Гунн Ляньхуа

СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

Миграция рабочей силы в настоящее время приобрела планетарные масштабы. В мировой миграционный круговорот трудящихся вовлечены практически все страны. Создан мировой рынок рабочей силы. В начале 1980-х гг. общая численность рабочих-мигрантов вместе с членами их семей экспертами Международной организации труда (МОТ) оценивалась примерно в 40–50 млн.

Международную трудовую миграцию следует понимать как эмиграцию и иммиграцию людей, в трудоспособном возрасте стремящихся получить работу вне страны проживания в течение определенного времени. В основе международной миграции лежит интернационализация хозяйственной жизни и неравномерность развития мировой экономики, которая приобрела глобальный характер, создав предпосылки для возникновения мирового рынка рабочей силы. Этот процесс стал особенно активно развиваться в последние десятилетия XX в., когда перемещения рабочей силы через национальные границы государств приобрели массовый характер, превратившись в один из составных элементов функционирования мирового хозяйства.

После Второй мировой войны и развала мировой колониальной системы сложилось главное направление перемещения трудовых ресурсов: из трудоизбыточных районов Азии и Африки в Западную Европу. По своей численности оно превзошло направление миграций в Северную Америку и другие регионы. Именно в эти годы сформировался международный рынок труда.

Конец 80-х – начало 90-х годов, характеризуемые кардинальными политическими и экономическими изменениями, особенно в государствах Восточной и Центральной Европы, наряду с открытием границ и новыми подходами во взаимоотношениях Востока и Запада, вызвали к жизни мощные миграционные потоки. В 1990 г. в Европе наблюдалось самое крупное с конца Второй мировой войны передвижение людей: свои страны покинули 1,3 млн человек.

В 90-е годы, наряду с Западной Европой, возникали и другие центры притяжения иностранных рабочих, появление которых знаменовало собой новые ситуации в международных миграциях: трудовую миграцию из одних развивающихся государств в другие,

перемещение иностранной рабочей силы из более развитых в менее развитые страны, что в целом было нехарактерно для межгосударственных миграций в прошлом. Такие центры образовались на Ближнем и Среднем Востоке (Саудовская Аравия, Бахрейн, Кувейт, Ливия, Ирак и др.), в Латинской Америке (Аргентина, Венесуэла, Бразилия), в Восточной и Юго-Восточной Азии (Сингапур, Гонконг, Япония), на юге Африки (ЮАР).

В те же годы возник центр притяжения в нефтедобывающих странах Арабского Востока. Так, численность иммигрантов во многих из них превышала коренное население. В отличие от индустриальных стран политика нефтедобывающих государств носит противоречивый характер. С одной стороны, она нацелена на использование труда зарубежных граждан для осуществления индустриализации и модернизации, а с другой – на сохранение традиционных ценностей ислама. Предпочтение отдается импорту рабочей силы из далеких государств, чьи рабочие практически не ассимилируются и не стремятся получить новое постоянное место жительства, а их труд ценится гораздо дешевле, чем труд иммигрантов из соседних арабских государств.

Большинство иностранных рабочих надеются найти работу в соседних странах. Большую долю рабочих-мигрантов составляют временные рабочие, приезжающие на заработки в определенный сезон или на определенный период в связи с возникновением необходимости в специалистах определенной квалификации. Многие развитые страны предоставляют иностранцам право на получение временной работы в соответствии с заключенным контрактом, а также возможность повысить свою квалификацию.

Межконтинентальная миграция все более начинает замещаться внутриконтинентальной. Фактором, сдерживающим рост трудовой миграции из развивающихся стран, стало существенное расширение экспорта предпринимательского капитала из высокоразвитых стран в менее развитые. Импортируемый капитал создает дополнительные производственные мощности и новые рабочие места в странах – экспортерах рабочей силы, что ослабляет стремление людей к выезду на работу за границу. Такое же влияние оказывают иностранные государственные и частные долгосрочные кредиты менее развитым странам.

Наряду с ярко выраженными экономическими причинами (деятельность транснациональных корпораций и глобализация экономических связей, технологический прогресс, либерализация

перемещения товаров и капиталов) возникли и усилились политические, социальные и демографические факторы, которые в той или иной степени содействовали переменам места жительства на определенное время или навсегда. Трудовая миграция превратилась в сложный и многофакторный процесс перемещения населения. Это обострило политические и социально-экономические проблемы в странах ЕС, вызвало к жизни волну антимиграционных настроений. Остро встала проблема нелегальной эмиграции и проникновения на Запад организованной преступности с Востока. Масштабы миграционных потоков рабочей силы заставили государства объединить свои усилия для выработки политических решений.

Правительство каждой страны вправе самостоятельно определять направления и цели миграционной политики при разработке комплекса мер, регулирующих процессы внешней трудовой миграции, однако в нормализации этих вопросов в межгосударственном плане важную роль играют определенные правовые стандарты, закрепленные в документах международных организаций. Ратифицируя международные конвенции, страны признают приоритет норм международного права над национальным законодательством. Это имеет большое значение как для самой страны с точки зрения ее интеграции в мировое сообщество, так и для мигрантов, чьи права в странах иммиграции существенно расширяются.

Серьезное внимание правовым вопросам трудовой миграции уделяет МОТ. Западноевропейские страны активно участвуют в выработке совместной с другими странами ОЭСР миграционной политики с целью воздействия на потоки трудовой миграции, сведения к минимуму возможных негативных последствий для экономики отдельных стран и мировой экономики. Одним из направлений этой политики стало заключение межправительственных соглашений о найме рабочей силы между странами-экспортерами и странами-реципиентами о найме рабочей силы, которые должны соответствовать международным соглашениям о защите прав трудящихся-мигрантов. В них же оговариваются условия и сроки пребывания мигрантов в принимающей стране, а также другие положения, призванные защитить интересы мигрантов.

В 90-е годы начался виток ужесточения иммиграционного законодательства в странах Запада. Во-первых, страны-реципиенты резко ограничили въезд иностранных граждан, сохраняя определенные исключения для квалифицированных кадров. Во-

вторых, они стали материально поощрять отъезд иностранных рабочих (а в ряде случаев прибегать к насильственному выселению). Наконец, в некоторых западноевропейских государствах были созданы курсы по реадаптации иммигрантов к условиям труда на их родине. Эти меры принесли результаты. Уменьшилась численность иммигрантов в ряд стран Западной Европы из стран Востока.

Особенностью международной миграции рабочей силы последних лет стал возросший поток управленцев, экспертов, а также лиц свободных профессий (адвокатов, юристов, врачей, архитекторов, преподавателей). Крайне привлекательны для мигрантов США, Австралия, Западная Азия, ЕС. В последнее десятилетие возросла иммиграция высококвалифицированных специалистов в Корею, Сингапур, Таиланд, Малайзию, Индонезию, Гонконг, Тайвань, что связано с быстрым экономическим развитием этих стран.

На современном этапе основным методом регулирования рабочей силы стал контроль над числом мигрантов, прибывающих в страну по контракту. Главными целями разработки и реализации мер, связанных с использованием иностранной рабочей силы, являются защита национального рынка труда от неконтролируемого притока рабочих-мигрантов и обеспечение рационального использования иностранных рабочих. Руководствуясь этими целями, практически все государства мира ограничивают проникновение на свою территорию иностранной рабочей силы, используя для этого сложную систему административных, организационно-правовых и экономических рычагов. Во всех развитых странах мира имеются государственные органы, на которые возложено решение проблемы трудовой миграции. Законодательство страны четко регламентирует взаимодействие рабочего-мигранта в принимающей стране, местного работодателя и уполномоченных государственных ведомств. Процедурные различия в отдельных странах связаны с особенностями их институциональной структуры.

Одна из важных форм регулирования импорта рабочей силы – международные соглашения, цель которых – упорядочить процесс трудовой иммиграции с помощью соответствующих квот. Существует система норм, опираясь на которую, уполномоченные ведомства принимающих стран регулируют импорт рабочей силы. Сюда относятся правительственные постановления, президентские указы, министерские декреты, иммиграционные акты, специальные положения по трудовой иммиграции, соответствующие статьи тру-

дового законодательства и уголовного кодекса. Трудоустройство иностранцев за границей основано на контрактной системе, которая формулирует основные требования к качеству рабочей силы. Для подавляющего большинства профессий необходимы квалификационные документы в виде диплома об образовании. Выдвигаются также определенные требования и к профессиональному опыту. Устанавливаются возрастные ограничения; учитывается состояние здоровья; вводится соотношение между иностранными и местными работниками на предприятиях принимающей стороны; оговаривается срок пребывания и работы в принимающей стране, по истечении которого мигранты должны покинуть страну. Регулирование также осуществляется путем прямого ограничения некоторых видов деятельности, либо косвенных запретов, когда выделяют приоритетные экономические сектора.

Страны-импортеры для решения вопросов репатриации и дальнейшей адаптации возвращающихся мигрантов осуществляют программы, предусматривающие материальное стимулирование возвращающихся на родину мигрантов; облегчение их интеграции в экономику страны; стимулирование экономического развития стран происхождения и районов массовой эмиграции.

Миграция и ее правовое оформление будут продолжаться в дальнейшем. Все большая часть рабочей силы становится товаром глобального масштаба. Регулирование потоков рабочей силы и ее цена все чаще определяются не отдельным государством, а сообществом государств. Формирование международного рынка труда становится важным фактором процесса интернационализации.

Трансформация основных миграционных потоков в мире будет в значительной степени происходить под влиянием миграционной политики как отдельных стран, так и интеграционных группировок, а также изменений в стратегии транснациональных корпораций.

Таким образом, международная миграция рассматривается в настоящее время как многоаспектное явление, тесно связанное с проблемами демографии и рынка труда, торговли, а также с проблемами помощи и развития, прав человека и демократических ценностей, окружающей среды и внешней политики. Ее многомерный характер постепенно получает достаточно широкое признание, однако процесс пока развивается чрезвычайно медленно. В разработке политики и механизмов управления миграцией на первое место выдвигаются проблемы внутреннего регулирования

и порядка. При этом возникает круг других проблем, которые не учитываются или недостаточно полно учитываются в процессе формирования миграционной политики и процедур на национальном уровне.

Международные аспекты миграции находятся в тесной взаимосвязи с торговлей, международной помощью и инвестициями, а также глобальными экологическими проблемами и проблемами прав человека. Часто они скрыты за национальными законами, регулирующими миграционные процессы, порядок и безопасность. Важно отметить, что в то время как ЕС делает значительные успехи на пути экономического и политического сближения входящих в него стран, сами они не склонны перекладывать ответственность за внешние аспекты миграции на уровень Сообщества (за исключением вопросов виз и мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, созданных неожиданными притоками мигрантов из третьей страны).

Создание эффективной системы раннего предупреждения о возможной массовой миграции, предполагающей быструю мобилизацию и помощь странам транзита и странам приема беженцев и переселенцев, целевое экономическое сотрудничество в форме помощи, торговли и инвестиций, не может быть успешным при отсутствии жестких международных обязательства и четкой международной политики, а также соответствующих механизмов ее осуществления. К сожалению, в настоящее время в рамках ООН или вне ее отсутствует международный орган, который на постоянной основе занимался бы миграционными проблемами (такими, как трудовая миграция, положение беженцев, воссоединение семей, нелегальная миграция, интеграция мигрантов в странах въезда, возвратная миграция).

В быстро меняющемся мире одной из наиболее важных задач, стоящих перед мировым сообществом, как нам представляется, является обеспечение условий, которые гарантировали бы «регулируемую открытость» и сделали международную миграцию более организованной, управляемой и эффективной.