М.К. Нур-Мухамед,
кандидат экономических наук,
докторант кафедры труда и социальной политики РАГС

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И РОССИИ

Россия и Казахстан сотрудничают в разных сферах, в том числе социально-экономической и сфере безопасности.

Во внешнеполитическом плане Казахстан был и остается наиболее активным государством СНГ. Начиная с 1992 г. республика последовательно входила во все многосторонние соглашения Содружества – Договор о коллективной безопасности, Экономический союз, Таможенный союз, со своей стороны выдвигая важные для СНГ инициативы. В 1994 г. Н.А. Назарбаев впервые сформулировал идею Евразийского союза – межгосударственного объединения, которое от СНГ отличалось бы более высоким уровнем приверженности целям интеграции и более эффективным механизмом принятия и исполнения решений.

Договор о создании Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) был подписан 10 октября 2000 г. главами пяти государств – участников Таможенного союза Содружества: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Базой договора об учреждении ЕврАзЭС стали подписанный в феврале 1999 г. договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве и продленный в этом же году шестью государствами СНГ Договор о коллективной безопасности (от его продления отказались Азербайджан, Грузия и Узбекистан).

Учитывая экономический потенциал государств-участников и необходимость достижения консенсуса при принятии решений, количество голосов решено поделить следующим образом: России – 4, Беларуси и Казахстану – по 2, Таджикистану и Кыргызстану – по одному голосу. В этих же пропорциях государства выделяют денежные средства для содержания аппарата ЕврАзЭС.

Исходя из необходимости создания на территории СНГ действенного организационно-правового механизма экономической интеграции, ЕврАзЭС призвано обеспечить:

– создание для участников внешнеэкономической деятельности унифицированного таможенного режима, позволяющего обеспечить равные возможности доступа товаров на внутренние рынки;

– формирование единой системы валютного экспортно-импортного контроля и осуществления денежных платежей в любой валюте, а также путем проведения бартерных и толлинговых операций;

– развитие рыночной системы транспортных услуг и восстановление единых железнодорожной, автотранспортной и воздушной структур на всей территории Сообщества;

– создание взаимовыгодных условий для привлечения в экономику участников ЕврАзЭС иностранных инвестиций и средств отечественных бизнесменов;

– сближение и гармонизацию национального хозяйственного, финансового, трудового, социального и уголовного законодательств;

– совместное использование нефте- и газопроводов, расположенных на территории ЕврАзЭС и других государств (Ирана, Индии и др.);

– укрепление договорных межхозяйственных связей между промышленными и сельскохозяйственными предприятиями участников ЕврАзЭС;

– создание совместных предприятий, финансово-промышленных групп, корпораций и других структур для производства товаров и оказания услуг, имеющих приоритетное значение для удовлетворения потребностей населения государств – участников ЕврАзЭС;

– формирование согласованной экономической политики государств – участников ЕврАзЭС в отношениях с другими государствами и международными экономическими сообществами;

– снятие всех преград для беспрепятственного передвижения граждан государств – участников ЕврАзЭС по территории всего Сообщества;

– в перспективе введение единой валюты.

Практическое решение перечисленных задач будет зависеть от перспектив развития самого Сообщества, прежде всего от взаимоотношений его ядра – России и Казахстана.

В рамках Сообщества созданы Советы координации и работы по разным направлениям. Советом руководителей налоговых служб подготовлены межправительственные соглашения об обмене информацией между государствами и между таможней и налоговыми органами на местах. Совет руководителей центральных национальных банков рассматривает вопросы координации денежно-кредитной политики. В дальнейшем предполагается принятие общего документа, который будет регулировать денежно-кредитную политику в рамках Сообщества.

Приняты приоритетные направления интеграционного сотрудничества на 2003 – 2006 гг. и последующие годы. Одним из векторов интеграционного сотрудничества для государств – членов Сообщества является проведение согласованной экономической политики,

в том числе согласование основных направлений налоговой и бюджетной политики. Намечено провести сравнительный правовой анализ национального законодательства в бюджетной сфере, разработать рекомендации по гармонизации национального законодательства, в том числе общих принципов формирования и исполнения бюджета. Важной сферой сотрудничества является согласование макроэкономических показателей. Это касается дефицита бюджета и инфляции.

Запланировано соглашение об обмене информацией о состоянии бюджетов государств. Сегодня этот обмен осуществляется, но данные поступают лишь по отдельным показателям, что мешает интеграционным процессам. Отсутствие сопоставимых показателей по ряду вопросов не позволяет на должном уровне осуществлять макроэкономическое прогнозирование.

Бюджетная политика должна способствовать усилению интеграции в реальном секторе экономики. В этой связи в приоритетных направлениях предусматривается создание правовой и организационной базы для разработки и реализации межгосударственных целевых программ, урегулирование механизма их финансирования за счет средств, предусмотренных в национальных бюджетах, а также средств бюджета ЕврАзЭС и внебюджетных источников.

В настоящее время составляется бюджет Евразийского экономического сообщества. Ежегодно разрабатывается Послание Межгосударственного совета, которое подписывается пятью президентами, о бюджетной политике на очередной финансовый год. Оно содержит основные направления бюджетной политики, ориентиры на предстоящий год и основные итоги в области бюджетной политики за предыдущий год. Для развития налоговой сферы в ЕврАзЭС предусмотрено проведение сравнительно-правового анализа. Подготовлена концепция основных направлений налоговой политики государств – членов ЕврАзЭС.

Одним из направлений гармонизации налогового законодательства стран – участниц ЕврАзЭС является предоставление льгот и преференции индивидуального и отраслевого характера. Россия и Казахстан в процессе укрепления межгосударственных отношений в различных сферах будут определять динамику развития ЕврАзЭС.

В Послании Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана[1] отмечено, что приоритеты страны – развитие сотрудничества с Россией, Китаем, США, Европейским союзом. Большое значение придает-

[1] Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана (2005. 18 февр.) «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации».

ся взаимодействию с основными странами Азии и Ближнего Востока. В свою очередь, в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент В.В. Путин подчеркнул: «Нашим приоритетом остается работа по углублению интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств, в том числе в рамках Единого экономического пространства, Евразийского экономического сообщества. Это, без преувеличения, одно из условий региональной и международной стабильности».

Год спустя Президент России также обращается к этой теме, указывая на то, что «отстаивая российские внешнеполитические интересы, мы заинтересованы в развитии экономики и укреплении международного авторитета государств – наших ближайших соседей, заинтересованы в синхронизации темпов и параметров реформаторских процессов в России и государствах Содружества и готовы перенимать действительно полезный опыт наших соседей, а также делиться с ними своими идеями и своими результатами в работе».

Историческое значение имеет Договор о делимитации границы между Казахстаном и Россией. Им впервые была официально установлена юридически оформленная государственная граница между этими двумя государствами. Таким образом, за последние годы Россия и Казахстан сумели делимитировать границу на всем ее протяжении, что составляет более 14 тыс. км. Это серьезная гарантия национальной безопасности, создающая благоприятные условия для реализации наших планов по государственному строительству.

Отношения России и Казахстана выделяются на фоне других межгосударственных отношений в рамках СНГ. Россия и Казахстан и их лидеры все чаще выступают в качестве инициаторов новых форм интеграции. Казахстан входит в десятку основных внешнеторговых партнеров России. Из 89 регионов России 72 имеют экономические отношения с Казахстаном. По оценкам казахстанских экономистов, на Россию приходится 20% экспорта этой республики и 50% импорта. На приграничную торговлю приходится до 70% товарооборота между двумя государствами. Нефтегазовый сектор Казахстана остается наиболее привлекательным для российского бизнеса.

В 2003 г. Казахстан стал центром для притока эмигрантов со всего СНГ, заменив в этом качестве Россию. В сторону Казахстана развернулся поток русских мигрантов из Средней Азии. Если в 1993 г., наиболее трудном для экономики Казахстана, из 15-миллионной страны выехали 750 тыс. человек, в 2002-м – уехало 30 тыс., то в 2003 г. приток мигрантов превысил отток. Это объясняется тем, что Казахстан добился значительных экономических успехов вследствие высоких темпов роста экономики (не ниже 10% в год), а по темпам роста ВВП на душу населения превосходит Россию. В 2002 г.

этот показатель составил 97% от российского, в то время как в 1991 г. он был не более 60%.

Высокая степень взаимодействия России и Казахстана сегодня объясняется не только общими интересами в сфере безопасности. У обоих государств схожи структуры системы отношений в экономике. Многие страны не прошли того пути реформ, как это сделали Россия и Казахстан. Тесны социально-культурные связи: русский язык имеет в Казахстане статус официального и его применение никто не ограничивает. Схожа и полиэтничная структура общества, которое составляют 127 народностей. Казахстан тесно привязан к России и с точки зрения транспортировки своих минеральных ресурсов через пока единственный действующий трубопровод в рамках Каспийского трубопроводного консорциума.

Однако, несмотря на успехи в торгово-экономическом сотрудничестве, в отношениях России и Казахстана существует ряд проблем. Например, разработке совместных инвестиционных проектов на долгосрочной основе мешает зависимость экономической ситуации в обоих государствах от благоприятной ценовой конъюнктуры на сырье. Полноценную экономическую кооперацию осложняет структурная однородность сырьевой экономики стран. Перед двумя государствами стоит задача диверсификации экономики, ее технологическое обновление и поиск новых путей интеграции.

Таким образом, исследование динамики социально-экономического развития России и Казахстана показывает, что они являются локомотивом интеграции государств в рамках постсоветского пространства. Реформирование экономики и социальной сферы позволили им выйти на путь устойчивого развития, поддержанного президентами и народами обоих государств. Россия и Казахстан эффективно и последовательно продолжают экономическое и политическое партнерство.