И.А. Селезнев

ОЛИМПИЙСКОЕ ДВИЖЕНИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ

Острота современной ситуации определяется тем, что терроризм становится реальной угрозой не для локальных сообществ, а для мира и демократии в целом. Он превращается в катастрофичный фактор, от развития которого напрямую начинает зависеть выживание всего человечества. В Декларации тысячелетия терроризм признан государствами мира одной из основных современных угроз человечеству[1]. Терроризм превращается в распространенный способ обретения и утверждения собственного места некоторых государств в мировой политике. Различные формы современного терроризма отличаются друг от друга, но все они направлены на дестабилизацию общественной жизни через создание атмосферы напряженности и страха.

Среди различных форм терроризма особого внимания с точки зрения жестокости и последовательности достижения поставленных целей заслуживает, по мнению автора, политический терроризм. Феномен политического терроризма достаточно детально анализируется в современной научной литературе[2]. В Белой книге французского правительства по вопросу о противодействии терроризму говорится: «Политический терроризм утилитарен. Он устанавливает конкретные, ограниченные и настырные цели. Он использует насилие как тактическое средство. С другой стороны, идеологический терроризм выражает экзистенциальное отречение от мира.

---

[1] Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Утверждена резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г. // Официальный сайт ООН в Интернете по адресу www.un.org.

[2] См.: *Боташова А. К.* Политический терроризм: детерминация и формы проявления. Ставрополь, 2004; *Мартыненко Б.К.* Теоретико-правовые вопросы политического терроризма (на примере России конца 80–90-х гг. XX в.). Ростов н/Д, 1999; *Романов Н.А.* Политический экстремизм как угроза безопасности страны. М., 1997; *Требин М.П.* Терроризм в XXI веке. Минск, 2003; *Эпштейн В.А.* Политический терроризм как феномен современного общества. Казань, 1998; Покушение или убийство по политическим мотивам. Минск, 1993. С. 300–337; *Мельникова Д.* Третий рейх: практика политического терроризма // Мировая экономика и международные отношения. 1990. № 1, и др.

Он отвергает любые возможности, диалог и сдерживание. Его единственная цель – он сам. Поэтому его возможности наносить ущерб в принципе не ограничены» [1].

Конкретной и постоянной целью политического терроризма являются крупные международные, в том числе спортивные, мероприятия. Олимпийские игры всегда были важнейшим объектом внешней политики. Политическая значимость олимпийского движения вполне естественна. Ведь Олимпийская хартия гласит: «Цель олимпийского движения – способствовать построению лучшего мира и воспитывать молодежь средствами спорта без какой-либо дискриминации и в духе соблюдения принципов олимпизма, что включает в себя взаимопонимание, дружбу, атмосферу солидарности и честной игры. МОК участвует в мероприятиях, направленных на укрепление мира, в действиях, направленных на защиту прав членов олимпийского движения и в действиях против любых форм дискриминации, наносящих ущерб олимпийскому движению»[2]. К Олимпийским играм обычно привлечено внимание сотен миллионов человек на всех континентах. Если вместо того, чтобы увидеть высшие достижения человеческой воли и духа, зрители станут свидетелями кровавой драмы, как это было в Мюнхене в 1972 г., то террористы рассматривали бы такое достижение как исполнение своих самых смелых замыслов.

При подготовке Олимпиады в Сочи необходимо иметь в виду ряд обстоятельств в сфере контртеррористической деятельности, которые могут препятствовать успешному проведению Игр. Хотя зимние олимпийские игры составляют всего примерно треть масштаба летних игр по видам спорта и количеству участников, они находятся в таком же центре мирового общественного внимания, как и летние игры. Нельзя сказать, что Кубань в целом и Сочи в частности являются спокойным регионом. В Южном федеральном округе в 2006 г. было совершено более 700 преступлений террористического характера, из них свыше ста терактов. Количество преступлений террористической направленности снизилось на 42%, однако связано это не столько с улучшением криминогенной ситуации, сколько с внесением изменений в статью 105 УК РФ (убийство). Из всех выявленных преступлений раскрыто было только половина. По мнению руководства Генеральной прокуратуры Российской

[1] Олимпийская хартия // Официальный сайт Олимпийского комитета России в Интернете по адресу: www.olympic.ru/ru/OlympChart.asp?p=1.

[2] Там же.

Федерации, недостаточно эффективно работает ряд антитеррористических комиссий, созданных при главах субъектов ЮФО. В частности, в Адыгее, Чечне и Ингушетии работа комиссий носит формальный характер*.

Данная ситуация отражается на восприятии населением уровня безопасности. В результате социологического исследования по оценке угрозообразующих факторов, проведенного по инициативе Региональной антитеррористической комиссии Краснодарского края, было установлено, что 84% опрошенных краснодарцев основной угрозой безопасности считают терроризм. Несмотря на стабильную общественно-политическую обстановку в регионе, большинство опрошенных опасается возможных социальных потрясений, а также массовых беспорядков.

Многочисленность этносов и этнических групп обусловливает поликонфессиональность региона. На территории края пересекаются две мировые религии (христианство и ислам), а также традиционные религии. Свыше 86% населения края (русские, украинцы, белорусы и некоторые другие) самоидентифицируют себя с православием. Армянское население (4,67%) ориентировано на Армянскую апостольскую церковь и православие. Народы, ориентированные на исламское вероисповедание, в крае составляют около 2,8%, а протестантские и католические религиозные организации насчитывают около 1% населения. В соответствии с данными Главного управления Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю, на 1 января 2005 г. в крае зарегистрировано 670 религиозных организаций, представляющих 31 религиозную конфессию. В Краснодарском крае проживают до 150 тыс. граждан, для которых ислам является традиционной религией. Это, прежде всего, адыги-шапсуги, крымские татары, татары, черкесы, азербайджанцы, народы Дагестана, узбеки, башкиры, чеченцы и др.

Приверженцы политического терроризма могут воспользоваться существующими и возникающими проблемами в развитии Края в своих целях. Одна из существенных проблем, связанных с подготовкой к Олимпиаде, – это экологическая обстановка в регионе. По данным экологических организаций, строительство спортивных объектов может нанести ущерб Сочинскому Национальному парку и Кавказскому заповеднику, объекту Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. В рамках реализации Федеральной

* По данным Совета безопасности Краснодарского края (admkrai.kuban.ru/sovbez/press/22-02-07.html).

целевой программы «Развитие г. Сочи как горно-климатического курорта (2006–2014 годы)» на землях Сочинского национального парка ведется строительство объектов и сооружений. В основном строительство происходит в ходе подготовки к проведению Зимних Олимпийских игр 2014 г. в Сочи. Реализация этой Программы может нанести ущерб уникальной природе Кавказа в результате вырубки девственных лесов, гибели редких видов растений и животных, нарушения режимов горных рек*.

Еще одна проблема, которая может отразиться на контртеррористической обстановке вокруг Олимпиады в Сочи, – это исторические вопросы взаимоотношений России и проживавших здесь народов, в частности черкесов. В 1864 г. закончилась продолжавшаяся почти век русско-черкесская война. Сочи (на черкесском языке это слово означает «сильная жара») рассматривается частью черкесов как символ национальной трагедии[1]. В октябре 2006 г. Черкесский конгресс обратился к ряду международных организаций с вопросом о признании геноцида адыгейского (черкесского) народа в XVIII–XIX вв. Многие черкесские сайты наполнены материалами, направленными на противодействие проведению Олимпиады в Сочи. В России проживает около 1 млн черкесов, в то время как черкесская диаспора за рубежом (Турция, Израиль, Иордания, Сирия, США и др.) составляет около 6 млн человек. Некоторые черкесы пользуются значительным политическим влиянием в странах проживания. Это обстоятельство необходимо учитывать при подготовке Олимпийских игр в Сочи.

Далеко не все жители Сочи восприняли с радостью победу России в олимпийской гонке. Это касается, например, староверов, уже длительное время обосновавшихся в Новоимеретинской бухте. Однако теперь староверам придется резко изменить образ жизни, хотя по своей вере они не могут этого сделать. Как приверженцы патриархального порядка, они привыкли жить там, где похоронены их отцы. Тем более что денежная компенсация за переезд на новое место жительства ниже рыночных цен на землю и недвижимость. Многие староверы даже не оформили свое право собственности на недвижимость, поэтому юридически они ничем не обладают. Цена эта выросла в несколько раз после того, как Сочи

---

* Подробнее с позицией экологических организаций можно познакомиться на сайте Движения дружин охраны природы в Интернете по адресу: www.dop.environment.ru/olimp2014/.

[1] См., напр.: Jamestown Foundation Chechnya Weekly. 2007. 16 August.

был объявлен местом проведения Олимпиады-2014[1]. Это реально существующая проблема, которая касается не только староверов, и власти должны найти удовлетворяющее всех решение. Массовое недовольство людей может быть использовано для создания угроз безопасности Олимпиады.

Не сидят сложа руки в преддверии Олимпиады и террористические организации. Радикальные группировки на Юге России уже объявили о том, что не дадут спокойно пройти этим Олимпийским играм. Так, организация «Дагестан Джамаат Шариа» пообещала, что они будут атаковать представителей тех стран, которые ведут войну против ислама. Идеологи терроризма находят при этом определенные исторические параллели и обоснование своей позиции. Сразу после голосования в Гватемале на сайте боевиков «Кавказцентр» появилась редакционная статья антиолимпийской направленности. В ней напоминалось, что римский император Феодосий I еще в IV в. н. э. насильственно обращал эллинов в христианство и запретил Олимпийские игры как пережиток язычества. Сегодня террористы объявляют Олимпиаду языческими игрищами и призывают моджахедов к войне по освобождению Кавказа от язычников.

Еще одним фактором, который может препятствовать безопасному проведению Олимпийских игр, является территориальная близость неурегулированного конфликта в Абхазии. Известно, что терроризм соседствует с зонами военных действий и неурегулированных конфликтов.

Таковы некоторые потенциальные террористические угрозы Олимпиаде в Сочи. В Заявочной книге «Сочи-2014» предусмотрен ряд мер, направленных на обеспечение безопасности Олимпийских игр, включая противодействие терроризму. Концепция проведения зимних Олимпийских и Параолимпийских игр в Сочи в 2014 г. предусматривает обеспечение мирной, безопасной и гостеприимной обстановки, полностью отвечающей духу Олимпизма. Сочи – традиционно один из самых безопасных городов с постоянно снижающимся уровнем преступности. МВД совместно с Организационным комитетом Игр разрабатывает для последующей реализации интегрированную программу безопасности, основанную на стратегии «предотвратить – обнаружить – не допустить – отреагировать» по отношению к потенциальным угрозам олимпийской безопасности.

[1] См.: Информационное агентство Рейтер. 2007. 12 июля.

Эта стратегия базируется на опыте проведения прошлых олимпийских игр, позволяющем обеспечить безопасность всех олимпийских объектов, зрителей, участников, гостей и местных жителей.

С учетом геополитических особенностей Кубани и ее многонационального и многоконфессионального состава населения в тесном взаимодействии с УФСБ, ГУВД в регионе ведется активная работа по противодействию проявлениям экстремизма и предотвращению межнациональных конфликтов в национальных диаспорах. По мнению администрации края, общественно-политическая и социально-экономическая ситуация в регионе сохраняется стабильной. Край является одним из перспективных и динамично развивающихся регионов России, что в значительной мере снижает риск развития экстремистских тенденций. Динамичное развитие региона в связи с проведением Олимпиады в 2014 г. должно способствовать дальнейшему снижению террористической угрозы.

Таким образом, политический терроризм может использовать Олимпиаду в Сочи для достижения своих целей. Несмотря на то что до начала Олимпиады еще несколько лет, терять время нельзя. Уже сегодня необходима всесторонняя проработка вопросов контртеррористического обеспечения этого важнейшего политико-спортивного мероприятия. Решение данной задачи связано с тесной координацией деятельности множества организаций на международном, национальном и местном уровне. От их слаженной работы будет зависеть успех мирового спортивного праздника.