У Ифань

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО) И ИХ ОСОБЕННОСТИ

У ИФАНЬ – аспирант социологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова (e-mail: misha_gao@hotmail.com)

Аннотация. *В статье доказываются преимущества системы ВТО, которые проявляются на всех уровнях – отдельного гражданина, страны и мирового сообщества. Автор считает, что помимо чисто экономических выгод, которые достигаются путем снижения барьеров для свободного товарообмена, эта система положительно влияет на политическую и социальную ситуацию в странах-членах, а также на индивидуальное благосостояние граждан.*

Ключевые слова: *неадресное субсидирование отрасли, внешнеторговая практика, регулирование ввоза сельскохозяйственной продукции, введение НДС, пошлина, рынок.*

Созданию ВТО предшествовало образование в 1920 г. Экономического комитета Лиги Наций, готовившего проекты многосторонних договоренностей в области содействия расширению внешней торговли. В частности, в 1923 г. Экономическим комитетом была подготовлена первая международная конвенция об унификации таможенных операций, а в 1937 г. – первый классификатор таможенной номенклатуры товаров, хотя и не вошедший в силу, но послуживший отправной точкой послевоенных товарных классификаторов для международной торговли[1].

Общепризнанно, что истоком ВТО является Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенное в 1947 г. и включенное этой организацией в результате Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в общий пакет ее документов в качестве важнейшего. В преамбуле Марракешского соглашения об учреждении ВТО его участники отмечали, что они «преисполнены решимости создать интегрированную, более жизнеспособную и устойчивую многостороннюю торговую систему на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле, прежних достижений в либерализации торговли и всех результатов Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров»[2]. До создания ВТО ГАТТ формально было временным соглашением, его участниками сначала было

[1] См.: *Авдевичев, М.А.* Современные тенденции многостороннего регулирования международных экономических отношений. – М., 2001. – С. 11–12.

[2] Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Правовые тексты. – М., 2002. – С. 132.

ограниченное число стран и оно распространялось, как правило, лишь на торговлю товарами.

На начало 2001 г. членами ВТО стали 144 государства, в том числе ряд государств СНГ. Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве. Ряд государств имеют там специальные дипломатические представительства. Бюджет ВТО формируется за счет взносов стран-членов. Доля каждой страны в бюджете ВТО соответствует ее доле в международной торговле. ВТО не входит в систему учреждений ООН, но поддерживает отношения со многими ее спецучреждениями. Задача ВТО – обеспечить выполнение положений правовых документов, входящих в ее круг ведения, и контролировать их. Она также исполняет функции организатора дальнейших торговых переговоров с целью развития правовой базы международной торговли и функции арбитра в урегулировании торговых споров между правительствами стран-членов и осуществляет регулярный контроль их торговой политики. Тем самым ВТО обеспечивает определенную стабильность, гласность и предсказуемость международной торгово-политической системы.

Важно отметить, что ВТО не является инструментом свободной торговли. На это обстоятельство много раз обращали внимание эксперты Секретариата ВТО. В одном из изданий отдела информации ВТО отмечается, что «ВТО не является организацией свободной торговли, как иногда ее пытаются представить, хотя бы потому, что она допускает использование тарифов и при определенных обстоятельствах других форм защиты». В этом издании поясняется, что систему ВТО «правильней называть системой правил и норм, направленных на поощрение открытой и справедливой конкуренции». Таким образом, одна из основных задач ВТО – поддержание и развитие своеобразных «правил движения» товаров и услуг, которыми пользуются правительства стран – членов ВТО. Однако система ВТО имеет как свои позитивные, так и негативные стороны.

Преимущества системы ВТО доказывает не только тот факт, что практически все крупные торговые нации сегодня являются ее членами. Помимо чисто экономических выгод, которые достигаются путем снижения барьеров для свободного товарообмена, эта система положительно влияет на политическую и социальную ситуацию в странах-членах, а также на индивидуальное благосостояние граждан. Преимущества торговой системы ВТО проявляются на всех уровнях – отдельного гражданина, страны и мирового сообщества в целом. Самая очевидная выгода свободной торговли для потребителя – понижение стоимости жизни за счет снижения протекционистских торговых барьеров. За 50 лет существования организации было проведено восемь раундов переговоров, и сегодня торговые барьеры во всем мире ниже, чем когда-либо за всю историю современной торговли. В результате снижения торговых барьеров дешевеют не только готовые импортируемые товары и услуги, но и отечественная продукция, в произ-

водстве которой используются импортные компоненты. Импортные тарифы, государственные производственные субсидии (например, в сельском хозяйстве) и количественные ограничения импорта (к примеру, в торговле текстилем) в конечном итоге приводят не к желаемым результатам защиты отечественного рынка, а к повышению стоимости жизни.

Более широкий выбор товаров и услуг – также несомненное преимущество свободной торговой системы для потребителя. Помимо готовой иностранной продукции речь здесь идет и об отечественных товарах и услугах, ассортимент которых расширяется ввиду снижения цен на импортные материалы, компоновочные части и оборудование. Импортная конкуренция стимулирует максимально эффективное отечественное производство и, следовательно, косвенно снижает цены и повышает качество выпускаемой продукции. Кроме того, в результате более активного товарообмена развиваются новые технологии, как это произошло, к примеру, с мобильной связью. Увеличение экспорта отечественной продукции также повышает доходы производителей, налоговые поступления в казну и, следовательно, доходы и благосостояние населения в целом.

Невозможно провести четкую грань между воздействием свободной торговли на потребителей, производителей и государство. Так, снижение торговых барьеров способствует росту торговли, что приводит к повышению как государственных, так и личных доходов. Эмпирические данные свидетельствуют: после Уругвайского раунда в результате перехода на новую систему торговых сделок мировой доход увеличился со 109 до 510 млрд долларов. Единый рынок на территории Европейского союза также способствовал повышению доходов и росту благосостояния.

Повышение государственного дохода за счет деятельности успешных экспортеров позволяет перераспределить получаемые дополнительные ресурсы и помочь другим компаниям, сталкивающимся с иностранной конкуренцией, повысить производительность, расширить масштабы производства, улучшить свою конкурентоспособность или же переключиться на новые виды деятельности. Развитие торговли ведет в долгосрочной перспективе к повышению занятости, особенно в экспортных отраслях экономики. Однако в краткосрочной перспективе потери рабочих мест в результате конкуренции отечественных предприятий с импортными производителями практически неизбежны.

Протекционизм не может решить эту проблему. Напротив, повышение торговых барьеров вызывает снижение эффективности производства и качества отечественной продукции, что при ограничении импорта приводит к повышению цен на нее и негативно отражается на объемах продаж, а в конечном итоге – на количестве рабочих мест. Подобная ситуация сложилась, к примеру, в США в 1980-е гг., когда были введены жесткие ограничения на импорт японских автомобилей. И наоборот, либерализация рынка ЕС создала новые рабочие места в странах Сообщества.

Применение принципов ВТО позволяет повысить эффективность внешнеэкономической деятельности государства за счет, прежде всего, упрощения системы таможенных пошлин и других торговых барьеров. Как следствие, предсказуемость и прозрачность экономики привлекают партнеров и повышают товарооборот. Недискриминационный подход, прозрачность, большая определенность условий торговли и их упрощение – все это способствует снижению расходов компаний, оптимизации их деятельности и созданию благоприятного климата для торговли и инвестиций.

В свою очередь, приток капитала в страну, в частности, в форме прямых иностранных инвестиций, создает дополнительные рабочие места и повышает благосостояние населения в целом. Помимо экономических выгод от более свободной внешней торговли, государство получает и определенные политические выгоды. У правительства появляется больше возможностей защищать себя от действий лоббистских групп, так как торговая политика осуществляется в интересах экономики в целом. Проводимая государством политика протекционизма для отдельных отраслей подразумевает определенное политическое влияние представителей этих сфер производства. В первые десятилетия двадцатого века усиление политики торговых ограничений привело к торговой войне, победителей в которой не было, ведь в конечном счете от подобных ограничений страдают даже сектора, требующие защиты, замедляется экономический рост и падает общее благосостояние. Присоединение к системе ВТО помогает избежать подобных ситуаций, так как проводимая государством политика ориентируется на развитие всех отраслей экономики, а не отдельных ее частей, что помогает избежать искажений конкурентной среды.

Система ВТО уравнивает шансы всех членов, предоставляя право голоса небольшим странам, ограничивая, таким образом, возможности экономического диктата более крупных государств, что было бы неизбежно при двусторонних переговорах. Более того, объединяясь в союзы, небольшие страны способны добиваться большего успеха на переговорах. В то же время крупные государства-участники освобождаются от необходимости вести переговоры по торговым соглашениям с каждым из своих многочисленных торговых партнеров, так как согласно принципу недискриминации достигнутые в ходе переговоров уровни обязательств автоматически распространяются на всех участников ВТО.

Система ВТО создает эффективный механизм для разрешения торговых споров, которые, будучи предоставленными «самим себе», могли бы привести к серьезному конфликту. До Второй мировой войны такой возможности не было. После войны торгующие страны в ходе переговоров согласовывали правила торговли, которые сегодня действуют в рамках ВТО. Они включают в себя обязательства вынесения своих споров в ВТО и

неприменения односторонних действий. Каждый спор, выносимый в ВТО, рассматривается прежде всего с точки зрения действующих норм и правил. После принятия решения страны концентрируют свои усилия на его выполнении и, возможно, последующем пересмотре норм и правил путем переговоров. С создания ВТО в 1995 г. около 200 споров были вынесены на ее рассмотрение. Соглашения ВТО создают правовую основу для принятия четкого решения. Увеличивающееся число споров, выносимых в ВТО, свидетельствует не о нарастании напряженности в мире, а скорее об укреплении экономических связей и увеличивающемся доверии стран к данной системе разрешения разногласий.

Торговая система ВТО помогает осуществлению торговли и обеспечивает страны конструктивным и справедливым механизмом для разрешения споров по торговым вопросам, тем самым создавая и укрепляя международную стабильность и сотрудничество. Ярким примером влияния торговли на международную безопасность является торговая война 1930-х гг., когда страны соревновались в возведении протекционистских торговых барьеров. Это усугубило Великую депрессию и в конечном счете сыграло определенную роль в развязывании Второй мировой войны. Повторения предвоенного напряжения в торговле после Второй мировой войны в Европе удалось избежать через развитие международного сотрудничества по торговле углем и черными металлами в рамках Европейского объединения угля и стали, которое послужило основой для создания в будущем Европейского союза. В мировом масштабе было учреждено Генеральное соглашение по тарифам и торговле, преобразованное в 1995 г. во Всемирную торговую организацию. Система доказала свою жизнеспособность, ибо политический конфликт между странами со сложившимися стабильными торговыми отношениями менее вероятен. Кроме того, люди, которые более обеспечены и благополучны, проявляют меньше склонности к конфликтам.

Существуют различные точки зрения на многостороннюю торговую систему и на ВТО как форум, где страны могут разрешать разногласия по торговым вопросам. Однако нередко система ВТО встречает критику. К наиболее часто встречающимся критическим замечаниям следует отнести следующие:

1. «ВТО диктует государственную политику правительствам стран-членов». Это не совсем верно, поскольку соглашения ВТО принимаются в результате переговоров между правительствами стран – членов организации на основе консенсуса и ратифицируются парламентами. Механизм принуждения может использоваться лишь в случае отхода члена от выполнения своих обязательств, возникновения торгового спора и вынесения его в ВТО. Тогда Орган по разрешению споров, в состав которого входят все страны-члены, принимает по нему решение путем утверждения выводов, сделанных группой экспертов по разрешению споров или итогов рассмо-

трения апелляции. Это решение носит узкий характер и представляет собой суждение относительно того, нарушило ли правительство какое-либо соглашение ВТО. Если член ВТО, нарушивший обязательства, не намерен исправлять ситуацию, он может столкнуться с ответными действиями, которые будут санкционированы ВТО.

2. «Членство в ВТО ведет к потере суверенитета участников». В реальности ВТО ничем не отличается от других международных организаций, которые не предполагают делегирования какой-либо части национального суверенитета наднациональным международным органам. В этом ее отличие от организаций интеграционного типа, таких как Европейский союз.

3. «Участие в ВТО – это полная либерализация доступа на рынок и свободная торговля любой ценой».

Несмотря на то что один из принципов системы ВТО – снижение странами своих торговых барьеров и обеспечение более свободной торговли, о том, насколько эти барьеры должны понижаться, страны-участницы договариваются друг с другом. Их позиция на переговорах зависит от готовности к понижению барьеров и ответных действий других членов. Таким образом, при присоединении к ВТО новые члены могут сохранять необходимый уровень тарифной защиты рынка товаров и услуг.

4. «ВТО – недемократичная организация». Решения в ВТО обычно принимаются путем консенсуса, что даже более демократично, чем принятие решений большинством голосов. Принятые соглашения ратифицируются в парламентах стран-участниц. Несмотря на то что не каждая страна располагает одинаковыми переговорными возможностями, правило консенсуса означает, что каждый член организации имеет голос, и решение принимается только тогда, когда несогласных нет. Таким образом, механизм ВТО обеспечивает равные возможности для правительств всех стран-участниц.

Список литературы

Пахомов, А.А., Приходько, С.В. Деятельность Всемирной торговой организации на современном этапе // Бюллетень иностранной коммерческой информации. – 2004. – № 98.

Полуэктов, А.Б. ВТО как инструмент экономической политики стран-членов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2005. – № 12.

Портанский, А.П. Россия сохраняет шансы стать членом ВТО в 2007 году // Российский внешнеэкономический вестник. – 2006. – № 9.

© У Ифань, 2009