Лукьянов, Ф. Хельсинки. 40 лет спустя // Ведомости. – 2008. 11 дек.

Стиглиц, Дж. Глобализация: тревожные тенденции. – М., 2003.

© Хаимов В.С., 2009

А.Н. Маслова

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МОНОГОРОДОВ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

МАСЛОВА Александра Николаевна – аспирантка кафедры экономической социологии и маркетинга Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (e-mail: masell@mail.ru)

Аннотация. *Глобализация экономики – противоречивый процесс. С одной стороны, ее последствиями для моногородов России являются безработица и «утечка умов», с другой – возможности решения этих проблем. Устойчивое социально-экономическое развитие моногородов обеспечивается в первую очередь мерами, не связанными с внешнеэкономической деятельностью. В условиях мирового экономического кризиса решающее значение приобретает грамотное управление.*

Ключевые слова: *моногород, градообразующее предприятие, глобализация экономики, мировой экономический кризис.*

Россию вполне можно назвать не только «страной городов», но и «страной моногородов». В таких населенных пунктах – городах и поселках городского типа – проживает, по разным оценкам, каждый четвертый-пятый россиянин[1]. Моногородом называется относительно обособленная общность компактно проживающих людей, являющаяся частью макросистемы, представляющая особый тип социальной организации, который характеризуется системным единством города и градообразующего предприятия и моноцентричным характером экономики, связанным с выполнением определенной общественно значимой функции в макросистеме. В настоящее время около 46% городов России являются монопрофильными.

Глобализация экономики оказывает значительное воздействие на социально-экономическое развитие моногородов. В большой степени это обусловлено спецификой населенных пунктов данного типа – неразвитостью структуры рынка труда и экономики, зависимостью доходной части

[1] См.: *Колесник, Е.А.* Особенности развития моногородов в переходной экономике // Муниципальная экономика. № 3 (19). – 2004. – С. 3.

бюджета от ситуации на градообразующем предприятии. В условиях мирового экономического кризиса зависимость градообразующих предприятий от экспорта привела к значительным негативным социальным последствиям, вызвала снижение доходов в городской бюджет, безработицу, социальную напряженность и открытые акции протеста.

Однако воздействие внешнеэкономической деятельности градообразующих предприятий на развитие моногородов было заметно еще до кризиса. Например, в моногороде Олонец республики Карелия приход иностранного собственника на градообразующее предприятие в 2005 г. сопровождался модернизацией производства и, следовательно, сокращением штата сотрудников почти на 90%, вызвав безработицу в городе и окрестных селах.

Активное международное сотрудничество стимулирует градообразующее предприятие Липецка к усилению социальной ответственности перед городом, реализации различных социальных и экологических программ с целью улучшения международного имиджа. В 2004–2006 гг. ОАО «СУАЛ-Холдинг» совместно с Агентством США по международному развитию реализовало масштабную программу по выработке новой модели сотрудничества бизнеса, власти и местного сообщества в нескольких моногородах своего присутствия. Реализация программы улучшила международный имидж компании и стала своего рода подготовкой к слиянию в начале 2007 г. с «РУСАЛ» и *Glencore*.

Глобализацией экономики, или экономической глобализацией, называется «усиление взаимозависимости и взаимовлияния различных сфер и процессов мировой экономики, выражающееся в постепенном превращении мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, капитала, рабочей силы и знаний»[1]. Глобализация экономики проявляется в росте международной торговли, интернационализации производства и капитала, обострении международной конкуренции, ослаблении экономического суверенитета государств, усилении роли неправительственных наднациональных международных экономических и финансовых организаций, всемирной экспансии транснациональных корпораций, региональной интеграции (регионализации), распространении достижений науки и техники, росте масштабов международной миграции, унификации потребления и других процессах.

Глобализация экономики проявляется на внутрифирменном, местном/городском, национальном и наднациональном уровнях. Данный процесс характеризуется рядом положительных и отрицательных последствий, оказывающих значительное влияние на социально-экономическое развитие России. С одной стороны, глобализация экономики и интенсификация

[1] *Владимирова, И.Г.* Глобализация мировой экономики: проблемы и последствия // Менеджмент в России и за рубежом. – 2001. – № 3. – С. 97–111.

внешнеэкономической деятельности как ее составляющая способствуют созданию дополнительных рабочих мест, росту доходов и уровня жизни населения, повышению квалификации, внедрению новых технологий и улучшению бизнес-среды. С другой стороны, этот же процесс провоцирует снижение социальной ответственности предприятий вследствие возможности переноса производства в любую точку земного шара. Глобализация экономики усиливает зависимость развития стран от внешних воздействий, а в сложившейся в России структуре экспорта с доминированием сырьевых отраслей – тормозит переход страны на инновационный путь развития, снижает конкурентоспособность страны на мировой арене, ведет к «утечке умов» и депрофессионализации населения.

В конце XX – начале XXI в. градообразующие предприятия расширяют внешнеэкономическую деятельность (ВЭД). ВЭД градообразующих предприятий во многом повторяет особенности реализации ВЭД российских предприятий в целом. Наиболее активно развивают внешнеэкономическую деятельность ресурсные и металлургические компании. Из всех видов ВЭД наиболее энергично осуществляется внешнеторговая и инвестиционная деятельность. Некоторые градообразующие предприятия не ведут ВЭД самостоятельно, но связаны с ней опосредованно, так как являются частью холдингов.

Для определения влияния глобализации экономики на социально-экономическое развитие моногородов России в октябре – декабре 2008 г. был проведен опрос 85 экспертов методом анкетирования*. Экспертами выступили представители власти, бизнеса, науки, СМИ, общественных организаций, консультанты по вопросам городского управления из 27 субъектов Российской Федерации. Часть экспертов (30 человек) проживает в моногородах – Глазов (Удмуртия), Набережные Челны и Нижнекамск (Татарстан), Лангепас, Нягань, Урай, Нижневартовск (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра), Дзержинск и Саров (Нижегородская область) и др. Опрос проводился на нескольких площадках обсуждения проблем городского развития, в том числе на VII общероссийском форуме «Территория-2020. Стратегическое планирование в регионах и городах России» (Санкт-Петербург, 20–21 октября 2008 г.), Всероссийском социологическом конгрессе (Москва, 21–24 октября 2008 г.), Первом национальном инвестиционном форуме «Муниципальная Россия» (Москва, 20–22 ноября 2008 г.). Часть экспертов опрошена в ходе личных встреч и по интернету.

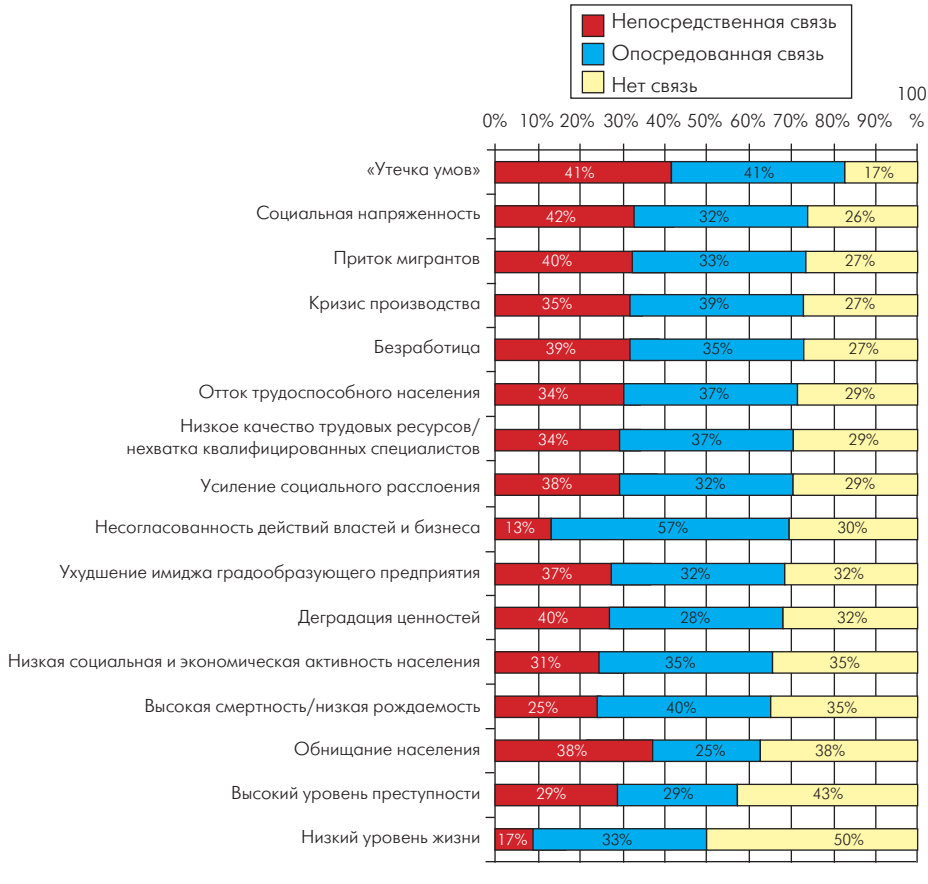
По мнению экспертов, все современные социально-экономические проблемы моногородов России в той или иной степени связаны с глобализа-

* Автор выражает признательность главе города Нягань Ханты-Мансийского автономного округа – Югры А.В. Рыженкову, а также заведующему Нижегородским отделом Института социологии РАН С.С. Балабанову за помощь в проведении экспертного опроса.

цией экономики. На наличие связи указали 76% экспертов. По большинству проблем моногородов ситуация схожа: примерно треть экспертов считает, что проблема связана с этим процессом непосредственным образом, треть – что проблема связана лишь опосредованно и треть экспертов указывает на отсутствие связи (см. диаграмму 1). Исключение составляют несколько проблем: «утечка умов», максимально связанная с экономической глобализацией; несогласованность действий властей и бизнеса, связанная с данным процессом лишь опосредованно, а также низкий уровень жизни населения и высокий уровень преступности, в наименьшей степени связанные с глобализацией.

Диаграмма 1

Связь социально-экономических проблем моногородов с глобализацией экономики



Говоря об опосредованной связи глобализации и несогласованности действий властей и бизнеса, эксперты подчеркивают относительную независимость их действий от внешних факторов. Несмотря на внешнюю сре-

ду, решения в конечном итоге принимаются местными управляющими, которые и несут за них ответственность. Международные контакты лишь задают некоторые условия, в которых эти решения принимаются. Проблема преступности представляется экспертам достаточно локальной, независимой от международных связей. Низкий уровень жизни в незначительной степени связан с глобализацией экономики, видимо, потому что данный процесс способствует повышению доходов населения.

Поможет ли экономическая глобализация решить какие-либо существующие социально-экономические проблемы моногородов? Мнение экспертов разделилось почти поровну: 53% считают, что это благоприятно скажется на решении существующих проблем моногородов, а 47% не согласны с этим. Причем наиболее благоприятное воздействие процесс глобализации экономики окажет на решение острых социально-экономических проблем моногородов – нехватку квалифицированных специалистов и отток трудоспособного населения. Данный процесс способен создать условия как для повышения профессиональных знаний, так и для привлечения лучших специалистов со стороны, а также послужит причиной того, что население будет оставаться в городе. По мнению экспертов, глобализация экономики способна оказать благоприятное влияние на рынок труда, экономическую обстановку и отчасти решить миграционные проблемы, однако менее способна и даже в ряде случаев почти бессильна в решении демографических, социальных, социально-психологических и управленческих проблем. Эксперты из моногородов оценивают фактор глобализации экономики спокойнее, чем из других населенных пунктов.

Различные способы включения моногородов и градообразующих предприятий в мировую экономику в разной мере способствуют успешному развитию данных населенных пунктов. По мнению экспертов, наиболее благотворное влияние оказывают такие способы, как экспорт продукции, иностранные инвестиции в основной капитал с долей менее 50%, кредиты иностранных компаний, включение предприятий в международные холдинги. Однако эксперты отмечают, что устойчивое развитие моногородов должно быть обеспечено иными мерами, не связанными с усилением международных контактов: развитием малого и среднего бизнеса, инвестированием в развитие человека (образование, здоровье, культуру), преодолением монопрофильности города (развитием других отраслей помимо основной отрасли), а также развитием инновационной экономики.

В условиях мирового финансово-экономического кризиса преодоление монопрофильности города благоприятно сказывается на устойчивости его экономики к внешним воздействиям. Так считает глава одного из моногородов Курганской области. В последние годы город, которым он управляет, перестал быть монопрофильным. Иные отрасли, кроме той, что раньше была градообразующей, получили успешное и широкое развитие.

По мнению экспертов, мировой финансово-экономический кризис окажет значительное влияние на развитие моногородов. В результате в наибольшей степени пострадают моногорода обрабатывающей и добывающей промышленности. В то же время положение закрытых административно-территориальных образований, наукоградов и моногородов с объектами военно-промышленного комплекса будет более стабильным, так как они в меньшей степени связаны с рынком. Наиболее негативными факторами международного сотрудничества, способными усугубить положение российских предприятий в условиях мирового финансового кризиса, по мнению экспертов, являются кредиты иностранных компаний, иностранные инвестиции в основной капитал с долей более 50% и работа с импортным сырьем. По этим направлениям следует ограничить международное взаимодействие.

Внешнеэкономическая деятельность градообразующих предприятий, считают эксперты, не является негативным фактором для развитии компании даже в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Усугубить положение предприятий в условиях кризиса могут только некоторые виды внешнеэкономической деятельности. При ответе на вопрос о факторах, усугубляющих положение российских предприятий в условиях мирового финансового кризиса, несколько экспертов указали свои варианты ответов: отсутствие отечественных инвестиций, недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий, роль государства, ошибки менеджмента. Все эти факторы внутренние, не зависящие от иностранных рынков. Этим эксперты подчеркивают, что во время мирового финансового кризиса ситуация на предприятиях в значительной степени зависит не только от связи с иностранными компаниями, но и от мер поддержки, защиты предприятий от кризиса и выбираемой стратегии развития. Таким образом, пути выхода из сложной экономической ситуации следует искать как в ограничении определенных видов взаимодействия с иностранными рынками, так и в грамотной политике управления.

Список литературы

Владимирова, И.Г. Глобализация мировой экономики: проблемы и последствия // Менеджмент в России и за рубежом. – 2001. – № 3.

Колесник, Е.А. Особенности развития моногородов в переходной экономике // Муниципальная экономика. – 2004. – № 3(19).

© Маслова А.Н., 2009