Ю.В. Заболев

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

В соответствии с Конституцией Российская Федерация является социальным государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Принципиально новым механизмом реализации государственной социальной политики в субъектах Российской Федерации призваны стать приоритетные национальные проекты.

Перед государством и обществом стоит ряд острейших проблем, требующих безотлагательного разрешения. Среди них – доступность жилья, повышение качества образования и здравоохранения, развитие сельского хозяйства.

Анализ практики выполнения региональных программ показывает, что они позволяют в определенной степени решать социальные проблемы, однако оценка их эффективности, показывающая, какой ценой достигаются результаты, не проводится, что сдерживает привлечение инвестиций. Бюджетные средства в региональных программах не всегда расходуются адресно, а субсидии ложатся бременем на региональные и местные бюджеты[1].

Под приоритетным национальным проектом понимается принципиально новая программная методика с применением прозрачной системы целевых индикаторов. Она включает в себя комплекс правовых, организационных и финансовых мер, предпринимаемых федеральным центром, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, бизнесом и гражданами для формирования современной социальной сферы. Обозначены четыре национальных проекта: «Доступное жилье», «Здоровье», «Образование» и «АПК».

Реализация приоритетных национальных проектов идет под патронажем первого вице-премьера Д.А. Медведева. В Совет по реализации приоритетных национальных проектов входят министры, спикеры Госдумы и Совета Федерации, депутаты, главы регионов, полномочные представители, эксперты.

[1] См. материалы заседания президиума Государственного совета 19 апреля 2005 г.

В Республике Саха (Якутия) для претворения в жизнь приоритетных национальных проектов создан Совет при Президенте Республики Саха (Якутия). Разработаны сетевые планы, согласуются объемы финансирования и проекты соглашений о сотрудничестве по реализации приоритетных национальных проектов с федеральными органами исполнительной власти.

Республике как одному из субъектов Российской Федерации в рамках своих полномочий необходимо провести мероприятия по следующим основным направлениям: разработать комплексные региональные социальные программы; принять законодательные и нормативно-правовые документы в развитие федеральных законов; обеспечить необходимую административно-организационную схему реализации региональных социальных программ; обеспечить условия для привлечения частных инвестиций и выделить значительные средства на софинансирование наряду с расходами местного, регионального и федерального бюджетов на реализацию приоритетных национальных проектов.

Органам местного самоуправления на территории Республики Саха (Якутия) в рамках их полномочий следует, по нашему мнению, провести следующие мероприятия по реализации приоритетных национальных проектов: разработать комплексные муниципальные программы по реализации приоритетных национальных проектов; принять нормативно-правовые документы в развитие федеральных законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации приоритетных национальных проектов, а также для реализации региональных и муниципальных программ; обеспечить административно-организационную схему выполнения муниципальных программ; обеспечить условия для привлечения средств частных инвесторов, в том числе на основе среднесрочных и долгосрочных муниципальных заимствований, для развития и модернизации социальной инфраструктуры.

Среди мер по реализации приоритетного национального проекта в области здравоохранения в республике особое внимание уделяется развитию первичного медицинского звена, первичной медицинской помощи, профилактике заболеваний, включая вакцинацию и эффективную диспансеризацию населения, для снижения распространенности инфекционных заболеваний, в том числе ВИЧ-инфекции и др.

В рамках национального проекта серьезно обновляется и автопарк «скорой помощи», включая приобретение реанимобилей, медоборудования и современных систем связи.

В начале 2007 г. заработная плата участковых терапевтов, педиатров и врачей общей практики в среднем выросла на 10 тыс. рублей в месяц, а медсестер – на 5 тыс. рублей.

В 2008 г. в Республике Саха (Якутии) в сфере здравоохранения предстоит решить следующие задачи: реализовать национальный проект в области здравоохранения на территории республики; осуществить комплекс мер по обеспечению доступности и значительному улучшению качества предоставляемой медицинской помощи населению; сократить сроки восстановления утраченного населения здоровья путем внедрения в медицинскую практику современных методов профилактики, диагностики и лечения; продолжить формирование здорового образа жизни населения, активизировать профилактику материнского и детского здоровья; увеличить укомплектованность больниц и поликлиник врачебными кадрами, особенно в первичном звене здравоохранения.

Основными задачами в Республике Саха (Якутия) на 2006 г. в рамках национального проекта в сфере образования являются: повышение эффективности прикладных научных исследований и ускорение их внедрения; подготовка и привлечение молодых специалистов в региональную науку; активное участие в международных и всероссийских научных проектах и конкурсах, в целевых федеральных и республиканских программах.

При некотором сокращении количества бюджетных ставок в течение 2006–2008 гг. ежемесячная заработная плата квалифицированных научных сотрудников в среднем должна вырасти до 30 тыс. рублей. При этом заработная плата молодых ученых, от которых во многом зависят перспективы и динамика развития российской науки, должна увеличиться наиболее ощутимо.

Следующий важнейший приоритетный национальный проект – «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

В Республике Саха (Якутия) для развития рынка доступного жилья разработана республиканская целевая программа «Жилище», рассчитанная на 2006–2010 гг., с подпрограммами по обеспечению жильем молодых семей, молодых специалистов на селе, а также отдельных категорий граждан, по созданию необходимой коммунальной инфраструктуры для нового строительства и существующего жилого фонда. Кроме того, учитывая особенности республики и актуальность существующих проблем, в программе разработаны подпрограммы по индивидуальному жилищному строительству, переселению граждан из ветхого и аварийного жи-

лого фонда, обеспечению жильем работников бюджетной сферы, учителей малокомплектных школ северных и арктических улусов и мероприятия по развитию ипотечного кредитования.

На финансирование программы в республиканском бюджете предусмотрено 415 млн рублей.

Среди приоритетных национальных проектов выделяются мероприятия, намеченные правительством Республики Саха (Якутия) по развитию агропромышленного комплекса.

По нашему мнению, в реализации национальных проектов необходимо учитывать региональные особенности северных и дальневосточных субъектов. Так, зарплату врачам и медработникам первичного звена следует устанавливать вне зависимости от численности прикрепленного населения, приравнять к ним главных врачей сельских медучреждений. Национальному центру медицины следует установить федеральный заказ по отдельным видам высокотехнологичной медицинской помощи. При реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» необходимо включить мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в малых и средних городах Крайнего Севера. Кроме того, в национальный проект в области агропромышленного комплекса следует включить традиционные отрасли хозяйствования на Севере – оленеводство и табунное коневодство.

Концентрация бюджетных и административных ресурсов на повышении качества жизни граждан Якутии в рамках реализации приоритетных национальных проектов – это необходимое и логичное развитие экономического курса Российской Федерации. Успех экономических и социальных преобразований в Республике Саха (Якутия) будет зависеть от согласованных действий законодательной и исполнительной власти, консолидации всех общественных и политических сил. Только совместными усилиями можно решать задачи устойчивого, поступательного развития Республики Саха (Якутия) для достойной жизни ее граждан.