Е.А. Артамонов

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

АРТАМОНОВ Евгений Анатольевич – соискатель ученой степени кандидата экономических наук (e-mail: predstav@admKaluga.ru)

Аннотация. *Раскрываются особенности осуществления региональной промышленной политики на основе анализа и выявления внутренних и внешних факторов, влияющих на развитие промышленности в Калужской области в современных условиях.*

Ключевые слова: *федеральная региональная политика, региональная политика, основные направления реализации политики, особенности развития промышленности в условиях перехода к рыночным отношениям.*

В последние годы в российском законодательстве часто используются понятия «регион» и « региональный». Официальное определение термина «регион» содержится в документе «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» (утвержден Указом Президента РФ от 3 июля 1996 г.). В нем под регионом понимается часть территории России, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъектов РФ либо объединять территории нескольких субъектов Федерации.

Различают государственную региональную политику, проводимую федеральными органами власти и управления, и государственную политику органов власти субъектов Федерации.

Субъекты региональной политики – это организационные структуры, призванные реализовать социально-экономическую политику регионов, опираясь на развитие региональных отраслей хозяйства, на промышленной основе. Социально-экономические комплексы большинства регионов можно рассматривать в основном по отраслям народного хозяйства. Без них невозможно обеспечение занятости населения созидательным трудом, производством материальных благ для внутрирегиональных потребностей и для межрегионального сотрудничества.

Основы для развития промышленности Калужской области были заложены еще в годы советской системы. Однако в постсоветский период уровень индустриального развития заметно снизился, и реальная жизнь потребовала внедрения качественных изменений форм и содержания в эту важнейшую отрасль производства, ибо основу хозяйственного комплекса

составляла промышленность. Сегодня она характеризуется машиностроением металлообработкой, представленных турбинным и электромеханическим заводами в г. Калуге; заводом. выпускающим тепловозы в Людинове, приборостроительными заводами в Малоярославце и Козельске. В основном промышленном центре области – г. Калуге – расположены: ОАО «Калужский турбинный завод», дающий 50% паровых турбин России, ГАП «Рем-путьмаш» и «Калугаприбор», другие строящиеся и вновь вводимые предприятия ООО «МАСо», ЗАО «Калуга Центрум Парк», ООО «Фольксваген», компании «*Volvo Track Corporation*».

В этих же городах развиваются предприятия, производящие строительные материалы: кирпичи, сборные железобетонные конструкции и изделия, стекло, строительный фаянс и другие товары.

В сферу промышленности входят также электроэнергетика, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, пищевая и другие отрасли индустрии. Предприятия Дзержинского района входят в ведущие отрасли промышленности. Целлюлозно-бумажная отрасль, например, выпускает 50% бумажной продукции Центрального федерального округа. По величине центром машиностроения в области является Людиновский район. Здесь расположены тепловозостроительный, агрегатный, выпускающий оборудование для угольной промышленности, чугунолитейный и другие заводы.

В Кировском районе производствводится сантехническое оборудование и другие изделия (ОАО «Кировский чугуностроительный завод», ОАО «Кировский стройфарфор» и др). К промышленным центрам области относятся районы: Бабынинский (АО «Стройполимеркерамика») и Ферзиковский (ОАО «Дугненский чугунолитейный завод», ОАО «Завод ТЭНОВ»).

В отраслевой структуре производства промышленной продукции Калужской области машиностроение и металлообработка составили в 2001 г. 42,3%; лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная – 12,6, электроэнергетика – 8,6, пищевая – 21,4 %[1].

Основным и новым направлением в развитии отраслей промышленности в области, естественно, явилось формирование рыночных отношений и рыночной инфраструктуры. В настоящее время на территории области функционируют свыше 22 тыс. предприятий и организаций, из них свыше 70% находятся в частной собственности[2].

В рамках промышленной политики область вошла в активную стадию формирования и развития инвестиционных площадок – технологических индустриальных парков (промышленных зон), оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой для размещения новых производств.

---

[1] См.: Регионы России. Социально-экономические показатели. – М., 2002. – С.398.

[2] См.: Региональная экономика: учебник. – М., 2007. – С. 357.

На этой базе созданы технопарк в г. Обнинске, индустриальный парки в Боровском районе и пригороде г. Калуги, где создаются новые производства, в том числе с иностранным участием. Продолжается создание промышленных зон и на других территориях области, что является приоритетом региональной промышленной политики.

По данным статистического сборника регионов России в 2009 г. на долю области приходилось все производство в стране обтяжно-затяжных машин, 27,2% – маневровых и промышленных тепловозов широкой колеи, 12,1% – паровых турбин[1].

В целях комплексной реализации масштабных проектов правительство Калужской области создало особый механизм взаимодействия органов власти с инвесторами на базе созданных региональных институтов развития.

Государственный оператор взаимодействия с инвесторами – ОАО «Корпорация развития Калужской области». Оно является уполномоченной организацией в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на территории Калужской области (создано в 2007 г.). Акционерами корпорации стали Калужская область в лице Министерства экономического развития области и государственная корпорация «Внешэкономбанк».

Корпорация оказывает практическую помощь инвесторам:

в приобретении прав на земельные участки, перспективные с точки зрения промышленного развития;

в подготовке земельного участка на условиях, необходимых инвестору – прохождение процедур по переводу в требуемую категорию земель, по согласованию в необходимых органах и т. д.;

в обеспечении подведения необходимой инвестору инженерной и транспортной инфраструктуры с учетом мощности, требуемой для индустриального парка в целом;

в предоставлении инвестору уже подготовленного земельного участка для реализации инвестиционного проекта в соответствии с заключенным ранее соглашением.

Еще одной организацией, созданной для оказания консультационных услуг инвесторам и сопровождения проектов с целью быстрого разрешения различных вопросов, возникающих при размещении нового производства на территории области, стало АУ Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области». Важная составляющая его деятельности – распространение информации об инвестиционном потенциале Калужской области в стране и за рубежом.

---

[1] См.: Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. Статистический сборник. – М., 2009. – С. 56.

Основой размещения новых производств в области являются индустриальные парки, которые представляют собой организованные для промышленной застройки площадки с развитой инфраструктурой, обеспеченные водоснабжением, газоснабжением, электроснабжением, подъездными путями, предназначенные для размещения нескольких производств.

Первоначально затраты по созданию индустриальных парков покрывались за счет средств областного бюджета. Однако сразу стало понятно, что для создания и развития инфраструктуры индустриальных парков в соответствии с обязательствами правительства Калужской области по заключенным соглашениям и удовлетворения предъявляемых инвесторами условий требуется привлечение значительного объема денежных средств в короткий промежуток времени.

Финансовая поддержка была получена со стороны государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», которая оказалась единственным ведущим институтом развития на тот момент, готовая поддержать подобный региональный инфраструктурный проект и оперативно предоставить кредитные ресурсы.

Для финансирования проекта «Развитие инфраструктуры индустриальных парков (формирование кластера производства автомобилей и автокомпонентов)» правительство Калужской области и Внешэкономбанк заключили соглашение о сотрудничестве. В рамках соглашения между ОАО «Корпорация развития Калужской области», которая является уполномоченной организацией в сфере создания и развития индустриальных парков области, и Внешэкономбанком было заключено два кредитных соглашения о предоставлении 5,7 млрд рублей на срок 10 лет. Эти средства выделяются под государственную гарантию правительства Калужской области, имеют целевое назначение, расходование средств осуществляется в соответствии с утвержденной сметой затрат и контролируется Внешэкономбанком.

В настоящее время в области насчитывается 8 индустриальных парков общей площадью 4000 га. Результатом проводимой инвестиционной политики региона, основанной на развитии индустриальных парков, а также специфике взаимоотношений региона с инвесторами с помощью институтов развития, стало создание необходимого инвестиционного климата. С 2006 г. в Калужской области открыты и действуют 33 новых предприятия, из них 14 предприятий были открыты в 2010 г. Примером могут служить как уже действующие в регионе производства (ЗАО «Вольво Восток», ООО «Фольксваген Групп Рус», ООО «Пежо Ситроен Мицубиси Автомобили Рус», ООО «Самсунг Электроникс», ООО «Нестле Россия», «Дженерал Электрик», «Магна», «Л'Ореаль»), так и находящиеся в стадии реализации проекты известных компаний («Лафарж», «Берлин-Хеми», «Ново-Нордиск»).

Основным инвестиционным тематическим проектом индустриальных парков стало создание автокластера. Кластерный подход к инвестиционной политике позволяет области развивать устойчивые и доверительные отношения между бизнесом и властными структурами, а также преодолевать инфраструктурные ограничения, сдерживающие приход инвесторов в экономику региона.

Подписанием инвестиционного договора с компанией «Фольксваген» правительством Калужской области был запущен проект «Развитие инфраструктуры индустриальных парков: формирование кластера производства автомобилей и автокомпонентов».

За последние 4 года Калужская область стала третьим по величине (после Тольятти и Санкт-Петербурга) автомобильным кластером России по общему потенциальному объему выпуска автомобилей, который составляет 300 тыс. штук.

План инвестиционных вложений крупнейших мировых автоконцернов в сборку автомобилей на территории области составляет 1,7 млрд долл. В автопромышленной отрасли уже создано около 10 тыс. новых рабочих мест.

Как отмечалось на прошедшем промышленном форуме в области (2011), по итогам 2010 г. Калужская область заняла второе место в России после Сахалина по прямым иностранным инвестициям на душу населения, составляющим около 1000 долл. на человека. Объем иностранных инвестиций в экономику области составил почти 1,2 млрд долл. По сравнению с 2009 г. объем прямых иностранных инвестиций увеличился более чем в два раза. Всего же в основной капитал с 2006 г. привлечено 219 млрд рублей. Иностранные инвестиции составили более пяти млрд долл. По итогам 2010 г. в Калуге собрано 115 тыс. автомобилей, которые с 2011 г. пойдут на экспорт в Казахстан, Белоруссию и на Украину.

Общий планируемый объем производства автомобилей в Калужской области достаточен для того, чтобы область стала центром притяжения поставщиков автомобильных компонентов. На территории области локализовали свои производства производители комплектующих: *YAPP Automotive Parts Co., Ltd* (система питания – пластиковые элементы топливных систем: баки и трубопроводы); *Faurecia Investments SA* (интерьер – сиденья), *Visteon Deutschland GmbH* (интерьер – обивка дверей); *Magna Exterior Management GmbH* (экстерьер – бампера, зеркала, фронтальные модули); *Bosal* (выпускная система: выхлопные системы); *Benteler Automobiltechnik GmbH* (трансмиссия: детали подвески автомобилей) и др.

С целью подготовки специалистов для предприятий автокластера Калужской области в 2007 г. был создан Учебный центр. Основные его партнеры – калужские заводы Фольксваген и Пежо Ситроен Мицубиси. Центр

ориентирован на профессиональную подготовку и повышение квалификации кадров по многим общепромышленным специальностям. Учащиеся обучаются на оборудовании из Евросоюза и Японии по европейским методикам, используются различные технические средства обучения: мультимедийные презентации, обучающие фильмы, наглядные пособия, учебные стенды, технологическое оборудование.

В Центре реализуются 14 государственных программ по профподготовке и 35 краткосрочных курсов. Введен новый модуль крупной лаборатории с площадью 1,5 тыс. кв.м. Калужский учебный центр является уникальным для России образовательным проектом, реализованным на паритетных началах со всемирно известными компаниями.

Динамика промышленного, социально-экономического развития Калужской области с приходом в регион инвесторов, заметно меняется. Это позитивно сказывается на занятости трудоспособного населения. Если в 2000 г. численность безработных в области превышала 49 тыс., то в 2008 г. она не превышала 26,2 тыс. Уровень безработицы в процентах сократился от 8,8 до 4,8[1]. Создав благоприятные условия для размещения инвестиций, органы власти получили возможность делать конкретные шаги по созданию необходимых условий для достойного проживания граждан. В настоящее время в области ведется активное строительство современных отелей, появляются новые жилые комплексы, благоустраиваются территории, реконструируются и строятся новые дороги, совершенствуется система образования, повышается уровень и качество медицинского обслуживания, развивается малый бизнес.

Современная промышленная политика в регионах пока не исключает полностью и «инерционную индустрию», которую отрицают некоторые исследователи. Причин для этого достаточно, и с учетом региональной специфики упомянутый тип индустрии необходим. Однако, естественно, в новых условиях рыночных отношений инновационные модели развития промышленных отраслей должны преобладать и преобладают масштабно. Технологическая модернизация действующих промышленных предприятий, более полное внедрение и реализация новых инвестиционных проектов позволяют перевооружать и модернизировать их, способствуя повышению производительности труда и улучшению качества продукции. Постиндустриальная база источников модернизации производства требует в условиях регионов новых знаний, конкурентоспособных технологий, высококвалифицированной рабочей силы. Калужская область всем этим обладает.

---

[1] См.: Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации / Статистический сборник. – М., 2009. – С. 59.

Список литературы

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. – 2002.

2. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. Статистический сборник. – М., 2009.

3. Региональная экономика: учебник. – М., 2007.

4. Региональное развитие: опыт России и Европейского союза. – М., 2000.

© Артамонов Е.А., 2011

Е.С. Карсанова

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЙ ФАКТОР В ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ БЕЛЬГИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

КАРСАНОВА Елена Сергеевна – кандидат политических наук, докторант кафедры национальных и федеративных отношений РАГС (e-mail: e_karsanova@mail.ru)

Аннотация. *Анализируются этнополитические противоречия и конфликты, а также национально-государственный опыт их регулирования в Бельгии. Для формирующихся механизмов «Единой Европы» этнополитические проблемы Бельгии являются ключевыми, поскольку опыт такого разнородного государства, как Бельгия, для Евросоюза может послужить примером возможности гармоничного сосуществования и развития мультикультурного политического объединения.*

Ключевые слова: *этнолингвистические противоречия, этнополитические конфликты, многонациональное государство, национальный вопрос, федерализация.*

На момент своего возникновения Бельгия представляла собой унитарное государство, заключившее в своих границах два народа, отличающихся друг от друга разностью этнической истории и языками. Конституция 1831 г. априори закрепила приоритет французского – языка франкоязычных валлонов, в то время как фламандский являлся разговорным только на территории Фландрии и мог применяться лишь на первых этапах обучения в общеобразовательных школах. Деловые круги Фландрии вынуждены были овладевать французским языком, без которого установление партнерских отношений с валлонской частью страны было невозможно, тем более что в экономическом отношении лидирующие позиции занимала ин-