АКАДЕМИЧЕСКАЯ ТРИБУНА

А.Е. Суринов

О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В РОССИИ В 1811–2011 ГОДАХ

СУРИНОВ Александр Евгеньевич – доктор экономических наук, руководитель Федеральной службы государственной статистики (Росстат) (e-mail: surinov@gks.ru)

23–24 июня 2011 года в Росстате состоялась научно-практическая конференция «Российская государственная статистика и вызовы XXI века», посвященная 200-летию образования статистической службы в России. С согласия руководителя Росстата А.Е. Суринова редакция журнала «Социология власти» публикует его доклад, который, по ее мнению, представляет интерес как для социологов, так и для широкой научной общественности.

Уважаемые дамы и господа, дорогие коллеги!

Я рад приветствовать вас на конференции, посвященной 200-летию российской статистики!

I

История российской государственной статистики начинается **25 июня 1811 года.** В этот день императорским манифестом Александра I было учреждено Министерство полиции, имевшее огромные полномочия по управлению экономикой страны.

В составе Департамента исполнительной полиции министерства было сформировано самостоятельное структурное подразделение – *статистическое отделение*, которое возглавил профессор Карл Федорович Герман, будущий академик.

К моменту обретения статистикой государственного статуса в нашей стране уже был накоплен большой опыт практических работ по сбору статистических сведений.

С начала XIX века в России централизованно собирались данные о промышленных мануфактурах и заводах, торговле, финансах, таможенном деле и других сферах хозяйственной деятельности, проводились ревизии населения. А в 1802 году была введена отчетность для губернаторов, которые должны были представлять сведения о социальном и экономическом положении губерний.

Становление государственной статистики стало возможным благодаря большой поддержке научной общественности.

В 1804 году статистика вводится в качестве самостоятельного предмета в университетах страны и в Главном Педагогическом институте Санкт-Петербурга. Образуются кафедры статистики.

В 1805 году преподавание статистики было введено в гимназиях и возложено на директоров и учителей истории.

Для гимназического преподавания в 1809 году К.Ф. Герман подготовил два учебника – «Краткое руководство ко всеобщей теории статистики для употребления в училищах Российской Империи» и «Всеобщую теорию статистики». В гимназическом курсе статистика сохранилась до 1844 года.

В 1806 году под руководством К.Ф. Германа начал издаваться «Статистический журнал».

Как понимали тогда статистику? Цитирую обращение к студентам Московского университета адъюнкта кафедры статистики и истории Измаила Щедрицкого, произнесенное в сентябре 1828 года: «… находим Статистику в семействе наук политических. Сия отрасль познания содержит сведения, относящиеся к человеку как члену гражданского общества; она показывает различные гражданственные связи человека с подобными ему, …имеет предметом своим государство – живое, многосложное тело…».

К знаковым для государственной статистики датам можно отнести 1834 год, когда формируются губернские статистические комитеты, в частности, Воронежский, Орловский, Тверской, Ярославский, Псковский, Архангельский, Карельский, Петербургский, Пензенский, Саратовский, Симбирский.

В 1852 году на базе статистического отделения создается Статистический комитет Министерства внутренних дел.

Научное и организационное руководство государственной статистикой в это время (до 1858 года) осуществлял Константин Иванович Арсеньев – выдающийся ученый, академик, профессор статистики и географии, один из основателей Русского географического общества.

В 1863 году в структуре Министерства внутренних дел на самостоятельных началах были созданы Статистический совет и Центральный статистический комитет (ЦСК).

Признанием успехов российской статистики стало проведение в 1872 году в Санкт-Петербурге VIII сессии Международного статистического конгресса, инициированной руководителем ЦСК известным географом, статистиком и общественным деятелем Петром Петровичем Семеновым-Тянь-Шанским.

При открытии сессии почетный ее председатель Великий Князь Константин Николаевич заметил: «Как моряк, я позволю себе здесь одно сравнение, именно – я сравниваю статистику с маяками. Каким образом мог бы кормчий избежать мелей, подводных камней, крушения, если бы не эти спасительные огни, бросающие с берега свой предохранительный свет?». Одним из основных направлений сессии было определение самого предмета статистики и основных областей ее применения. В работе конгресса приняли участие знаменитые ученые Эрнст Энгель и Адольф Кетле.

Особенностью отечественной статистики является период расцвета в XIX веке *земской статистики*. Эта статистика включала работы, осуществляемые по инициативе местных органов управления. Первоначально основной их целью являлись фискальные интересы, продовольственные нужды. Затем объектом земских статистических обследований стали население, здравоохранение, образование. Земская статистика использовала корреспондентский и экспедиционный методы статистических наблюдений, или, как тогда говорили, статистических разведок. Развитие земской статистики характеризовалось большим количеством творческих инициатив и своеобразием научно-прикладных «школ». С 1862 по 1897 годы было проведено 98 местных переписей населения в городах.

Земская статистика внесла неоценимый вклад в развитие обследований семейных бюджетов. Первые массовые обследования бюджетов домохозяйств в России были организованы Воронежским земством в 80-е годы XIX века. В конце XIX и в начале XX века были собраны данные о сотнях и тысячах бюджетов крестьянских хозяйств в Пермской, Вятской, Калужской губерниях. В это же время было проведено несколько обследований семей переселенцев в Сибирь, Среднюю Азию и на Дальний Восток, организованных Переселенческим управлением.

Статистика бюджетов семей рабочих начинается с проведенного в 1879–1885 годах обследования питания фабрично-заводских рабочих Московской губернии. До первой мировой войны бюджеты рабочих также обследовались в Санкт-Петербурге, Баку, Киеве, в Костромской губернии.

В развитие идеи Э. Энгеля в начале XX века вологодскими земскими статистиками была разработана шкала коэффициентов приведения различных по полу и возрасту потребителей к условной потребительской единице – взрослому едоку.

Именно об этой статистике пишет Глеб Успенский: «… только ведь в этих-то толстых скучных книгах и сказана цифрами та “сущая” правда нашей жизни, о которой мы совершенно отвыкли говорить человеческим язы-

ком, и нужно только раз получить интерес к этим дробям, нулям, нуликам, к этой вообще цифровой крупе, которой усеяны статистические книги и таблицы, как все они, вся эта крупа цифр начнет принимать человеческие образы и облекаться в картины ежедневной жизни…».

В 1891 году началось издание «Итогов экономического исследования России по данным земской статистики».

Первая Всеобщая перепись населения, в методологическом отношении учитывавшая опыт европейских стран, проводилась по состоянию на 9 февраля 1897 года под руководством Петра Петровича Семенова-Тянь-Шанского. Российское общество положительно отнеслось к этой идее.

В качестве волонтеров в переписной работе принимали участие лучшие люди страны, среди них Антон Павлович Чехов и Лев Николаевич Толстой.

Центральным статистическим комитетом в 1900 и 1908 году были проведены первые промышленные переписи, в 1903 и 1910 годах – переписи сельскохозяйственных машин и орудий.

Неоценимый вклад в становление и развитие российской статистики сделан выдающимися учеными. Стоит назвать несколько имен.

Начало создания стохастической статистики дали труды Владимира Андреевича Косинского.

Научные работы Александра Александровича Чупрова заложили логические и математические основы статистического метода, внесли большой вклад в разработку теории корреляции и дисперсии.

Пафнутий Львович Чебышев (1821–1894) и его ученики, Андрей Андреевич Марков (1856–1922), Александр Михайлович Ляпунов (1857–1918) создали русскую школу теории вероятностей.

Руководителем Центрального статистического комитета после П.П. Семенова-Тянь-Шанского были Николай Александрович Тройницкий, Павел Иванович Георгиевский, Николай Николаевич Белявский. Каждый их них внес свой вклад в развитие статистики.

Россия была готова к проведению второй всеобщей переписи населения, назначенной на 1916 год, но мировая война не дала этим планам осуществиться.

После революционных октябрьских событий 1917 года 25 июля 1918 года Декретом Совета Народных Комиссаров «О государственной статистике (Положение)» было оформлено создание в стране единого общегосударственного органа – Центрального статистического управления РСФСР. 3 сентября 1918 года был подписан Декрет об организации местных статистических органов.

В 1919 году принимаются декреты СНК «О государственной текущей промышленной статистике», «О представлении фабрично-заводскими предприятиями сведений по вопросам промышленной статистики», «О сообщении предприятиями учетно-статистических данных».

В этом же году вышел в свет первый номер журнала «Вестник статистики».

Крупным событием в жизни государственной статистики первых лет Советской власти стало проведение в августе 1920 года сложнейшего комплекса всероссийских переписей: демографическо-профессиональной переписи населения, сельскохозяйственной переписи и краткого учета промышленных предприятий.

Материалы переписи 1920 года легли в основу разработки Государственного плана электрификации России (ГОЭЛРО).

Одной из первых фундаментальных работ, выполненных ЦСУ в области макроэкономической статистики, было сложное в методологическом и практическом отношении построение баланса народного хозяйства за 1923/24 хозяйственный год. Эта работа была выполнена в соответствии с постановлением Совета Труда и Обороны.

С 1925 года у нашей статистики есть свое издательство, которое имело несколько названий и в 1981 году стало называтся «Финансы и статистика».

В 1926 году была проведена первая перепись населения на всей территории СССР.

Владимир Ленин писал: «Оно (ЦСУ) должно быть не “академическим” и “независимым органом”, а органом социалистического строительства, проверки, контроля, учета…». Именно эта идея и реализовывалась в течение всего советского периода.

Декабрь 1925 года. Доклад Иосифа Сталина XIV съезду ВКП(б). Официальная статистика начинает терять независимость. Повод – разногласия между оценками хлебофуражного баланса ЦСУ и Госплана. Пессимистичные оценки статистиков вызвали архинегативную реакцию высшего руководства.

В начале 1930 года ЦСУ СССР было упразднено как самостоятельный наркомат, его аппарат и функции были переданы Госплану СССР, в составе которого был образован Сектор народнохозяйственного учета. В декабре 1931 года Сектор народнохозяйственного учета был выделен в самостоятельное управление – Центральное управление народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) Госплана СССР.

В 1932 году при ЦУНХУ Госплана СССР организована первая фабрика механизированного счета. Сегодня это наш Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации (ГМЦ Росстата).

Вторая Всесоюзная перепись населения первоначально намечалась на 1933 год. Однако голод, вызванный коллективизацией, репрессии привели к демографической катастрофе, которую тщательно скрывали. Поэтому перепись неоднократно переносилась, и она была проведена

только в январе 1937 года. Итоги ее оказались гораздо меньше озвученных И. Сталиным перед этим оценок численности населения. Это дало повод объявить перепись дефектной и подвергнуть репрессиям не только ее руководителей, но и многих статистиков по всей стране. Однако с профессиональной точки зрения надо сказать, что методологически и организационно она была хорошо подготовлена и результаты (как показали последующие исследования) были объективными.

Для того чтобы понять атмосферу, в которой работала статистика в те годы, привожу цитату из статьи, опубликованной в 1938 году в журнале «План»: «…работники ЦУНХУ проглядели … не сумели разоблачить врагов, окопавшихся в стенах самого ЦУНХУ и его органов на периферии». Впрочем, так жила вся страна.

В январе 1939 года была проведена еще одна перепись, на этот раз объявленная правильной. Вместе с тем, если судить по архивным материалам, полученная численность была подогнана под цифры, озвученные Сталиным ранее.

Однако статистическая наука в 20–30-е годы продолжала развиваться.

Активно использовались статистические методы в исследованиях Николая Дмитриевича Кондратьева. Александр Васильевич Чаянов творчески развил методологию семейных бюджетов. Альбертом Львовичем Вайнштейном разрабатывались проблемы эконометрических прогнозов.

Александр Александрович Конюс, Станислав Густавович Струмилин успешно занимались проблемой построения индексов физического объема и цен.

Санитарная статистика своим развитием во многом обязана деятельности Петра Ивановича Куркина, организатора статистики заболеваемости населения, руководителя разработки классификации причин смерти и болезней.

Евгений Евгеньевич Слуцкий и Борис Сергеевич Ястремский развили методы анализа рядов динамики.

В эти годы в работах Арона Яковлевича Боярского и Валентина Ивановича Хотимского утверждался вероятностный характер статистики, подчеркивалась необходимость использования методов математической статистики.

В 1939 году была создана Секция статистики Центрального дома ученых АН СССР по инициативе академиков В.С. Немчинова и С.Г. Струмилина.

Великая Отечественная война внесла коррективы в работу статистики, и главной задачей стал учет эвакуируемого населения. Организовывались по специальным программам переписи продовольствия, оборудования, металлов, топлива, часто в течение одного-двух дней. Не прекращало работы статистическое управление в осажденном Ленинграде.

Постановление Совета Министров СССР от 10 августа 1948 года реорганизовало советскую статистику: ЦСУ было выделено из состава Госплана

СССР и стало самостоятельным органом при Совете Министров СССР. Был создан Научно-методологический совет. Принято решение возобновить выпуск журнала «Вестник статистики».

Сосредоточение во второй половине 50-х годов сбора и разработки отчетных данных по промышленности, сельскому хозяйству, строительству в органах ЦСУ СССР потребовало дальнейшего укрепления всей системы государственной статистики – от районного звена до центра – и усиления механизации статистических работ. В областных статистических управлениях были созданы вычислительные центры (машиносчетные станции), районные и городские информационно-вычислительные станции (РИВС и ГИВС).

В 1956 году начали проводиться в рамках Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) международные статистические сопоставления основных стоимостных показателей развития народного хозяйства социалистических стран.

В 1959 году была проведена первая послевоенная перепись населения, и после этого переписи в СССР стали проводиться регулярно – один раз в 10 лет.

В этом же году был составлен первый советский отчетный межотраслевой баланс, или, как сегодня говорят, – базовые таблицы «Затраты – выпуск». В этой работе принимали самое активное участие лучшие экономисты СССР. Впоследствии отчетные балансы по широкой программе составлялись регулярно – один раз в пять лет, а ежегодно – по краткой. Руководителем этих работ был Михаил Рувимович Эйдельман.

Большой вклад в развитие сельскохозяйственной статистики внес Василий Сергеевич Немчинов. Социальная статистика развивалась в трудах Петра Павловича Маслова.

Огромным событием в научной жизни страны стала публикация «Ученых записок» АН СССР по статистике.

В 60–70-е годы прошлого века, в «период оттепели», советские статистики получают возможность изучать работы знаменитых иностранных коллег. Издаются труды Коррадо Джини «Средние величины» и «Логика в статистике», М. Броуди «О статистическом рассуждении», Оскара Моргенштерна «О точности экономико-статистических наблюдений». Особенно много публикуется книг по математической статистике и теории вероятностей.

В 1963 году был создан Научно-исследовательский институт по проектированию вычислительных центров и систем экономической информации (НИИ ЦСУ СССР), в настоящее время – Институт статистики и экономических исследований Росстата. В 1971 году был образован Всесоюзный государственный проектно-технологический институт по механизации учета и вычислительных работ (ВГПТИ) ЦСУ СССР, в настоящее время – Научно-исследовательский и проектно-технологический институт статистической информационной системы (НИПИстатинформ Росстата).

В 1987 году по постановлению правительства Центральное статистическое управление СССР было преобразовано в союзно-республиканский Государственный Комитет СССР по статистике (Госкомстат СССР).

Необходимо отметить роль руководителей системы государственной статистики того периода. Это Павел Ильич Попов, Валентин Валерианович Оболенский, Сергей Владимирович Минаев, Адам Иванович Краваль, Иван Дмитриевич Верменичев, Иван Васильевич Саутин, Владимир Никонович Старовский, Лев Маркович Володарский, Михаил Антонович Королев, Вадим Никитович Кириченко.

Руководителями республиканского органа государственной статистики Российской Федерации в разные годы были: Середа Семен Пафнутьевич, Соловьев Николай Иванович, Мудрик Моисей Маркович, Краевич Анатолий Львович, Филиппов Федор Никитич, Кутянин Федор Иванович, Сухарев Александр Михайлович, Колпаков Борис Тимофеевич, Дрючин Александр Павлович, Гужвин Павел Федорович.

В постсоветский период российскую статистику возглавляли Гужвин Павел Федорович, Юрков Юрий Алексеевич и Соколин Владимир Леонидович.

II

Советская статистика являлась разветвленной структурой, обеспечивающей оперативный сбор значительных объемов информации. План работы Госкомстата СССР был расписан по часам и минутам.

Сбор и обработка данных опирались на мощную технологическую базу и единое методологическое обеспечение. Однако по сути система показателей соответствовала принципам контроля и была жестко привязана к плану. Методика расчета многих из них была ориентирована на представление социально-экономического положения СССР в более выгодном свете, чем это было на самом деле.

Были закрыты для широкой общественности огромные массивы данных, целые разделы, направления статистики. Статистика являлась одним из инструментов идеологической работы как внутри страны, так и во внешнем мире.

Переход на рыночные принципы хозяйствования затронул в первую очередь *вопросы методологии* исчисления многих показателей и организации статистических наблюдений. Практически заново были созданы макроэкономическая статистика, статистика уровня жизни, статистика труда, статистика цен, статистика предприятий.

Важнейшим событием стало принятие *Федерального закона* «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

В основу Закона были положены основополагающие принципы официальной статистики, принятые Статистической комиссией ООН в 1994 году:

независимость, объективность, общедоступность, научность, профессиональные стандарты и этика, конфиденциальность, координация, использование международных стандартов, международное сотрудничество.

Постановлением Правительства Российской Федерации Федеральная служба государственной статистики (Росстат) определена федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации, а также координации деятельности в сфере государственного статистического учета.

Формирование официальной статистической информации осуществляется на основе федерального плана статистических работ и охватывает деятельность *66 министерств и ведомств***.** Это позволяет исключить параллелизм и дублирование в работе органов государственной власти, минимизировать нагрузку на респондентов и бюджет.

При Росстате воссоздан *Научно-методологический совет*, в состав которого вошли видные представители экспертного сообщества. Начал работу *Общественный совет*. Продолжает работать *Секция статистики Центрального Дома ученых РАН*.

Приоритетной задачей российской статистики остается гармонизация национальной системы классификаций с международными стандартами. Мы внедрили с 1991 года 31 общероссийский классификатор, 11 из которых соответствуют международным (европейским) классификациям. *До 2020 года Росстату предстоит разработать и внедрить 10 новых версий общероссийских классификаторов.*

К числу достижений российской статистики следует отнести создание в 90-е годы прошлого века *Статистического регистра хозяйствующих субъектов Росстата* как инструмента по формированию совокупностей объектов наблюдения.

Работы по внедрению системы национальных счетов ведутся с начала 90-х годов. Переход от системы материального производства к СНС дался не легко. Сегодня внедрены не все счета, относящиеся к базовой структуре СНС. Требуется внедрение финансового счета, счетов переоценки, балансов активов и пассивов. Необходимо составление квартальных счетов по секторам экономики.

В 1995 году впервые в отечественной практике были составлены базовые таблицы «затраты – выпуск» по методологии СНС. В 2009 году начаты работы по составлению базовых таблиц «затраты – выпуск» 2011 года.

В 2000 году впервые в новейшей истории было проведено сплошное обследование малых предприятий. В текущем году (по итогам 2010 года) проводится *сплошное федеральное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства*, включая индивидуальных предпринимателей.

В последние годы мы создаем современную статистику энергетики в тесном сотрудничестве с Международным энергетическим агентством.

В 2009 году территориальными органами Росстата экспериментально впервые были сформированы расчетные краткие *топливно-энергетические балансы по субъектам Российской Федерации*. С 2010 года эта работа носит постоянный характер.

Последние годы Росстат реформирует статистику строительства. Внедряется методология расчета индексов физического объема продукции строительства на основе укрупненных видов работ с использованием индексов цен, рассчитанных методом составляющих компонентов.

Первая перепись населения в современной России была проведена в 2002 году. Ее результаты легли в основу расчетов национальных проектов и концепции демографического развития нашей страны. В 2010 году была проведена очередная перепись населения. Сейчас идет обработка ее материалов, опубликованы предварительные итоги. Переписи населения 2002 и 2010 годов были организованы в соответствии с рекомендациями ООН и обеспечили преемственность с переписями советского периода, а их проведение осуществлялось на основании Федерального закона «О Всероссийской переписи населения».

С 2011 года Росстат начал внедрять *систему федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам*, которая реализуется на основе регулярных выборочных обследований домашних хозяйств по широкой тематике. Это позволяет организовать социальную статистику как комплекс количественных измерений общественных процессов, рассматриваемых через оценку их проявлений с позиции человека, семьи, домохозяйства.

В 2006 году Росстат вернулся к практике проведения сельскохозяйственных переписей. В их основе методология Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации (ФАО) ООН. Совершенствуется практика обследований сельскохозяйственных производителей, включая личные подсобные хозяйства. В июне этого года Правительство Российской Федерации приняло решение о проведении в 2014 году очередной (второй) Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В рамках «переходного периода» вступления России в ОЭСР проводится последовательная работа по гармонизации *системы экологических показателей* и методологии их формирования с учетом рекомендаций международных организаций.

III

Важнейшая задача статистики – обеспечение качества предоставляемых пользователям данных.

Под качеством статистической информации мы понимаем не только степень адекватности рассчитываемых показателей истинному значению, но и соответствие получаемых данных потребностям общества.

Росстат постоянно работает над расширением аудитории пользователей статистики, привлекая средства массовой информации, блогосферу.

С марта 2010 года в рамках информационно-разъяснительной работы по переписи населения открыты и ведутся блоги территориальных органов Росстата. В результате обратной связи с пользователями в *«Живом журнале»* оперативно выявлялись нарушения в период проведения переписи. С июня 2010 года ежемесячно проводятся заседания *Клуба деловой журналистики при Росстате*. Среди его членов – корреспонденты и обозреватели информационных агентств и ведущих федеральных СМИ. С прошлого года действует проект с РИА Новости *«Россиянин в зеркале потребления». Запущен проект с издательским домом «Комсомольская правда» – «Народная статистика».* С 2011 года Росстат обеспечивает в формате информационного сопровождения «правительственные часы» Совета Федерации и Государственной Думы. С II полугодия 2011 года стартует проект «Региональная статистика» с Издательским домом «Экономическая газета».

Развивается проект «Росстат в сети». В декабре 2010 года открыта *страничка Клуба на Facebook*. К 200-летию статистической службы России открылись представительства Росстата в Twitter и ВКОНТАКТЕ.

Не могу не сказать и о том, что мы организовали открытый доступ к глоссарию Энциклопедии статистических терминов. Это первый шаг. Следующий – на нашем сайте разместим саму энциклопедию.

В условиях возрастающих объемов обрабатываемой информации и расширения возможностей информационных технологий и технических средств насущным вопросом для Росстата является *модернизация системы сбора, обработки и распространения статистических данных,* включая внедрение их электронного сбора, развитие интернет-сайта Росстата и сайтов территориальных органов, вычислительной и сетевой инфраструктуры.

Сегодня четверть отчетности представляется крупными и средними предприятиями в Росстат *в электронном виде*. Стоит задача через 5–7 лет добиться того, чтобы не менее 70% отчетности собиралось этим способом.

На официальном сайте Росстата в унифицированном формате описания размещено более сотни форм статистической отчетности. Такой подход позволяет респонденту использовать одну универсальную программу, предоставляемую Росстатом безвозмездно для заполнения форм статистической отчетности. Это способствует снижению затрат респондента на представление статистических данных и повышает качество итогов статистических наблюдений.

Росстат принимает активное участие в создании государственных информационных систем, предназначенных для удовлетворения запросов пользователей в электронном виде. Минкомсвязи России и Росстатом

обеспечен ввод в эксплуатацию с 1 января 2011 года *Межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС).*

ЕМИСС включает в себя показатели статистической информации, сформированные министерствами и ведомствами, их метаданные, справочники, классификаторы и иное необходимое информационное обеспечение, а также программно-технические средства по их размещению и актуализации на единой методологической основе.

В 2010 году Росстатом в соответствии с решением Правительства Российской Федерации обеспечено предоставление официальной статистической информации по запросам граждан и организаций *в электронном виде*.

Начиная с III квартала 2010 года Росстат оказывает эту услугу в автоматическом режиме. Заявителю предоставляется возможность, выйдя через единый портал государственных услуг в раздел «Статистика», выбрать из рубрикатора нужный показатель, его разрезность и указать ящик электронной почты для получения ответа. В среднем за месяц обрабатывается более 1000 запросов пользователей.

Дальнейшее *развитие Информационно-вычислительной сети Росстата* базируется на следующих принципах.

Принцип сервис-ориентированной архитектуры означает многократное использование функциональных элементов информационно-вычислительной сети и унификацию типовых операционных процессов.

Принцип централизации обработки данных состоит в переводе обработки первичных данных с регионального уровня (где сохраняется контроль качества первичных данных) на федеральный.

Принцип высокой доступности информации означает консолидацию региональных данных в виртуальное единое хранилище, позволяющее федеральному центру оперативно формировать необходимые их наборы.

Принцип централизации распространения официальной статистической информации состоит в использовании единого интернет-портала Росстата на основе объединения аппаратных и программных ресурсов, унификации сервисов, персонализации представления статистических данных.

Все эти принципы нашли отражение в Концепции развития информационно-вычислительной сети Росстата, которая будет реализована до 2017 года.

Несмотря на позитивные изменения и достижения в области государственной статистики, сохраняются проблемы, а также возникают новые задачи, связанные с процессами, происходящими в экономике страны и жизни общества.

В период до 2020 года предстоит выполнить крупномасштабные статистические работы общенационального значения, такие как:

– организация эффективного мониторинга основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и реализации государственных программ;

– подготовка и проведение Всероссийской переписи населения 2020 года;

– подготовка и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2014 года;

– составление полного набора годовых и квартальных национальных счетов на основе СНС-2008;

– регулярное (один раз в пять лет) построение базовых таблиц «затраты – выпуск»;

– расширение системы показателей муниципального уровня;

– постоянная модернизация используемых классификаторов экономической и социальной информации, гармонизированных с международными аналогами;

– регулярное (один раз в пять лет) проведение сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства;

– обеспечение постоянного участия Российской Федерации в раундах программ международных сопоставлений;

– внедрение международных стандартов в статистику энергетики;

– модернизация социальной статистики и статистики труда на основе симбиоза данных обследований населения, предприятий и административных записей;

– формирование системы показателей статистики цен по всей товаропроизводящей сети от производителя до потребителя;

– модернизация статистики инвестиций и инноваций;

– формирование показателей статистики информационного общества.

Деятельность Росстата осуществляется на фоне расширения числа задач, которые ставит перед ним общество, многократного увеличения количества респондентов и их возрастающего нежелания сотрудничать с нами.

Важнейшая проблема современной организации государственной статистики в России – это взаимодействие с респондентами, привлечение к участию в статистических наблюдениях и населения, и предпринимателей. От того, как мы сможем это сделать, зависит качество итогов наших наблюдений.

Необходимо признать то, что нам сегодня не удается добиться снижения нагрузки на предприятия по заполнению форм статистической отчетности. Отчетность большая, работа по ее составлению действительно требует существенных затрат времени. Если бы мы смогли добиться получения данных налоговой и пенсионной отчетности, то можно было бы существенно сократить наше давление на предприятия, отказаться от сбора сведений о финансовых результатах деятельности, заработках. При-

мер эффективного информационного диалога в сфере статистики между ведомствами в стране есть. Мы имеем доступ к базе данных таможенной службы, грамотно организовано взаимодействие с Центральным банком России. Федеральное казначейство в соответствии с потребностями Росстата формирует показатели по органам государственного управления для расчетов ВВП и валовых региональных продуктов.

Еще одно слагаемое успешности взаимодействия Росстата и респондентов – безусловное обеспечение конфиденциальности первичных данных. Это кредо современной официальной статистики. И мы должны прилагать здесь все возможные усилия. А респонденты должны знать, что Росстат твердо стоит на этих принципах.

Проведенные в 2010 году Международным валютным фондом и ОЭСР обзоры российской статистической системы зафиксировали относительно высокий уровень развития статистики в стране.

Такому положению дел способствует активная позиция Росстата в международной статистической жизни. Специалисты Росстата входят в целевые группы ООН по национальным счетам, комплексной экономической статистике, демографии, статистике сельского хозяйства, краткосрочным показателям. Российская Федерация начиная с 1993 года постоянный участник в Программе международных сопоставлений ООН.

Еще в годы СССР, несмотря на закрытый характер внешнеполитических контактов, в том числе и в вопросах статистики, авторитет отечественной статистической науки и практики на международной арене подтверждался председательством советских представителей в крупнейших международных статистических органах, таких как Статистическая комиссия ООН и Конференция европейских статистиков.

За последние 20 лет международные организации оказали неоценимую помощь в деле гармонизации российской статистики с мировыми стандартами. Хотел бы поприветствовать и присутствующих на конференции коллег из представительств международных организаций, которые, являясь мостиком между Москвой и штаб-квартирами международных органов, всегда прислушиваются к нашим запросам и предложениям.

Сердечно приветствую наших друзей из национальных статистических служб. Двустороннее сотрудничество является нашим неизменным приоритетом. Росстат имеет более 20 действующих соглашений о сотрудничестве с зарубежными партнерами. И еще более чем с 30 статистическими службами осуществляется сотрудничество в рамках совместных инициатив и проектов. Мы благодарны коллегам, которые делятся с нами своими передовыми методами и подходами. Без их поддержки последовательный переход российской статистики на международные стандарты вряд ли был бы возможен. Хотел бы поприветствовать коллег из Азербайджана, Болгарии, Вьетнама, Германии, Казахстана, Китая, Македонии, Молдовы, Монголии, Норвегии, Польши, Республики Абхазия, Республики Южная

Осетия, Сербии, Таджикистана, Финляндии, Франции, Эстонии, которые оказали честь посетить конференцию в канун празднования 200-летия российской статистики.

В этом зале много наших друзей – представителей министерств и ведомств, экспертного сообщества. Только в тесном взаимодействии с ними возможно развитие статистической практики и науки. Это наши профессиональные заказчики, эрудированные оппоненты и доброжелательные коллеги.

Особые слова в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации. В его лице мы находим постоянную поддержку инициативам, получаем и методологическую помощь, и ресурсное обеспечение.

Рад, что в работе конференции принимают участие ветераны российской и советской статистики. Это наши учителя. И настоящие успехи Росстата основаны на фундаменте знаний и опыта, которые мы получили от предшественников.

Перед Росстатом стоят большие, амбициозные задачи и реализовывать их тем, кто сегодня молод. К сожалению, средний возраст персонала Росстата 45 лет и уже много лет имеет тенденцию к росту. Необходимо уделять самое пристальное внимание привлечению молодых специалистов в Росстат, их закреплению в нашем коллективе.

В последние несколько лет мы смогли активизировать наше сотрудничество со СМИ. Неизменная позиция Росстата состоит в расширении информированности общества о результатах статистических наблюдений. Только с помощью СМИ можно добиться, чтобы официальная статистика в России стала общественным благом не на словах, а на деле, чтобы она была понятна и полезна всем членам нашего общества.

© А.Е. Суринов

О.А. Митрошенков

ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЕ ВЫЗОВЫ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ОТВЕТЫ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

МИТРОШЕНКОВ Олег Александрович – доктор философских наук, профессор, заместитель заведующего кафедрой философии РАНХиГС (e-mail: omitrosh6@mail.ru).

Аннотация. *Важнейшими вызовами XXI века являются глобализация, возрастание роли знаний, изменение политического ландшафта, борьба за обладание и управление сырьевыми ресурсами, экология, регионализация мира,*