Н. Д. Казакова, Ж. А. Денисова

Социальный портрет депутата муниципального Собрания Южного административного округа города Москвы

Казакова Ноила Дохиевна — доктор социологических наук, профессор Московского государственного университета приборостроения и информатики (e-mail: *kazaknelli@yandex.ru*);
Денисова Жанна Александровна — кандидат социологических наук, доцент Московского государственного университета приборостроения и информатики (e-mail: denisova@yandex.ru).

Аннотация. На основе анализа нормативных правовых документов об избрании и деятельности депутатов муниципального Собрания города Москвы и данных Мосизбиркома по кандидатам и избранным депутатам муниципальных Собраний ЮАО города Москвы представлен социальный портрет депутата этого округа.
Ключевые слова: депутат муниципального Собрания, права депутата, формы деятельности депутата, социальный портрет.

Развитие местного самоуправления в городе Москве вызывает много, в том числе и обоснованной, критики, прежде всего в вопросах организации, компетенций, полномочий и функций органов местной власти. Не вдаваясь в подробности полемики о степени необходимой полноты полномочий органов местной власти, которых объективно существенно меньше, чем в других, кроме Санкт-Петербурга, городах и регионах, отметим, что местное самоуправление как институт народовластия может считаться эффективным, прежде всего, в случае активного участия жителей местных сообществ в решении вопросов местного значения как в формах непосредственной демократии, так и путем представительства в муниципальных органах власти.

Прошедшие 4 марта 2012 года выборы в Муниципальные Собрания внутригородских муниципальных образований столицы не показали высокой избирательной активности москвичей, но продемонстрировали возросший интерес граждан к представительству в законодательном органе местного са-

моуправления мегаполиса. Этот интерес объективно не мог быть обусловлен широкими полномочиями, привилегиями, гарантиями и в целом высоким статусом муниципальных депутатов города Москвы, о чем свидетельствует анализ правовых основ их деятельности.

Муниципальное Собрание в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве»[1] является представительным органом местного самоуправления в столице и, согласно статье 12, состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах жителями муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами города Москвы. В состав Муниципального Собрания должно входить не менее 10 депутатов. На практике в зависимости от численности населения муниципального образования количество депутатов составляет от 10 до 20 человек.

Депутатом Муниципального Собрания согласно нормам статьи 4 Избирательного кодекса города Москвы[2] может быть избран гражданин РФ, достигший на день выборов возраста 18 лет. Исключения составляют граждане РФ, которые осуждены к лишению свободы за преступления тяжкие, экстремистской направленности, подвергнутые административному наказанию. При этом для лишения права быть избранным необходимо еще одно условие, согласно которому у гражданина имеется судимость неснятая или непогашенная на день выборов. Также исключение составляют граждане, лишенные права занимать государственные и (или) муниципальные должности, имеющие гражданство или вид на жительство в иностранном государстве.

В Законе города Москвы «О статусе депутата Муниципального Собрания внутригородского муниципального образования»[3] определено правовое положение депутата Муниципального Собрания и установлены основные гарантии депутатской деятельности. В частности, депутат Муниципального Собрания имеет права, предписанные в статьях 9, 10 и 11 Закона, среди которых: право на прием в первоочередном порядке по вопросам своей деятельности, право обращаться, в том числе и с депутатским запросом, к должностным лицам территориальных органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления, руководителям организаций независимо от их организационно-правовой формы, руководителям органов управления

---

[1] Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» — Официальный сайт Правительства Москвы [Электронный ресурс] — http://www.mos.ru

[2] Закон города Москвы №38 от 6 июня 2005 года «Избирательный кодекс города Москвы» // Официальный сайт Правительства Москвы — [Электронный ресурс] — http://www.mos.ru

[3] Закон города Москвы № 9 от 25 февраля 2004 года «О статусе депутата Муниципального Собрания внутригородского муниципального образования» — Официальный сайт Правительства Москвы [Электронный ресурс] — http://www.mos.ru

общественных объединений и получать ответы на свои обращения в 15-дневный срок; право на получение и распространение информации, связанной с его деятельностью.

В статье 6 Закона формами деятельности депутата, помимо участия в заседаниях и комиссиях муниципального Собрания и прениях на них, подачи обращений, внесения депутатского запроса выделены: участие в разработке проектов правовых актов муниципального образования, принимаемых Муниципальным Собранием; участие в разработке проектов законов города Москвы, вносимых Муниципальным Собранием в Московскую городскую Думу в порядке законодательной инициативы; встречи с избирателями, работа с их обращениями, информирование избирателей о своей деятельности и деятельности органов местного самоуправления; участие в организации и проведении местных референдумов, публичных слушаний, собраний, конференций и опросов граждан; участие в организации территориального общественного самоуправления и других формах, установленных законодательством.

Лишь 10 % депутатов Муниципального Собрания имеют право работать на постоянной (оплачиваемой) основе (п.2 статьи 1), а социальной гарантией является только право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта, кроме такси (статья 15). В Законе также прописаны обязанности депутатов и ограничения их деятельности.

В целом права и формы деятельности депутатов весьма ограничены, социальные гарантии минимальны, деятельность подавляющего большинства из них не оплачивается.

Несмотря на это, муниципальные выборы 2012 года в Москве показали возросший интерес граждан к муниципальной деятельности. По данным официального представителя Мосгоризбиркома Д. Реута, на 1560 депутатских мест в 125 Муниципальных Собраниях было подано изначально 4,907 тысячи заявлений, но в итоге были зарегистрированы 4247 кандидатов, так как 400 человек не подали документы на регистрацию, а 260 кандидатам было отказано в регистрации по различным причинам.[1] То есть на одно депутатское место претендовали первоначально 3,1 человека, а после регистрации — 2,7 кандидата.

На 1 января 2012 года на территории Москвы зарегистрировано 7 060 879 жителей города, обладающих активным избирательным правом. Из них наибольшее количество — 15 %, или 1 027 857 избирателей — приходится на Южный административный округ (ЮАО).[2]

---

[1] Депутатами муниципальных собраний хотят стать более 4 тыс кандидатов — [Электронный -ресурс] // РИА-НОВОСТИ в Москве. — http://www.inmsk.ru/news_society/20 120 202/342 536 186. html

[2] Сведения о численности избирателей, участниках референдума, зарегитсрированных на территории города Москвы на 1 января 2012 года.— [Элетронный ресурс] — Официальный сайт Мосизбиркома — http://mosgorizbirkom.ru/doc-Inside.aspx

На основании данных Мосизбиркома, опубликованных на официальном сайте, в таблице 1 представлено распределение кандидатов и избранных депутатов по ВМО и субъектам выдвижения.

В ЮАО шестнадцать внутригородских муниципальных образований (районов), в которых было заявлений от 569 кандидатов, из них пятнадцать человек утратили статус выдвинутого кандидата, восемь человек выбыли после регистрации, пятьдесят восемь получили отказ в регистрации, то есть на момент голосования осталось 488 кандидатов, было избрано 197депутатов. Данные таблицы показывают, что среди кандидатов в депутаты муниципального Собрания 370 человек, или 66,4 % — это самовыдвиженцы. Наибольшее количество депутатов — по 15 человек — в пяти муниципальных Собраниях: Восточное Бирюлево, Зябликово, Орехово-Борисово Северное, Орехово-Борисово Южное, Чертаново Южное.

Структура избранных депутатов по субъектам выдвижения представлена на рисунке 1.

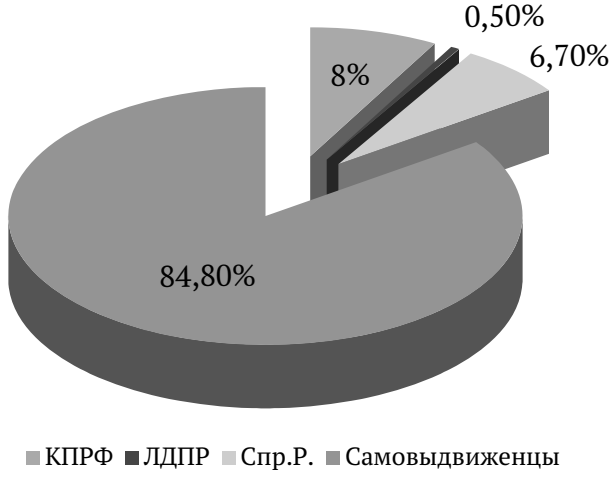


Рис. 1. Структура избранных депутатов ЮАО города Москвы по субъектам выдвижения

Из данных рисунка 1 видно, что из 197 избранных депутатов 167 человек, или 84,8 % составляют самовыдвиженцы, которых среди депутатов на 18,4 % больше, чем среди кандидатов. Так как Единая Россия на муниципальных выборах не участвовала по партийному списку, то среди самовыдвиженцев, по официальным данным Мосгоризбиркома, только 3 ее представителя Московского городского регионального отделения.

На официальном сайте Мосгоризбиркома по всем избранным депутатам приведены следующие данные: ФИО, дата рождения, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата, уровень образования, основное место

Таблица 1.
Численность кандидатов и избранных депутатов в Муниципальные Собрания ВМО ЮАО по субъектам выдвижения

Муниципальное образование	КПРФ		ЛДПР		СР		Яблоко		Самовыд-вижение		Всего	
	канд	изб	канд	изб	канд	изб	канд	изб	канд	изб	канд	изб
Бирюлево Восточное	13	3	3	–	3	1	–	–	20	11	49	15
Бирюлево Западное	5	2	4	–	2	2	–	–	18	8	29	12
Братеево	3	–	3	–	1	1	1	–	20	11	28	12
Даниловское	–	–	5	1	3	1	1	–	26	10	35	12
Донское	4	–	3	–	5	1	–	–	22	9	34	10
Зябликово	5	–	3	–	2	1	–	–	22	14	32	15
Москворечье-Сабурово	4	2	4	–	5	–	–	–	25	8	38	10
Нагатино-Садовники	1	–	4	–	9	–	1	–	13	10	28	10
Нагатинский затон	11	2	7	–	2	–	–	–	26	8	46	10
Нагорное	6	2	6	–	1	–	–	–	24	8	37	10
Орехово-Борисово Северное	6	4	3	–	3	1	–	–	22	10	34	15
Орехово-Борисово Южное	2	1	3	–	2	1	1	–	23	13	31	15
Царицыно	2	–	3	–	5	2	–	–	22	10	32	12
Чертаново Северное	1	–	1	–	2	1	3	–	26	11	33	12
Чертаново Центральное	–	–	2	–	8	–	–	–	20	12	30	12
Чертаново Южное	9	–	2	–	1	1	–	–	41	14	53	15
ИТОГО	72	16	56	1	54	13	7	0	370	167	569	197

работы или службы, занимаемая должность (или род занятий), сведения о работе депутата на непостоянной основе с указанием наименования представительного органа, сведения о неснятой и непогашенной судимости, субъект выдвижения. На основе данной официальной информации составим портрет избранного депутата Муниципального Собрания в Южном административном округе города Москвы.

Ниже представлены результаты анализа социально-демографических и социально-профессиональных характеристик избранных депутатов Муниципальных Собраний в Южном административном округе (далее — ЮАО).

Среди избранных депутатов большинство, или 53 % составляют мужчины. Возрастное распределение представлено на рисунке 2.

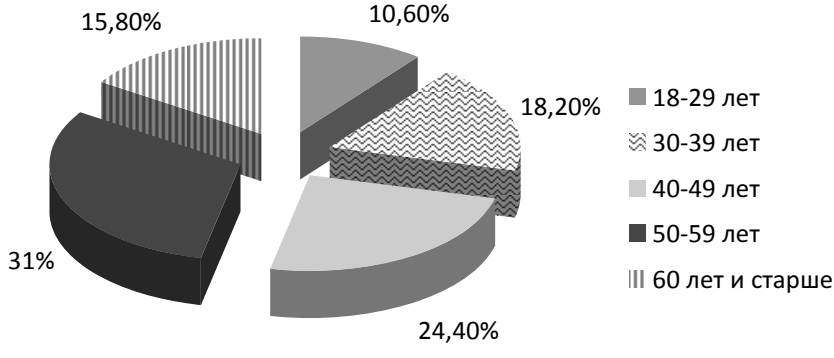


Рис. 2. Распределение избранных депутатов Муниципальных Собраний ЮАО по возрасту

Как видно из рисунка, больше всего депутатов в возрасте 50 – 59 лет (31 %) и 40 – 49 лет (24,4 %). Самому младшему избраннику 21 год, а самому старшему — 76 лет. Несмотря на то, что по выделенным возрастным категориям молодые люди занимают последнюю позицию, их не единицы, а 21 человек , или 10,4 %, то есть каждый десятый депутат. Правом быть избранным в депутаты Муниципального Собрания с 18 лет никто не воспользовался, но среди кандидатов было по двое девятнадцатилетних и двадцатилетних.

У 90,3 % депутатов Муниципального Собрания ЮАО города Москвы высшее профессиональное образование, неполное высшее и среднее профессиональное имеют по 4,1 %, и 1,5 % — среднее (полное). Жизненный опыт и высокий образовательный уровень депутатов, на наш взгляд, позволит им принимать и контролировать реализацию решений вопросов местного значения в различных сферах жизнедеятельности местных сообществ.

Среди депутатов, большинство проживает на территории того района, в котором они были избраны, о чем свидетельствует рисунок 3.

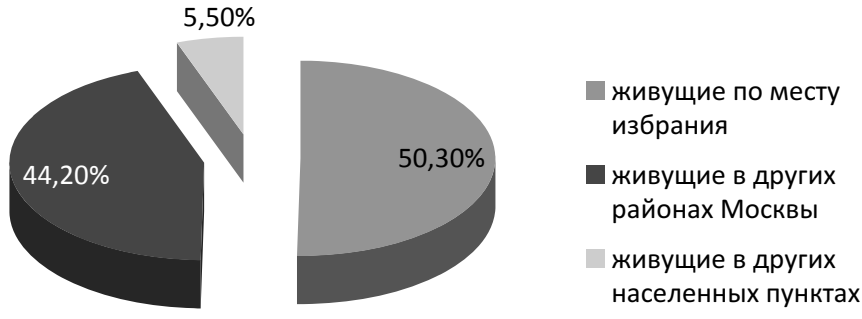


Рис. 3. Место жительства депутатов Муниципальных Собраний ЮАО

Рисунок наглядно демонстрирует, что непосредственно жителей того района, в котором избирались кандидаты — 53 %. Тем не менее проживающих на территории иных районов города Москвы, как ЮАО, так и других округов, довольно много — 44,2 %. Помимо москвичей в депутаты Муниципальных Собраний ЮАО были избраны жители городов, сел и поселков Московской области, сел Тамбовской области, городов Волгограда, Костромы и даже Удмуртской Республики.

Больше трети избранников, или 38,1 %, уже работали депутатами Муниципальных Собраний тех же районов, среди них трое осуществляли функции Председателей МС и трое были руководителями ВМО.

Депутаты представлены широким спектром должностей (таблица 2).

Таблица 2.
Распределение избранных депутатов МС по должностям (в % от общего числа депутатов)

Должность	%
Руководители	77,7
Служащие	13,7
Пенсионеры	4,6
Студенты, аспиранты	2,5 %
Домохозяйки	1 %
Временно безработные	0,5 %
Итого	100 %

Руководители, как видно из данных таблицы, превалируют среди избранных депутатов. В их числе директора и заместители директоров, заведующие, начальники отделов, главные врачи и их заместители.

Вторыми в списке идут служащие, должности которых разнообразны: дизайнер-верстальщик, координатор, специалист по кадрам, методист, ведущий специалист, специалист 1-й категории, главный специалист-экономист, главный специалист, полковник, два врача-терапевта, анестезиолог-реаниматолог, педиатр, спортивный организатор, ведущий юрисконсульт, два юриста, торговый представитель проекта, доцент, старший преподаватель, тренер-преподаватель, учитель, два инженера, монтажник, менеджер по контролю медиаконтента, оператор нефтеперерабатывающего завода. Пенсионеры, хотя и входят в тройку лидеров, составляют менее пяти процентов.

Место работы (службы) депутатов представлено в таблице 3.

Таблица 3.
Распределение избранных депутатов по месту работы (в % от общего числа депутатов)

Место работы (службы)	%
Образование	29,3
Коммерческие организации (ООО, ЗАО, ОАО)	19,2
Культура, спорт	11
Здравоохранение	9,5
Социальное обслуживание	8
Не имеют места работы	8
Московское городское региональное отделение политической партии	4,1
Внутригородское муниципальное образование	3
Инженерная служба	1,5
Вооруженные силы	1,4
Другое	5
Итого	100

Из данных таблицы видно, что около трети депутатов работают в сфере образования, почти каждый пятый депутат — в коммерческих организациях, каждый десятый — в сфере культуры, спорта и здравоохранения. По 8 % депутатов занимаются социальным обслуживанием и не имеют места работы. В число последних входят пенсионеры, домохозяйки, студенты, безработные. Другими, кроме указанных, местами работы являются адвокатская контора, Дирекция единого заказчика, Общественный пункт охраны порядка (ОПОП), автобусный парк, Ассоциация предприятий промзоны, ДЭЗ. Московское городское региональное отделение политической партии представлено одним членом КПРФ и тремя членами Единой России.

Таким образом, приведенные данные позволяют охарактеризовать по модальным значениям социальный портрет депутата Муниципального Собрания ЮАО. Это законопослушный гражданин РФ, не лишенный права занимать муниципальные должности, преимущественно самовыдвиженец, мужчина возрасте от 40 до 59 лет, с высшим образованием, проживающий по месту избрания, имеющий опыт работы депутата Муниципального Собрания, работающий в должности руководителя в сфере образования.

Список литературы

1. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» // Официальный сайт Правительства Москвы [Электронный ресурс] — http://www.mos.ru
2. Закон города Москвы №38 от 6 июня 2005 года «Избирательный кодекс города Москвы» // Официальный сайт Правительства Москвы [Электронный ресурс] — http://www.mos.ru
3. Закон города Москвы № 9 от 25 февраля 2004 «О статусе депутата Муниципального Собрания внутригородского муниципального образования» — Официальный сайт Правительства Москвы [Электронный ресурс] — http://www.mos.ru

© Казакова Н. Д., 2012, Денисова Ж. А., 2012