Э.А. Бокоев

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

В исследовании проблем взаимодействия местной власти и предпринимательства одними из основных вопросов являются оценка его результатов и определение главных направлений в этом процессе. В оценках участников социологического исследования в Республике Северная Осетия – Алания* положительные и отрицательные отзывы о результатах взаимодействия местных органов власти и предпринимателей разделились примерно поровну: определенно положительную оценку дали 13,9% экспертов и определенно отрицательную – 10,8%; скорее положительную, чем отрицательную – 28,4%, скорее отрицательную – 29,4% (при 17,5% затруднившихся с ответом). В совокупности это означает, что баланс положительных и отрицательных оценок в целом благоприятен – 42,3% и 40,2% соответственно.

Мнение экспертов относительно направлений, по которым в первую очередь должно развиваться взаимодействие местной власти и предпринимательства, показывает, что лидирует создание рабочих мест – это очень важная характеристика социально-экономического положения в республике. Понимание необходимости решения этой проблемы совместными усилиями говорит о том, что без этого невозможно ни социально-экономическое развитие региона (что является первоочередной задачей местной власти), ни развитие предпринимательства (как его собственная важнейшая цель). Но это возможно только на основании решения экономических проблем предпринимательской деятельности, без чего на местном уровне невозможно планомерно развивать экономику региона и осуществлять полномасштабные социально-экономические преобразования. Однако обе задачи могут быть решены только на основе существенной экономической поддержки в виде инвестиций в проекты муниципальных образований (городов, районов). Необходимость их привлечения от-

* Социологическое исследование проведено в апреле 2006 г. Всего опрошено 194 эксперта из числа государственных муниципальных служащих, предпринимателей, руководителей хозяйствующих субъектов и ученых.

мечают более 40% представителей местной власти, 50% предпринимателей и треть независимых экспертов.

Проблема развития предпринимательства должна рассматриваться как направление взаимодействия между ним и местной властью. Как относятся к этим вопросам в РСО – Алания предприниматели и представители органов местного самоуправления (МСУ) представлено в таблице 1.

Таблица 1

Отношение к проблеме развития предпринимательства в республике

Вопросы развития предпринимательства	Общее мнение	Представители МСУ	Предприниматели	Независимые эксперты
Оптимизация системы налогообложения	49,0	40,6	58,6	48,6
Обеспечение разных возможностей для всех предпринимателей в решении финансово-кредитных вопросов	45,4	43,8	51,7	41,7
Обеспечение безопасности предпринимательской деятельности	44,8	39,1	53,4	43,1
Совершенствование административно-правовых отношений в сфере регулирования предпринимательской деятельности	41,2	39,1	56,9	30,6
Повышение квалификации предпринимательских кадров	37,6	39,1	43,1	31,9
Обеспечение социально-политической стабильности в республике и на местном уровне	35,1	29,7	37,9	37,5
Упрощение подачи финансовой и других форм отчетности	30,9	29,7	39,7	25,0
Координация взаимодействия государственных и негосударственных структур поддержки предпринимательства	30,4	32,8	44,8	16,7
Совершенствование арендных отношений	14,4	15,6	15,5	12,5

Анализ данных таблицы 1 показывает, что предприниматели ожидают создание необходимых и достаточных условий для собственного развития, которые должны формироваться на всех уровнях власти – федеральном, республиканском и местном. Уровень местного самоуправления в данном случае не обладает необходимой полно-

той компетенции, но он определяет то, как муниципальные органы власти будут реализовывать государственные программы развития предпринимательства, и в этом проявляется его ответственность перед предпринимателями.

Есть и более специфическая область взаимодействия предпринимательства и местного самоуправления в кадровой сфере – это кадровый обмен, или проблема перехода предпринимателей на работу в органы МСУ. Распределение мнений по всем категориям экспертов показывает существенное их разделение на положительное и отрицательное отношение. Даже среди предпринимателей около трети экспертов высказывают в большей или меньшей степени отрицательное отношение к переходу коллег на работу в местные органы власти, хотя более 45% из них относятся к этому в той или иной мере положительно. Среди представителей местных органов власти критических мнений значительно больше – более 40% из них высказывают отрицательное отношение по этому вопросу, хотя треть экспертов данной категории склонны положительно воспринимать появление в их среде высококвалифицированных специалистов, прошедших школу предпринимательства. Отношение независимых экспертов ближе к позициям предпринимателей. Это тоже можно расценить как отражение потребности в развитии основ гражданского общества на базе совершенствования работы муниципальных органов управления.

В целом же исследование показало, что в республике имеются достаточные условия и возможности для активизации предпринимательства, повышения его социальной эффективности и ответственности, особенно в вопросах территориального развития, а среди основных задач и направлений взаимодействия местного самоуправления и предпринимательства выделяются решение экономических проблем предпринимательской деятельности и ориентация ее на участие (финансово-инвестиционное, организационное, производственное и т. д.) в реализации территориальных социально-экономических программ, а также проблемы кадрового обеспечения (подготовка, кадровый обмен) муниципальных органов власти и предпринимательских структур.

На базе анализа социологических, статистических данных, официальных документов и отчетов республиканских и местных органов власти о результатах своей деятельности за 2000–2006 гг. можно суммировать основные итоги взаимодействия местного самоуправления и предпринимательства в республике и рассмотреть возможные пути его развития.

Выбор для анализа проблемы периода 2000–2006 гг. обусловлен тем, что в течение этих лет в Северной Осетии осуществлялись про-

граммы социально-экономического развития и связанные с ними меры развития предпринимательства в республике. Анализ статистических материалов и официальных источников показал, что в целом намечавшиеся с начала данного периода задачи решались, результаты работы государственных и муниципальных органов власти по развитию взаимодействия с предпринимательством признавались вполне удовлетворительными. Однако проявились и некоторые факторы, сдерживающие данные процессы. В их числе – недостаток финансовых средств на проведение программ поддержки и развития предпринимательства в республике, отсутствие у работников местных органов власти и предпринимателей достаточного опыта и профессиональной квалификации для устойчивого взаимодействия, недостаточная полнота нормативно-правовой базы взаимодействия и др.

Анализ материалов социологического исследования показал, что проблемы кадровой политики в республике, кадрового обеспечения органов местной власти, формирования кадрового корпуса муниципальной службы тесно связаны с вопросами социальной ответственности местной власти перед населением. Кроме того нельзя упускать из виду вопросы социальной ответственности предпринимательства перед населением, так как многие социальные проблемы на республиканском и местном уровне могут быть решены только при эффективном взаимодействии муниципальных органов и предпринимателей. Оценка современного уровня социальной ответственности местной власти и предпринимательства представлена в таблице 2.

Таблица 2

Оценка уровня социальной ответственности представителей местной власти и предпринимателей

Оценка уровня социальной ответственности перед населением	Общее мнение	Представители МСУ	Предприниматели	Независимые эксперты
Местная власть				
Высокий	25,8	32,8	22,4	20,8
Средний	35,1	40,6	32,8	31,9
Низкий	28,4	23,4	29,3	31,9
Затруднились ответить	10,7	3,2	15,5	15,4
Предприниматели				
Высокий	13,4	18,8	6,9	12,5
Средний	39,2	39,1	43,1	36,1
Низкий	28,9	23,4	27,6	34,7
Затруднились ответить	18,5	18,7	22,4	16,7

На основании анализа всех перечисленных официальных материалов и социологических данных, а также личного опыта работы автора в республиканских государственных и местных органах власти и предпринимательских структурах определены задачи и перспективы развития взаимодействия местной власти и предпринимательства в Республике Северная Осетия – Алания, в том числе по вопросам совершенствования административно-правовых отношений в сфере регулирования предпринимательской деятельности, повышения квалификации предпринимательских кадров, обеспечения социально-политической стабильности в республике и на местном уровне.

Несмотря на наличие комплекса различных проблем в процессах взаимодействия местной власти и предпринимательства в Республике Северная Осетия – Алания, между ними имеется достаточно много совпадений интересов по многим вопросам. В первую очередь, это относится к задачам экономического и социального развития региона, социальной эффективности взаимодействия местной власти и предпринимательства, создания необходимых условий предпринимательской деятельности, нейтрализации и преодолению негативных факторов и т. д. Сегодня в республике формируется вполне современная система отношений власти и бизнеса, основанная на общности целей и потребностей, с учетом интересов населения и расширением базы социальной поддержки развития местного самоуправления и предпринимательства.