А.М. Якубович

Роль государства в развитии инновационной деятельности

Якубович Арсений Маркович — преподаватель Курского филиала Российского государственного торгово-экономического университета, соискатель кафедры политологии и социологии Курского государственного университета (e-mail: lenausti@mail.ru.ru).

Аннотация. Анализируется эффективность механизма государственного управления инновационной деятельности на региональном уровне.

Ключевые слова: инновация, механизм, государство, регулирование.

Статья подготовлена при поддержке РГНФ в рамках проекта «Курская область и ЦФО в динамике социокультурных измерений» (грант № 08 – 03 – 00498а).

Необходимость государственного регулирования инновационных процессов вызвана их возрастающим значением для социально-экономического развития страны. Несомненно, в российской экономике сегодня фиксируется возрастающая потребность в переходе на инновационный путь развития. Становится все более очевидным, что без инноваций не удастся преодолеть экономическую и технологическую отсталость страны, повысить её конкурентоспособность на мировых рынках. Для этого необходимо создание условий для опережающего, инновационного развития России.

Со стороны государства, на наш взгляд, могут применяться следующие механизмы государственного регулирования инновационных процессов:

1. Накопление средств на научные исследования и инновации. При этом сосредоточение ресурсов может происходить как на государственном уровне, так и за счет формирования специальных фондов. В качестве основных источников, используемых для финансирования инновационной деятельности, могут выступать бюджетные средства, средства специальных внебюджетных фондов, собственные средства предприятий, кредиты, иностранные инвестиции.
2. Координация инновационной деятельности со стороны государства путём выработки инновационной политики через инновационные программы. С этой целью при Правительстве РФ для координации действий

государственных органов управления в вопросах развития инновационных процессов создана комиссия по научно-технической политике.

3. Создание и развитие правовой базы для проведения инновационных процессов. Правовой основой инновационного процесса является законодательство в области интеллектуальной собственности. Следует заметить, что в настоящее время правовой режим некоторых объектов инновационной деятельности сформулирован лишь в виде общих понятий или вообще не определён российским законодательством. Добавим к этому, что инновационные отношения могут регулироваться также международными договорами и соглашениями.

4. Урегулирование социально-экологической направленности инноваций. Государству необходимо оказывать полноценную поддержку инновациям, обеспечивающим и укрепляющим социальную стабильность, но наравне с этим государство должно обеспечивать и экологическую безопасность.

5. Региональное регулирование инновационных процессов. Речь идёт о том, что органам власти в субъектах Российской Федерации необходимо максимально способствовать наиболее полной реализации инновационных ресурсов регионов. Нельзя не признать, что инновационная деятельность в регионах в настоящее время находится на начальной стадии развития, вместе с тем постепенно в регионах фиксируются некоторые продвижения развитии инноваций.

В то же время число предприятий, образованных в России применяющих инновации, явно недостаточно, чтобы обеспечить повышение конкурентоспособности и развитие экономики. Как видно из таблицы 1, число организаций, выполнявших исследования стало возрастать только с 2005 г.

Таблица 1

Число организаций, выполнявших исследования и разработки[1]

	1992	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007
Число организаций – всего: в том числе	4555	4059	4099	3797	3656	3566	3622	3957
научно-исследовательские организации	2077	2284	2686	2564	2464	2115	2049	2036
конструкторские бюро	865	548	318	228	194	489	482	497
проектные и проектно-изыскательские организации	495	207	85	68	63	61	58	49
опытные заводы	29	23	33	28	31	30	49	60
высшие учебные заведения	446	395	390	393	402	406	417	500

[1] Россия в цифрах. 2008: Краткий статистический сборник // Росстат. — М. , 2008. — С. 240.

Таблица 1, окончание

	1992	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007
научно-исследовательские, проектно-конструкторские подразделения в организациях	340	325	284	248	244	231	255	265
прочие организации	303	277	303	268	258	234	312	550

Курская область находится на 14 месте по числу организаций, применявших исследования и разработки, по состоянию на 2006 год среди субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации. Для более успешного внедрения инновационных технологий на местном уровне каждому региону необходимо разработать концепцию инновационной политики. Органам управления на местах следует обратить особое внимание на развитие малого предпринимательства, и сосредоточить усилие на совершенствовании нормативной правовой базы и разработке действенных финансово-кредитных механизмов поддержки.

Следует подчеркнуть, что основным инструментом управления экономическими процессами для органов государственной власти является нормативно-правовая база. Соответственно требуется проведение постоянной работа по формированию нормативной базы, регламентирующей инвестиционную деятельность, а также развитие бизнеса.

Многие субъекты РФ активно развивают свою правовую базу в области инновационной деятельности, принимая соответствующие законы. В Курской области, например, таким законом является Закон Курской области от 12.08.2004 г. № 37-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Курской области»: данный закон создаёт правовую основу для стимулирования активности инвесторов, вкладывающих финансовые средства в реальный сектор экономики Курской области и гарантирует инвесторам стабильные условия реализации проектов, самую широкую поддержку в решении проблем с органами местного самоуправления, таможенными органами и другими структурами[1].

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на отдельные достижения российской экономики в части повышения её устойчивости, обеспечения высоких темпов роста, остается непреодоленным отставание отечественного производства от мирового уровня технико-технологического прогресса. Обозначим при этом лишь некоторые причины, тормозящие развитие инновационной деятельности: инновационная деятельность связана с длительным сроком ожидания и высоким риском неполучения прогнозируемого результата; осуществление инновационных проектов требует значительных затрат, а субъекты малого

[1] Закон Курской области от 12.08.2004 г. № 37-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Курской области» // Курская правда. – 2004. – 28 авг.

предпринимательства такими средствами не обладают, привлечь же кредитный банковский капитал достаточно трудно; недостаточная разработанность законодательной базы и др. Следует добавить к этому, что развитие инноваций в регионах тормозят низкий уровень конкуренции и административные барьеры.

Инновационная политика государства в России реализуется на двух уровнях: общегосударственном (федеральном) и региональном (местном). При государственном регулировании инновационной деятельности применяются различные правовые формы и методы. Основной правовой формой государственного регулирования являются правовые акты. Целью политики государства в области инновационной деятельности является создание экономических, правовых и организационных условий, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, создание эффективных механизмов стимулирования технологической модернизации всех отраслей промышленности и сферы услуг. Повышение роста инновационного процесса является главным путем выхода экономики из кризиса. К механизмам государственного регулирования инновационной деятельности можно отнести следующие: законодательное регулирование инновационной деятельности, выработка долгосрочной инновационной стратегии на основе долгосрочных и среднесрочных инновационных прогнозов, определение инновационных приоритетов, государственную финансовую помощь предприятиям, финансирование инновационной инфраструктуры[1].

Исключительной прерогативой государства является правовое регулирование инновационной деятельности. Однако до сих пор отсутствует законодательное закрепление инновационной деятельности, прав инноваторов, механизма разработки и реализации инновационной политики. В настоящее время создана только Комиссия по научно-технической политике при Правительстве РФ, для координации действий государственных органов управления в вопросах развития инновационной деятельности, комиссией было разработано Положение «О приоритетных направлениях развития науки и техники и перечне критических технологий федерального уровня». Принятие Закона РФ об инновационной политике позволит определить стратегию, принципы и порядок формирования и осуществления государственной инновационной политики, роль и место инновационной деятельности в обществе, экономике и государстве.

Со стороны государства было предпринято ряд шагов для поддержки инновационной деятельности в частности, был создан Банк развития. Главными задачами Банка развития являются: финансирование инфраструктурных проектов, поддержка малого и среднего бизнеса, высокотехнологичных производств. Банк развития создаётся на базе уже существующих банков, что делает значительно проще организацию и структурирование финансовых потоков. В 2006 году Правительство РФ учредило «Российскую Венчурную Компанию»

[1] Наука и инновации в регионах России. URL: http://regions.extech.ru/regions/region_info2.php?id=46.

(РВК). Это сеть из 10–15 венчурных фондов, целью создания венчурной компании было стимулирования создания в России собственной индустрии венчурного инвестирования. Создание Российской венчурной компании было серьёзным шагом в направлении привлечения крупного бизнеса в инновации. Государство активно развивает количество технопарков, наукоградов. Цель создания технопарка — построение системы коммерциализации наукоемких идей. Технопарки, наукограды в настоящее время не имеют достаточного влияния на инновационные процессы, происходящие в государстве т.к. технопарки находятся в стадии становления. В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», особая экономическая зона — определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Особые экономические зоны создаются в целях развития экономики. В России приняты Федеральная целевые программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно технологического комплекса России 2007–2012», Федеральная целевая программа «Национальная технологическая база на 2007–2011 годы». В Федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России 2007–2012» на правительство возложена задача определения приоритетных направлений развития инноваций и организации их финансирования.

Одной из функций государства по поддержке инновационной деятельности выступает руководство формированием федеральных целевых программ. При сегодняшнем состоянии экономики инновационная политика должна способствовать развитию научно-технического потенциала, повышению конкурентоспособности продукции.

Инновационное развитие России невозможно без реформирования образования, подготовки грамотных кадров. В связи с этим, полагаем, необходимо внесение изменений в закон о высшем и послевузовском образовании, предусматривающее возможность создания при вузах инновационных фирм, которые будут использовать вузовские инновационные разработки. Некоторые шаги в данном направлении уже предприняты. Считаем, что, прежде всего, необходима разработка системы мер по правовому регулированию взаимоотношений между участниками инновационной деятельности, а также между органами государственной власти. При этом важно расширение государственной поддержки инновационной деятельности, не сводимой к прямому финансированию инновационных программ и проектов. На региональном уровне невозможно решить проблемы законодательного обеспечения инновационной деятельности, пока проблемы не будут решены в федеральном законодательстве.

Вместе с тем основной составляющей системы государственной поддержки инновационной деятельности является именно финансирование. Основной за-

дачей федеральной инновационной политики является создание благоприятного инновационного климата для материализации государственных приоритетов научно-технического развития в экономической сфере. Добавим к этому, что исключительной прерогативой государства является правовое регулирование инновационной деятельности.

Одна из функций государства по поддержке инновационной деятельности — руководство формированием федеральных целевых программ. Их разработка ведется в рамках государственных научно-технических программ. Руководство страны понимает важность инновационной деятельности для стабильного экономического развития и государственного регулирования, о чем свидетельствуют недавно принятые программные документы, в первую очередь «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу».

Среди основ для возможного развития инноваций можно назвать научный потенциал и достаточно качественные заделы по ряду перспективных научных направлений, довольно высокий уровень индустриализации экономики. Необходимо создать действенные инструменты стимулирования для регионов и муниципалитетов. В каждом регионе России должна быть принята собственная концепция инновационного развития.

В 2009 году Фондом общественного мнения совместно с Институтом инноваций инфраструктуры и инвестиций было проведено исследование, целью которого было определить отношение населения регионов к инновациям и к тому, как власти на местах стимулируют инновационное развитие. По степени инновационной «продвинутости» население разделили на 4 группы — «гасители», «мечтатели», «деятели», «предводители». Результаты опроса показали, что население 67 субъектов РФ можно отнести к «мечтателям», т.е. имеющим абстрактное представление об инновациях. Причём наибольшее стремление к инновациям продемонстрировали жители регионов, где социальная ситуация нестабильна. А в регионах с высокой концентрацией образовательных учреждений отношение к инновациям весьма безразличное. Вклад региональной администрации в развитие инноваций жители регионов оценивают так: из трёх определений: «консервация», «модернизация», «реновация» — жители 37 регионов выбрали первый ответ. Впрочем, население ещё 28 регионов, которые по структуре экономики можно отнести к промышленно-сырьевым, выбрали ответ «модернизация». И только жители Белгородской и Томской областей верят, что власть регионов выбрала курс на обновление. Итоги опроса показали, что единого вектора в региональной политике продвижения инноваций не существует[1].

[1] Деловая пресса. — 2009. — 28 авг. URL: http://www.businesspress.ru/newspaper/article.asp?aId=481 575&mId=43.

На сегодняшний момент инновационная деятельность требует государственной поддержки, которая может выражаться, прежде всего, в регулировании внедрения инновационных технологий на территории России. В частности, в законодательной сфере следует больше внимания уделять вопросам, связанным с возможностями практической реализации научных разработок, создаваемых в регионах. Финансирование может быть основано на базе специально созданных для этих целей инновационных фондов. Пока на государственном уровне существует пробел в праве в сфере инновационной деятельности, проблемы развития инноваций с успехом решаются на региональном уровне в виде принимаемых региональных и межведомственных программ. Такие программы приняты, например, на территории Красноярского края («О краевой целевой программе «Активизация инновационной деятельности в Красноярском крае») и Томской области (Распоряжение Правительства РФ об одобрении межведомственной программы «Совершенствование и апробация механизмов развития научно-образовательной сферы в условиях реформирования экономики на примере Томской области»). Очевидно, что в нашей стране на данный момент не создано адекватных экономических условий для развития инновационной деятельности, нет юридически закреплённого понятия «инновационная деятельность». Поэтому, на наш взгляд, в ближайшее время следует сосредоточить усилия именно на этих направлениях.

Полагаем, на федеральном уровне необходимо оказать содействие техническому переоснащению производства и внедрению инновационных технологий, содействие кадровому обеспечению высокотехнологичных отраслей промышленности. При этом следует предоставить субсидии организациям для возмещения части затрат, создать и практически реализовать программы подготовки и переподготовки кадров, разработать нормативно-правовые акты, направленные на создание благоприятных условий для развития субъектов инновационной деятельности. Необходимо подготавливать и проводить семинары по инвестиционной привлекательности субъектов инновационной деятельности, упрощать систему кредитования субъектов малого предпринимательства.

Список литературы

1. Закон Курской области от 12.08.2004 г. № 37-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Курской области» // Курская правда. — 2004. — 28 авг.
2. *Когай Е. А.* Инновации и инвестиции в региональном измерении // Настоящее и будущее регионов Центральной России: материалы Всероссийской научно-практической конференции / гл. ред. Е. А. Когай. — Курск: Курск. гос. ун-т, 2009. — С.147 – 153.

© Якубович А. М., 2011