Э.В. Исаков

СОВРЕМЕННАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ СПОРТСМЕНОВ-ИНВАЛИДОВ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

ИСАКОВ Эдуард Владимирович – соискатель ученой степени кандидата наук Российского государственного профессионально-педагогического университета (Екатеринбург), директор «Центра спорта инвалидов» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (e-mail: eduard_isakov@rambler.ru)

Аннотация. *В статье анализируются возможности реабилитации инвалидов средствами физической культуры и спорта, высказывается необходимость ориентировать людей с ограниченными физическими возможностями (поражением опорно-двигательного аппарата) на получение образования в сфере адаптивной физической культуры и спорта. Обосновывается необходимость трудоустройства людей с ограниченными физическими данными инструкторами и тренерами по спорту инвалидов.*

Ключевые слова: *трудоустройство инвалидов, спорт инвалидов, квота для инвалидов.*

Внимание, которое сегодня обращает Правительство Российской Федерации на проблемы инвалидов, благотворно сказывается на вхождении людей с ограниченными возможностями в социум, на восприятии здоровыми людьми инвалидов как полноправных членов общества.

Согласно данным, приведенным в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2007 г. В. Лукина, общее количество инвалидов в Российской Федерации превышает 13 млн человек, 700 тыс. из них – дети. Только 15% инвалидов трудоспособного возраста вовлечены в профессиональную деятельность. При этом подавляющее большинство инвалидов хотели бы работать и зарабатывать, но не могут реализовать свое право на труд[1].

В настоящее время основным нормативным актом, регулирующим вопросы занятости инвалидов, является принятый в 1995 г. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 122-ФЗ). Статья 21 указанного закона устанавливает федеральные квоты для приема инвалидов на работу: организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах

[1] См.: Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2007 году. – М., 2008.

к среднесписочной численности работников (не менее 2 и не более 4%). При этом от обязательного квотирования рабочих мест освобождаются предприятия общественных объединений инвалидов, уставной капитал которых состоит из вклада этих объединений[1].

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре число предприятий и организаций с численностью более 100 человек составляет 698 единиц (около 5% от общего числа). Количество квотируемых рабочих мест на 2009 г. – 6559, из них занятых рабочих мест – 1583, в том числе специализированных – 125. Во многих удаленных поселковых образованиях нет предприятий, насчитывающих более 100 человек, и инвалидам негде трудоустроиться. По информации, предоставленной работодателями округа, по состоянию на август 2008 г. квота для приема на работу инвалидов выбрана только на 15,7%. Такой низкий процент работодатели объясняют в том числе тем, что в силу специфики экономики автономного округа у градообразующих предприятий (в основном топливно-энергетического комплекса) отсутствуют производственные условия для организации труда инвалидов.

Согласно анализу, проведенному учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спорта инвалидов», одной из возможностей трудоустройства инвалидов может стать занятие спортом и тренерско-преподавательская деятельность.

В Центре спорта инвалидов активно занимаются спортом около 2000 югорчан, из них 500 – дети. Учреждение работает со спортсменами с поражением опорно-двигательного аппарата, с нарушением интеллекта, со слабослышащими и слабовидящими людьми. В 2008 г. в рамках параспартакиады, сурдспартакиады и специальной спартакиады учреждением проведено 15 соревнований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В Центр спорта инвалидов на работу спортсменами-инструкторами принят 21 инвалид, из них 1 человек – заслуженный мастер спорта России, 3 человека – мастера спорта международного класса РФ и 4 человека – мастера спорта России, 13 – кандидаты в мастера спорта. Спортсмены-инструкторы параллельно со своими занятиями тренируют других начинающих спортсменов. Один инвалид (ампутант) работает тренером-преподавателем по пауэрлифтингу.

Если человек с ограниченными возможностями выигрывает окружные соревнования, показывает хороший результат российского уровня, то при согласовании со старшим тренером сборной Югры по видам спорта он попадает в состав сборной команды округа и за счет учреждения едет на всероссийские соревнования. Спортсмена, успешного выступившего на чемпионате России и выполнившего норматив кандидата в мастера спорта, принимают на работу в Центр спорта инвалидов. Кандидат в мастера

[1] См.: Федеральный закон от 24 ноября 1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Основание – Федеральный закон № 122-ФЗ от 22 сентября 2004 г.). – М., 1995.

спорта – это высокий уровень, но вполне достижимый. Есть примеры, когда люди за два года достигали такого результата. От выступлений спортсмена зависят его надбавки к заработной плате. Среднемесячная заработная плата спортсмена-инструктора 8 разряда (кандидат в мастера спорта) сегодня составляет 10 188 руб., спортсмена-инструктора 16 разряда (мастер спорта международного класса) получает 21 590 руб.

После того как Президент Российской Федерации приравнял значимость выступлений спортсменов-инвалидов и выступлений здоровых спортсменов, для людей с ограниченными возможностями спорт стал не просто реабилитацией, первой ступенью к полноценной жизни, но и способом заработать, стать финансово независимыми. Спортсменам, ставшими победителями на паралимпийских играх, выплачивается премия Президента Российской Федерации.

В 2008 г. на Паралимпийских играх в Пекине сборная команда России завоевала 18 золотых, 23 серебряные и 22 бронзовые медали (шестой показатель среди команд). В соревнованиях участвовали команды 147 стран и территорий, были разыграны 472 комплекта наград по 20 видам спорта. Представители сборной России принимали участие в соревнованиях по 13 видам спорта. В неофициальном командном зачете наша сборная заняла восьмое место.

В результате 18 российских спортсменов получили премии по 100 тыс. евро за первое место на соревнованиях. 23 обладателя серебра – по 60 тыс. евро, премией за бронзовую медаль в размере 40 тыс. евро наградили 22 спортсмена-инвалида. Равнозначной премии удостаиваются тренеры завоевавших медали спортсменов.

Кроме того, спортсменам – членам сборных команд РФ и их тренерам, чемпионам паралимпийских и сурдлимпийских игр, входящим в состав сборных команд России, выплачиваются стипендии в размере 15 тыс. руб. ежемесячно.

Президент России Д.А. Медведев с 1 января 2009 г. увеличил ежегодные квоты на выдачу стипендий паралимпийцам и сурдлимпийцам на 150 стипендий – до 450. Таким образом, доход спортсмена-инструктора, успешно выступающего на всероссийских и международных соревнованиях, составляет не менее 35 тыс. руб. Если спортсмен прославляет страну на международных соревнованиях, выигрывает, устанавливает рекорды, он достоин получать премии наравне со здоровыми спортсменами. Вполне закономерно, что теперь со спортсменами-инвалидами на период их спортивной деятельности заключают контракты.

В Ханты-Мансийском автономном округе насчитывается более 45 тыс. инвалидов, 4% из них занимаются физической культурой и спортом.

В Югре существует проблема с кадровым составом. Мало тренеров идут работать со спортсменами-инвалидами, потому что это не только физический, но и психологический труд.

В настоящее время в учреждениях профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа обучается 196 инвалидов, из них 75 – в учреждениях высшего профессионального образования, 121 – в учреждениях начального и среднего профессионального образования. В Югре особое внимание уделяется обучению инвалидов-колясочников. Процесс обучения проводится или на дому по индивидуальному графику или по адаптированным учебным программам.

Анализируя данные, предоставленные Департаментом образования и науки Югры, мы видим, что из 75 инвалидов, обучающихся в высших учебных заведениях, только трое получают специальность «Адаптивная физическая культура».

Главным фактором, сдерживающим подготовку спортивного резерва для паралимпийских сборных команд России, является крайняя недостаточность отделений и групп для инвалидов в детско-юношеских спортивных школах. Если в ДЮСШ спортом занимается примерно один из семи здоровых детей до 16 лет, то среди детей инвалидов – один из двухсот. В стране имеется всего 11 спортивных школ адаптивной физической культуры и спорта и 2 специализированных. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предписывает исполнительным властям и органам местного самоуправления создавать детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, а также филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту.

В настоящее время число инвалидов, занимающихся спортом в Ханты-Мансийском автономном округе, увеличивается. Согласно анализу, проведенному «Центром спорта инвалидов» Югры, в начале 2007 г. их насчитывалось 1011 человек на 45 тыс. инвалидов, т. е. 2,24% от общего количества людей с ограниченными возможностями. После создания учреждения «Центр спорта инвалидов» количество занимающихся на конец 2008 г. увеличилось до 1780 человек, что составило 3,95%. Со дня создания Центра количество проводимых в округе соревнований увеличилось более чем в 4 раза. В год проводится 15 окружных мероприятий среди спортсменов с различными заболеваниями. В настоящее время в Югре насчитывается 77 тренеров по спорту инвалидов, но из них более 50% – совместители, т. е. работают на полставки и тренируют одну группу.

Наиболее популярные виды спорта инвалидов в Югре – пауэрлифтинг, легкая атлетика и плавание. На конец 2008 г. число занимающихся пауэрлифтингом составило 391 человек, с ними занимаются 18 тренеров. В автономном округе 265 легкоатлетов и только 6 тренеров по легкой атлетике, что составляет более 40 занимающихся на 1 тренера. 11 тренеров приходится на 234 пловца[1].

[1] Анализ учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спорта инвалидов» о развитии спорта инвалидов в Югре от 20 января 2009 г.

Решить этот вопрос возможно, ориентируя людей с ограниченными возможностями на получение профессии тренера по спорту инвалидов. Она востребована на рынке труда и не требует организации специального рабочего места.

Известны примеры, когда инвалиды реализовали себя как спортсмены и тренеры. Так, двукратная паралимпийская чемпионка из Барнаула Т. Подпальная на призовые деньги открыла фитнес-центр, стала его директором и по совместительству занимается тренерской работой. Сегодня она активно занимается развитием спорта инвалидов в своем городе, и в 2008 г. на Паралимпийских играх в Пекине ее воспитанница заняла 2-е место.

Чемпион России по легкой атлетике, инвалид-колясочник из Сургута Д. Дробин работает в реабилитационном центре, преподает ЛФК. Двукратный паралимпийский чемпион А. Ашапатов после получения инвалидности начал спортивную карьеру в спорте инвалидов с того, что создал команду спортсменов-колясочников по волейболу сидя и в течение двух лет был ее тренером. Команда стала призером России, а Ашапатов и сейчас консультирует и занимается с этой командой в свободное от собственных тренировок время. Чемпионка мира, участница трех Паралимпийских игр О. Сергиенко из Югорска работает тренером обычных спортсменов и спортсменов-инвалидов.

Люди с ограниченными возможностями зачастую замкнутые и тяжело идут на контакт. Им легче довериться человеку с инвалидностью, который понимает их проблемы. Наиболее успешными тренерами могут стать спортсмены с ограниченными возможностями, которые закончили свою спортивную карьеру. Получив дополнительное образование и имея опыт работы спортсменом-инструктором, они смогут воспитать достойную замену. Руководителям комитетов по физической культуре и спорту муниципальных образований следует увеличивать штатную численность тренеров по спорту инвалидов и предлагать бывшим спортсменам-инвалидам заниматься тренерской деятельностью. В каждом спорткомплексе должен быть как минимум один тренер по спорту инвалидов, чтобы человек с ограниченными возможностями, желающий заниматься физической культурой и спортом, мог получить квалифицированную помощь в проведении тренировки.

Кроме того, в средствах массовой информации необходимо поднимать проблему нехватки тренерско-преподавательского состава в спорте инвалидов, привлекать абитуриентов на факультеты адаптивной физической культуры.

Список литературы

Федеральный закон от 24 ноября 1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». – М., 1995.

Ветрова, И.Ю. Проблемы социальной адаптации инвалидов. – Ярославль, 2004.

Вселюбский Г.А. Игровая реабилитация на базе баскетбола пострадавших с нарушениями двигательных функций нижних конечностей. – Новосибирск, 2000.

Новиков, М. Дорогу осилит идущий. – Пермь, 2002.

Храпылина, Л.П. Реабилитация инвалидов: учебно-методическое пособие. – М., 2006.

© Исаков Э.В., 2009

Е.М. Осипов

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОММЕРЧЕСКОГО ГЭМБЛИНГА*: МИРОВОЙ ОПЫТ И РОССИЙСКАЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ

ОСИПОВ Егор Михайлович – кандидат социологичеких наук, доцент кафедры социологии управления факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова (e-mail: egosipov@yandex.ru)

Аннотация. *Появление множества игорных заведений на протяжении последних 10–15 лет выявило в России целый ряд проблем – как юридических, так и социальных. В статье определяется роль государства в регулировании коммерческого гэмблинга, отмечены необходимые эффективные меры, направленные на нормальное развитие этой сферы. Приведены примеры западных стран, которые долго и с переменным успехом решали проблемы, с которыми сегодня столкнулась наша страна.*

Ключевые слова: *гэмблинг, коммерческий гэмблинг, государственное регулирование, социальный контроль, нестимулированный спрос, налогообложение, лицензирование, социальный риск, общество потребления.*

Гэмблинг как социальное явление, существовавшее в разных формах на протяжении последних трех тысяч лет, не может и не должно быть проигнорировано государством. Когда удалось собрать и сопоставить данные исследований, проведенных в нескольких странах, стало ясно, что спрос на азартные развлечения есть во всех обществах.

В современных условиях сфера азартных развлечений набирает обороты практически во всех странах мира. Соответственно, растет и социаль-

* *Гэмблинг* (англ. gambling) – организация азартных игр. – (*Ред.*)