимость итогов двух переписей населения России и даст возможность углубленного анализа состава населения и произошедших за восемь лет изменений.

В качестве основного метода проведения переписи сохраняется опрос населения и заполнение переписных листов специально подготовленными временными переписными работниками. Вместе с тем в отдельных случаях предусматривается возможность заполнения переписных листов самим населением (такая норма также содержится в числе поправок к Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения).

При пробной переписи населения 2008 г. был апробирован метод самосчисления с возможностью отправки заполненных переписных листов по почте или возврата переписчику.

Таблица 1

Число лиц, подлежащих пробной переписи методом самосчисления

Место переписи	Число лиц	Удельный вес населения, заполнившего переписные листы, %	из них	
			отправлены по почте	переданы переписчику
Центральный район Хабаровска	7759	7	13	4
Городской округ Балашиха Московской области*	7056	4	–	4
Петроградский район Санкт-Петербурга	8428	6	4	7
Всего	23 243	6	9	5

* В Городском округе Балашиха проверялась схема «переписчик – население – переписчик».

Приведенные в таблице данные показывают в целом низкую активность населения: возврат заполненных переписных листов составил от 4 до 13%, что делает неэффективным его применение в качестве основного метода переписи. Слишком высоки организационные затраты с учетом необходимости использования труда переписчиков для проведения опроса лиц, не заполнивших переписные листы, а также дублирования тиража переписных листов.

В случаях отсутствия населения в течение всего периода пробной переписи или при получении категорических отказов от участия в переписи использованы первичные административные данные о числе лиц, зарегистрированных в помещении, их поле и возрасте, имеющиеся у организаций, на которые законодательством Российской Федерации возложено осуществление регистрационных функций. Удельный вес лиц, переписанных по административным данным в общей численности учтенных при пробной переписи населения, составил 10% в Санкт-Петербурге, 5% в Городском округе Балашиха, 4% в Хабаровске. Такая практика в исключительных случаях будет применяться и при Всероссийской переписи населения 2010 г., что предусмотрено поправками к Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения».

Пробная перепись подтвердила приемлемость октября для Всероссийской переписи населения 2010 г. и ее предлагается провести с 14 по 25 октября. В отдельных труднодоступных районах перепись населения состоится в апреле. Среднюю норму нагрузки на переписчика с учетом

предполагаемого числа вопросов планируется установить 400 человек на 12 дней опроса.

В 2009 г. (март, май – июнь, ноябрь) было проведено три волны массовых социологических опросов (2400 респондентов во всех субъектах Российской Федерации) об отношении населения к предстоящей переписи населения. Абсолютное большинство (свыше 80%) опрошенных считает перепись населения важным и нужным мероприятием и готовы принять в ней участие, около 4% категорически не намерены участвовать в переписи и примерно 6% скорее не будут.

Прошедший после Всероссийской переписи населения 2002 г. период был непростым: относительно высокие темпы экономического развития быстро сменились спадом во многих отраслях, на первый план вышла тема неплатежей и задержек заработной платы, роста безработицы; остро стоит проблема моногородов. На этом фоне негативные тенденции демографического развития пока себя не проявили (растет рождаемость и снижается смертность), однако, оснований для долгосрочного оптимизма у специалистов нет. И в этой связи предстоящая Всероссийская перепись населения покажет реальную картину нашего общества в условиях экономического кризиса, выход из которого многими экспертами прогнозируется не ранее 2012 г. Данные о демографической, образовательной, социальной, национальной структуре российского населения, полученные по итогам переписи, – вот тот информационный ресурс, который должен лечь в основу для выработки адекватных мер государственной политики.

Результаты переписи важны не только для политиков и чиновников, принимающих решения. Экспертное сообщество – демографы, экономисты, социологи – также получают массив информации по широкому кругу тем, изучаемых при переписи, который дает возможность для анализа изменений, произошедших в нашем обществе после 2002 г., а также для проведения дальнейших глубинных исследований разнообразной тематики.

© Збарская И.А., 2010