Ю.М.Кетов,
докторант РАГС

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Усложняющийся характер проблем безопасности в XXI в., увеличивающийся масштаб возможных чрезвычайных ситуаций требуют новых подходов к решению задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности общества в целом и каждого человека в отдельности. Важнейшим условием успешности борьбы за национальную безопасность является мониторинг общественного мнения, так как именно общество (его члены, его духовные и материальные ценности, интеллектуальный потенциал, целостность, общественная и социальная стабильность) является основным объектом национальной безопасности.

Обеспечение безопасности выступает важной частью деятельности отдельных индивидуумов, общества и государства. Безопасность является первичной потребностью человека, ее невозможно игнорировать и не учитывать в жизни людей и государств. Государственность как форма социальности и возникла с целью обеспечить безопасность людей и сообществ.

Безопасность как сложное многогранное социально-политическое явление носит конкретно-исторический характер и тесно связана со всеми формами и направлениями взаимодействия в системе природа – человек – общество. Под обеспечением национальной безопасности Российской Федерации понимается целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства и противодействию им в качестве обязательного и непременного условия защиты национальных интересов России. Эта деятельность определяется политикой обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Политика обеспечения национальной безопасности – это деятельность руководства страны по определению целей и постановке принципиальных задач по защите национальных интересов страны и выработке форм, методов и способов достижения этих целей. Она осуществляется на принципах строгой законности; соблюдения баланса интересов личности, общества и государства; взаимной ответственности личности, обще-

ства и государства за национальную безопасность и интегрированности с международными системами коллективной безопасности.

Основные направления политики национальной безопасности России определяются жизненно важными интересами личности, общества и государства, необходимостью выработки и использования эффективных средств в противодействии внутренним и внешним угрозам этим интересам. Достижение долгосрочных целей политики национальной безопасности реализуется путем решения комплекса подчиненных им задач во всех сферах жизнедеятельности. Для эффективного осуществления политики национальной безопасности государством разрабатываются федеральные целевые программы, в рамках которых определяются и решаются главные задачи политики обеспечения национальной безопасности.

Главной целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является создание и поддержание необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов всех объектов безопасности, который бы создавал благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключал опасность ослабления роли и значения РФ как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовывать национальные интересы страны.

Национальная безопасность как совокупность актуальных факторов, обеспечивающих благоприятные условия для развития России, жизнедеятельности государства и достижения благополучия всех граждан, является приоритетным направлением деятельности органов государственной власти. Официально именно необходимостью решать проблемы национальной безопасности обосновываются многочисленные реформы и политические решения. Наиболее серьезную угрозу национальной безопасности, по признанию руководителей страны, составляет терроризм. Как заявлено в Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию 26 марта 2004 г., именно терроризм «несет угрозу жизни и правам человека, дестабилизирует государства и целые регионы мира, встает на пути экономического и социального прогресса. И сегодня международные террористы продолжают совершать акты насилия и убийства мирных граждан. Делают попытки спровоцировать хаос и дестабилизировать обстановку в различных регионах мира. И Россия, к сожалению, не является здесь исключением… Наша линия в борьбе с террором остается неизменной и последовательной. Никто и ничто не остановит Россию на пути укрепления демократии, обеспечения прав и свобод человека»[1].

---

[1] Послание Президента РФ В.Путина Федеральному Собранию 26 марта 2004 г. // Российская газета. 2004. 27 марта

С момента этого заявления прошло более года. Как же оценивают российские граждане «линию в борьбе с террором» и эффективность органов власти в этой борьбе? При анализе общественного мнения были использованы размещенные на соответствующих сайтах материалы социологических опросов, проведенных Аналитическим центром Ю.Левады, Фондом «Общественное мнение» и Социологическим центром РАГС.

В сентябре 2004 г. Аналитический центр Ю.Левады провел опрос в 46 регионах России. Выяснилось, что 63% опрошенных граждан считают, что российские власти не способны контролировать ситуацию на Северном Кавказе[1]. Российское население не уверено, что власти способны не допустить повторения терактов. Так, 68% респондентов считают, что возможен повтор вторжения боевиков в Грозный, как это было в 1996 г.

Более того, 35% населения уверены, что рост терроризма в России вызван ошибочной политикой российских властей. 34% считают, что рост терроризма обусловлен происками враждебных сил, 24% отмечают совместное влияние первой и второй причин. 39% граждан связали теракт в Беслане с войной, которая более 10 лет ведется в Чечне. По оценкам Фонда «Общественное мнение»[2], несмотря на формирование нового правительства в Чечне, на сообщения о признаках налаживания мирной жизни в этой республике и об успехах федеральных сил в сражениях с боевиками, и, наконец, на уничтожение А.Масхадова оптимизма у россиян относительно положения дел в Чечне в течение последних двух лет не прибавляется. Половина наших сограждан (50%) по-прежнему считают, что ситуация в республике не меняется. В ходе предыдущего опроса, проведенного за две недели до уничтожения Масхадова, такого мнения придерживались 49% респондентов. Полагают, что ситуация улучшается, 28% опрошенных (в феврале было 26%). Тех, кто говорит об ее ухудшении, столько же, сколько было в феврале (7%).

У большинства россиян нет надежд на скорую нормализацию положения дел в Чечне: 51% опрошенных считают, что ситуацию в этой республике не удастся урегулировать в ближайшем будущем, полагают, что это сделать удастся – 28% респондентов. Такое соотношение принципиально не меняется уже несколько лет: с 1999 года доля «оптимистов» варьируется в интервале от 20 до 28%, «пессимистов» – от 46 до 60%. Не изменились и представления граждан о способности российских властей добиться нормализации ситуации в этом реги-

---

[1] См.: http://www.levada.ru/press/2004091504.html.

[2] http://bd.fom.ru/map/projects/dominant/dom0512/domt0512_2.

оне и их желании решить данную задачу – распределение ответов на соответствующий вопрос остается неизменным с весны 2002 г., когда он был задан впервые. Треть россиян уверены, что власти могут, но не хотят нормализовать ситуацию; около трети, напротив, полагают, что власти хотят этого, но не могут. Каждый десятый считает, что у властей есть и стремление к нормализации, и способность достичь ее, и практически столько же – скептически оценивают и то, и другое.

Заявление руководства России о намерениях борьбы с терроризмом (сентябрь 2004 г.) 40% опрошенных россиян оценивают как растерянность и неуверенность власти в своих силах. Вместе с тем 36% респондентов считают, что подобные заявления свидетельствуют о твердости и решительности. Однако лишь 18% граждан уверены, что российские власти могут защитить население от новых терактов. В октябре 1999 г. таких респондентов было в три раза больше (38%). Сегодня 76% граждан не верят в возможность российских властей защитить своих граждан от терактов. Анализ опросов 2004– 2205 гг. показал стабильное число граждан, опасающихся терактов. В среднем 93% считают теракты вполне возможными в ближайшее время, 84% опасаются стать жертвами терактов. Лишь 9% граждан уверены, что с ними и с их близкими ничего не случится.

Какие же меры безопасности следует предпринять органам власти для снижения угрозы терактов? Опрос населения в мае 2004 г. показал следующее.

Рейтинг мер безопасности, которые следует предпринять органам власти для снижения угрозы терактов* *(в %)*

Бороться с коррупцией в правоохранительных органах	45
Ужесточить паспортный режим	38
Вести постоянное патрулирование на улицах, в транспорте, в общественных местах	33
Усилить антитеррористическую кампанию в Чечне	25
Депортировать всех чеченцев и лиц, заподозренных в связях с чеченскими боевиками	23
Вести разъяснительную работу по поведению в чрезвычайных ситуациях	23
Вывести войска из Чечни и отгородиться от нее «колючей проволокой»	11
Пойти на переговоры с чеченскими боевиками	8

**Источник:* http://www.levada.ru/press/2004052804.html.

В сентябре 2004 г. респондентам было предложено выбрать меры, необходимые для того, чтобы покончить с терроризмом.

Рейтинг мер, необходимых для того, чтобы покончить с терроризмом* *(в %)*

Ужесточить антитеррористическое законодательство, ввести смертную казнь для террористов	58
Не считаясь ни с какими жертвами, уничтожить все базы террористов в Чечне и вокруг нее	35
Запретить чеченцам въезд и проживание в городах России	33
Наказывать, высылать пособников, родственников, сочувствующих террористам	26
Вывести российские войска из Чечни, укрепить и закрыть границы между Чечней и Россией и предоставить жителям Чечни самим устанавливать порядок в республике	17
Любой ценой добиться мирного решения проблем Чечни	15
Ввести военное положение в республиках Северного Кавказа	12
Привлечь международных наблюдателей и миротворцев для обеспечения мира на Северном Кавказе	8
Согласиться на предоставление Чечне независимости под международным контролем	7

* *Источник*: http://www.levada.ru/press/2004052804.html.

Эти меры коррелируют с ответами на вопрос: «Почему российские силовые структуры не смогли помешать нападению боевиков на Ингушетию в ночь на 22 июня 2004 г.?»

Распределение ответов на вопрос, почему российские силовые структуры не смогли помешать нападению боевиков на Ингушетию в ночь на 22 июня 2004 г.** *(в %)*

Из-за расхлябанности, отсутствия дисциплины в силовых структурах	37
Из-за коррупции, взяточничества в силовых структурах	36
Из-за того, что боевики действуют «партизанскими» методами и маскируются под мирных жителей	24
Из-за неправильной оценки обстановки в регионе, предположения, что боевики уже не представляют большой угрозы	22
Из-за того, что политики «либеральничают» с бандитами и симпатизирующими им жителями Чечни и не дают «силовикам» окончательно разгромить боевиков	1
Из-за того, что в силовых структурах региона служат бывшие боевики	18
Из-за прямого попустительства российских спецслужб, намеренных обострить ситуацию в Чечне и начать новые силовые акции	16
Из-за нехватки сил и средств для того, чтобы контролировать ситуацию	15

***Источник*: http://www.levada.ru/press/2004070206.html.

Ради защиты от террористов российские граждане готовы согласиться с такими мерами, как ужесточить процедуру контроля документов, досмотра подозрительных лиц (89%); разрешить спецслужбам организовать покушения на террористов, скрывающихся в других странах (82%); временно отменить некоторые конституционные свободы, например, свободу передвижения и выезда за рубеж и др. (60%); запретить деятельность тех общественных организаций и печатных изданий, которые ставят под сомнение политику Президента по отношению к террористам (59%); разрешить спецслужбам прослушивать телефонные переговоры и просматривать электронную почту (57%). То есть население придерживается весьма жестких методов борьбы с террористами и поддерживает подобную политику государства. В тоже время большая часть населения не верит в способность власти обеспечить национальную безопасность и устранить главную ее угрозу – терроризм.

Такое отношение населения к действиям властей по обеспечению национальной безопасности имеет глубокие социально-психологические корни. Помимо традиционной нелюбви российских граждан к власти, перманентно низкого уровня общественного доверия и авторитета органов власти[1] очевидна зависимость рассмотренных здесь оценок от социально-экономического положения российских граждан, от их социального самочувствия. Ощущение нестабильности, чувство социальной несправедливости[2] и незащищенности провоцируют недоверчивое отношение к политическим решениям, пессимистичные оценки их действенности.

Обеспечение национальной безопасности предполагает защиту гражданских прав населения, повышение уровня и качества жизни, гарантии социального мира в стране и спокойствия в обществе, активное влияние страны на мировые процессы. И пока эти условия не будут обеспечены, трудно говорить о положительной динамике оценок населением действий властей по обеспечению национальной безопасности.

---

[1] См. материалы мониторинга «Народ и власть», проводимого Социологическим центром РАГС на сайте Социологического центра РАГС: www.rags.ru.

[2] См.: Социология власти. 2004. № 2.