Гидденс, Э. Ускользающий мир: как глобализация меняет нашу жизнь. – М., 2004.

Моисеев, Н.Н. Универсум. Информация. Общество. – М., 2001.

© Кикичев И.Р., 2009

М.Г. Алибеков

ПОНЯТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

АЛИБЕКОВ Магомед Гаджиисхакович – главный специалист Дипломатической академии МИД России (e-mail: alibekovm@mail.ru)

Аннотация. *В статье рассматриваются понятие национальной безопасности и изменения его содержания в контексте проблем, возникающих в процессе глобализации.*

Ключевые слова: *безопасность, национальная безопасность, внешние и внутренние угрозы, Стратегия национальной безопасности, международные отношения.*

Становление и развитие человеческого общества всегда было связано с преодолением различных угроз, которые исходили от природы, врагов, технических объектов и т. д., поэтому важнейшим условием функционирования и развития человеческого общества является обеспечение безопасности.

Понятие «безопасность» современными учеными и практиками рассматривается с различных позиций. Однако наиболее распространенным стал подход, согласно которому под безопасностью понимается состояние защищенности общества и его составляющих от внутренних и внешних угроз, являющееся свойством социальной системы. Такой подход закреплен и в Законе Российской Федерации «О безопасности», в статье 1 которого безопасность определена как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»[1].

Некоторые эксперты представляют безопасность, как систему гарантий защиты жизненно важных интересов государства, общества и личности внутри и вне страны. Она может проявляться на различных уровнях: мирового сообщества, региона, отдельного государства, социальной общности и личности. Говоря о безопасности того или иного объекта, А.А. Прохожев, например, имеет в виду защищенность жизненно важных интересов дан-

[1] См.: Закон Российской Федерации «О безопасности». – М., 2004. – Ст. 1.

ного объекта от внешних и внутренних угроз. Следуя этой логике, он дает следующее определение понятия «информационная безопасность»: «...информационная безопасность – это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в информационной сфере от внутренних и внешних угроз»[1].

Осмысление понятия «безопасность» происходило в ходе длительной эволюции взглядов человеческого общества на происхождение и развитие государства, тех его институтов, которые обеспечивают защищенное от опасности и свободное развитие того или иного сообщества и его граждан. Еще Аристотель, Н. Макиавелли, Б. Спиноза, Дж. Локк и другие мыслители прошлого заметили, что при сильном государстве, с мудрым руководством, надежно обеспечена его целостность, суверенность и процветание. «Безопасность – главная добродетель государства»[2], – отмечал Спиноза, а Руссо считал «заботу о самосохранении» самой важной заботой государства[3].

Термин «национальная безопасность» впервые был употреблен в послании американского президента Т. Рузвельта конгрессу США в 1904 г. В нем речь шла о присоединении к США зоны Панамского канала, причем эта акция обосновывалась интересами национальной безопасности США.

В официальных американских источниках, согласно закону № 257 от 1947 г., под национальной безопасностью понимается условие функционирования государства, являющееся результатом оборонных (защитных) мероприятий, которые повышают неуязвимость государства от угроз извне или изнутри в открытой и подрывной форме. Такой подход к безопасности государства (в США понятие «нация» отождествляется с государством) вытекает из утверждения, что международные отношения являются результатом столкновения государств, которые, опираясь на имеющиеся ресурсы, преследуют свои цели как для обеспечения безопасности, так и экспансии.

В последующие годы проблема национальной безопасности заняла ведущее место в исследованиях американских политологов, а с 1986 г. президент США ежегодно обращается к конгрессу с посланием «Стратегия национальной безопасности США».

В нашей стране анализ проблем национальной безопасности совпал с распадом Советского Союза. Первые исследования и публикации по этим вопросам появились в начале 1990-х гг. Так, например, И.Л. Прохоренко под национальной безопасностью понимает такое сочетание внутренних и внешних обстоятельств, воздействующих на жизнь государства, при котором отсутствуют угрозы критического характера и в то же время сохраня-

[1] Общая теория национальной безопасности : учебник ; под общ. ред. А.А. Прохожева. – М., 2002. – С. 39.

[2] *Спиноза, Б.* Избр. соч. – Т. 2. – М.,1965. – С. 290.

[3] См.: *Руссо, Ж.-Ж.* Об общественном договоре // Трактаты. – М.,1969. – С.171.

ется полноценная способность государства адекватно реагировать на эти угрозы, коль скоро они возникнут[1].

Сегодня исследованиями в этой области занимается ряд государственных и общественных институтов, создан Совет безопасности РФ, который является конституционным органом, осуществляющим подготовку проектов решений Президента Российской Федерации по основным направлениям внутренней, внешней и военной политики в области обеспечения безопасности России. Логическим завершением начатой в этом направлении работы стала разработка концепции национальной безопасности, утвержденной Указом Президента России от 17 декабря 1997 г. (№ 1300), а в 2000 г. в нее были внесены изменения и дополнения (Указ Президента РФ № 24 от 10 января 2000 г.). В этом документе были определены все задачи, функции и угрозы, стоящие перед государством в области безопасности.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации являла собой систему взглядов на обеспечение в стране безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В ней были сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации, а национальная безопасность определялась, как безопасность многонационального народа страны, носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации[2].

В целях дальнейшей консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и граждан Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности глава государства утвердил новую Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (далее Стратегия). В этом документе национальная безопасность понимается как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие России, оборону и безопасность государства[3].

Д.А. Медведев охарактеризовал Стратегию как открытый, публичный общенациональный документ, который прошел обсуждение в федеральных округах, а также был согласован «со всеми заинтересованными ведомствами»; он не может быть реализован только усилиями власти, в достижении целей и приоритетов Стратегии необходимо участие всего общества.

---

[1] См.: *Прохоренко, И.Л.* Национальная безопасность и баланс сил // Баланс сил в мировой политике: теория и практика : сборник. – М., 1993. – С. 70.

[2] См.: Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. – 2000. – 10 янв.

[3] См.: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. – 2009. – 14 мая.

Стратегия является фундаментальным и комплексным документом, который создавался на принципах преемственности государственной политики в сфере национальной безопасности и в полной мере отражает систему национальных приоритетов России. Главную идею Стратегии российский лидер определил как «безопасность через развитие». Такой подход отражает достижение стратегических целей, которые стоят перед нашей страной, и в полной мере увязан с Концепцией социально-экономического развития на период до 2020 г., с теми приоритетами, которые содержатся в этом документе.

Постановка и решение стратегических задач национальной безопасности особенно актуальны сегодня, в период, когда мир находится в кризисной фазе развития. Однако кризис не может и не должен быть основанием для того, чтобы Россия сузила горизонты своего планирования на будущее.

Документ опирается на систему политических установок руководства страны по обеспечению национальной безопасности и защите национальных интересов России и в полной мере отражает ключевые положения Послания Президента Федеральному Собранию от 5 ноября 2008 г., в котором определены приоритетные направления в области внутренней и внешней политики государства.

Существенным отличием Стратегии от действовавшей Концепции является то, что в новом документе сформирована новая оценка современных внутренних и внешних угроз национальной безопасности и стратегических рисков, оказывающих сдерживающее влияние на устойчивое развитие государства.

При этом национальная безопасность, как следует из положений документа, обеспечивается путем достижения связанных между собой стратегических национальных приоритетов, к которым относятся национальная оборона, государственная и общественная безопасность. Кроме того крайне важно повышение качества жизни российских граждан, экономический рост, наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, экология и рациональное природопользование, стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Обеспечение достойных условий жизни человека в России признается таким же приоритетом обеспечения национальной безопасности, как и традиционные направления: обороноспособность и безопасность государства. В этом состоит важнейшая особенность рассматриваемой Стратегии, ее социальная и социально-политическая направленность

Стратегия национальной безопасности – система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В ней сформулированы важнейшие направления государственной

политики Российской Федерации и в целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения России в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы.

Реализация положений данного документа призвана стать мобилизующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Необходимо отметить, что хотя безусловные гарантии безопасности в современном мире по-прежнему обеспечиваются силой или угрозой применения силы, в том числе военной, все большее значение приобретают научно-технические, экономические, политические, морально-этические и другие несиловые факторы национальной безопасности. Нормативно-законодательное обеспечение эффективного проявления подобных факторов – основное условие демократического развития процессов самоорганизации общества и государственной гарантии стабильности Российской Федерации в современном мире.

Список литературы

Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. – 2000. – 10 янв.

Общая теория национальной безопасности : учебник ; под общ. ред. А.А. Прохожева. – М., 2002.

Прохоренко, И.Л. Национальная безопасность и баланс сил // Баланс сил в мировой политике: теория и практика : сборник. – М., 1993.

Руссо, Ж.-Ж. Об общественном договоре // Трактаты. – М., 1969.

© Алибеков М.Г., 2009