ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ

Е.В. Батурин

СОЗДАНИЕ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ «ГОСУДАРСТВО – ГРАЖДАНИН»

БАТУРИН Евгений Владимирович – кандидат медицинских наук, докторант кафедры национальных и федеративных отношений РАГС (e-mail: saavt@mail333.com)

Аннотация. *Статья посвящена вопросам выбора в России мер ответственности за деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, роли исторических духовных ценностей общества и государства, способных защитить человека от наркоразрушения. Отмечено значение программ международного антинаркотического сотрудничества России со странами СНГ и необходимость повышения эффективности совместного партнерства.*

Ключевые слова: *антинаркотическая политика, антинаркотическая стратегия, антинаркотическая безопасность, национальная безопасность, наркопотребление, международное сотрудничество, наркотрафик, ответственность.*

В XIX–XX вв. человеческие ценности, как и плоды его труда, шагнули за грань его витальных потребностей, улучшая и облегчая жизнь. Некоторые из них искажают ценностно-смысловые ориентиры, заманивают человека в мнимую перспективу получения солидного бонуса в виде вознаграждения за удовлетворение новых перспектив. Благо для человека и его окружения, если в процесс психосоциального становления личности его самоопределение произошло в рамках созидательных моделей поведения, выбора положительно ориентированных путей саморазвития и самосовершенствования. Наихудший вариант личностной идентификации человека складывается в результате взаимодействия деструктивных линий его воспитания, привитых ему негативных мыслей и поступков. В общегосударственном значении потери для общества какого-либо человека зачастую

не отражаются на количественно-качественном состоянии популяции, особенно когда речь идет о латентных формах исторически сложившихся процессов: смерть по старости, катастрофы природного характера, кратковременные эпидемии инфекционных заболеваний на эндемически неблагоприятных территориях, суициды, отчасти дорожно-транспортные происшествия, бытовые преступления и т. п.

Многовековая история человечества знает события, при которых поведение людей соединяется в единые интересы, перерастаемые в увлечения, обычаи, культы поклонения, обожествления, а порой и субкультурные объединения или кружки по интересам. Находятся предприимчивые помощники, предлагающие новаторам на взаимовыгодных условиях тиражировать полученные знания и продукт их производства. При этом становится непринципиальным, будет ли речь идти о пользе или вреде для массовых потребителей «инновационного» продукта. При грамотно выстроенном маркетинговом продвижении идеи всегда существуют лобби, готовые инвестировать свое участие в выгодном предприятии. В такой ситуации потенциальный человек-потребитель становится субъектом-жертвой, которая в ряде специально созданных обстоятельств вынужденно может согласиться на «подарочное» знакомство с новой, иногда фатальной, угрозой.

Новой для России действительностью в недавние годы стала наркоугроза. Социально-политическая нестабильность, снижение темпов материально-финансового развития предприятий из-за спада темпов экономического развития страны, отсутствие эффективных правовых механизмов предотвращения распространения наркотиков привели в конце 1990-х – начале 2000-х гг. к потере и так ослабших нравственно-духовных устоев российских граждан, утрате семейно-общинных принципов единства народа. Наличие комплекса ярко выраженных в обществе дезинтеграционных процессов на фоне идейной внутренней нестабильности привело граждан к усилению уязвимости государства перед внешними факторами агрессии, направленной против носителя национальных идей и традиций – человека. Наркоагрессия приобрела в России характер пандемии, усугубленной необычайно разрушительными свойствами наркотиков.

Национальная безопасность Российского государства при агрессивной активности наркомафии, увеличивающей незаконные поставки наркотиков, стала терять свою устойчивость. За последние 20 лет из-за резкого возросшего поступления на территорию нашей страны наркозелья число граждан, обратившихся за лечением психо-физической зависимости, возникшей в результате приема героина, увеличилось с 21 человека в 1991 г. до 350 267 человек в 2006 г.[1], что, в свою очередь, привело к существенному сокращению численности населения. Ухудшились и качественные критерии духовно-физиологического здоровья, особенно подрастающего

[1] UNODC // World Drug Report. – 2008. – April. – P. 59.

поколения, составляющего основную аудиторию потребителей природных и синтетических наркотических средств и психотропных веществ.

Созданная в ходе реформ и модернизируемая в последние годы антинаркотическая политика Российской Федерации содержит достаточно эффективные механизмы предотвращения наркоугрозы. Результативно работают государственные органы по контролю за незаконным оборотом наркотиков (ФСКН, МВД, таможенная и пограничная службы). По линии Минздравсоцразвития в каждом субъекте Федерации работают специализированные лечебные учреждения, разработаны и применяются современные стандартизированные методы лечения и психо-социальной реабилитации людей, попавших в наркотическую зависимость, на регулярной основе психологами, врачами-наркологами ведется антинаркотическая работа по профилактике наркопотребления в общеобразовательных учреждениях среди детей, подростков и молодежи. Налажено международное сотрудничество с профильными ведомствами и организациями зарубежных государств в вопросах предотвращения легализации доходов, полученных от реализации наркотических средств, незаконных поставок наркотиков и связанных с ними преступлений. Вопросы антинаркотической безопасности регулярно обсуждаются руководителями всех государств в ходе специальных встреч на высшем уровне. По их результатам принимаются внутри- и межгосударственные документы, ужесточающие незаконное распространение наркотиков и их прекурсоров*.

Несмотря на проводимую комплексную антинаркотическую политику темпы и число наркогрузов в нашу страну не уменьшаются. Основной территорией, на которой производится самый опасный наркотик – опий (героин), является территория Афганистана. В настоящее время он составляет более 90% всех поступающих в Россию наркотиков.

Тяжесть наркоситуации обязывает общество провести в максимально сжатые сроки инвентаризацию всего наработанного за предыдущие годы законодательно-политического инструментария сохранения национальной безопасности. Необходимо найти и применить потенциальные ресурсы как внутри страны, так и меры международного характера.

В настоящее время для защиты российских граждан от наркодавления со стороны мировых преступных сообществ, модернизации имеющихся политических механизмов регулирования наркопроблемы разработана

---

* *Прекурсор* – химическое вещество, исходный компонент или участник промежуточных реакций при синтезе какого-либо вещества. Так, например, бета-каротин является прекурсором для витамина А. В последнее время термин применяется для обозначения веществ, так или иначе связанных с производством наркотических, сильнодействующих или взрывчатых веществ (правильнее называть прекурсоры наркотических средств). – Ред.

концепция государственной антинаркотической политики. Вступление ее в законную силу планируется весной 2010 г. Помимо создания щита безопасности государства от множества внешних угроз, связанных с переброской незаконных наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров, определенную опасность представляют наркоассоциированные проблемы: терроризм, экстремизм, незаконная торговля оружием и миграция. Востребован анализ причин роста стойкой популярности психоделических и психотропных субкультур среди молодежи, а вместе с ними – роста в предыдущие годы криминогенной активности среди детей и подростков.

При решении в ближайшие годы в полном объеме всех задач концепции и создания для их реализации государством достаточных мер материально-кадрового обеспечения важным условием успеха является работа по восстановлению духовно-ценностных качеств граждан, улучшению их экономического, материально-бытового благосостояния. Данное условие будет достигнуто благодаря как воле и стремлению самого человека, так и создаваемыми властью комфортными условиями для их успешной реализации. Лозунг «Все во имя человека, все для блага человека» должен стать главным в политике государства, в том числе касательно национальной безопасности. Такими условиями являются здоровое питание, занятия физкультурой, регулярные профилактические медицинские осмотры, сочетание умственного и физического труда, выбор уровня самодостаточного образования, способного в будущем покрыть жизненные притязания материального и духовного характера, условия реализации полученных знаний в любимой профессии.

Необходимо возрождение не только института семьи и укрепление национально-родственных механизмов единения общности людей с безусловной толерантностью, но и выработка иммунитета к антисоциальным, негативным мыслям, способным возникнуть при навязчивом убеждении со стороны правонарушителей. Экономическая составляющая благосостояния укрепляет достоинство взрослого человека, усиливает уверенность в преодолении житейских трудностей, сплачивает единомышленников.

Государственная антинаркотическая стратегия способна стать основным документом, рассматривающим наркоугрозу не только с позиции комплекса мер дихотомического противопоставления: преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков – административное и уголовное наказание; потребление наркотиков – социальное порицание/лечение; девиантное (без фактов потребления наркотиков) поведение – беседы о вреде и последствиях наркотизации, уничтожение поставок наркотиков – уменьшение наркоугрозы. Антинаркотическая стратегия – это прежде всего долгосрочный политический документ, защищающий граждан от нарконашествия международных преступных группировок и последствий их деятельности.

Социальный (от граждан) и политический (от власти) контракт на выполнение взаимных обязательств по защите населения и территории от угроз, ослабляющих устойчивое развитие, обязан приблизить человека к идее благосостояния, способной возникнуть при главном условии – осознанном стремлении человека соблюдать принципы выживания и самосохранения, иметь знания о вреде и пользе и передавать из поколения в поколение, находиться на пути самопознания и получать за свой честный труд оплату, покрывающую духовные и материальные потребности.

Вступление в законную силу новых мер ответственности в рамках антинаркотической политики, в том числе тестирование учащихся, работников опасных техногенных производств и водителей на наличие в организме наркотиков[1], будет способствовать формированию у человека личностной ответственности.

Ответственность государства обеспечить равные условия развития всем гражданам страны, с одно стороны, и долг каждого человека быть ответственным перед самим собой, перед своей семьей и обществом – с другой, создают равные возможности требовать друг от друга исполнения взаимных обязательств в рамках политического и социального партнерства. В случаях вмешательства в этот процесс третьих сил, разрушающих этот тандем, государство и общество обязаны принимать меры оборонительного, а при необходимости превентивного характера. Когда речь идет о проникновении в общество наркоэкспансии, национальная система безопасности вводит в законодательно-правовую базу меры ответственности как для потребителей, так и для распространителей идей и носителей зла.

Нововведением в разрабатываемой стратегии государственной антинаркотической политики должно стать усиление степени и размера гражданско-правовой (лишение материальных благ, полученных за организацию или за содействие в незаконном обороте наркотиков), а также уголовной ответственности (лишение свободы). При этом принципиальным остается вопрос: нужно ли применять высшую меру наказания для лиц, возобновляющих деятельность, связанную с разрушением партнерства «государство – гражданин». Насколько сегодня востребована обществом тема применения к прямым или косвенным носителям зла более суровых мер? Или речь должна идти об альтернативных – гуманных вариантах «перевоспитания» представителей преступных наркогруппировок? И главный вопрос: захочет ли сам субъект наркобизнеса поменять финансовый источник преступной деятельности? Ведь доходы от незаконного оборота наркотиков в сотни раз превышают доходы от любого законного промысла. Говоря о мерах ответственности государства и общества перед теми, кто попал

[1] http://www.fskn.gov.ru/fskn/index/news.htm?id=10297252@cmsArticle.

в наркотический плен, важно помнить основу традиционной этики, базирующейся на духовно-нравственных ценностях, когда лишь согласованными усилиями государства, общества и религиозных объединений можно поднять с криминального дна попавшую в социальную «группу риска» молодежь[1]. Все эти принципиальные вопросы формируют стратегию мировоззренческих ценностей в обществе, являются индикаторами, создающими мотивацию выбора подрастающими поколениями рода деятельности. Рассуждая на эту тему, общество возвращается к истокам, общечеловеческим ценностям, правилам, обычаям, нормам строго запретительной и разрешительной жизнедеятельности, по которым человечество сформировалось за долгие годы своего взросления.

Становясь заложником наркотиков, наркопотребитель становится членом другой субкультуры. Увеличит или уменьшит строгое непринятие обществом наркотиков желание колеблющихся заняться преступным бизнесом? Мировой опыт показывает, что чем суровей мера наказания за деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, тем меньше у людей желание заниматься этим. Важнейшая роль государства по созданию правил сохранения жизни и здоровья граждан и минимизации соблазна ошибиться в выборе правильного решения определяет в итоге степень бюджетных затрат на покрытие «издержек» гуманности в выбранной стратегии национальной безопасности.

Действующие международные договоренности с приграничными странами и другими государствами создали пояса антинаркотической и финансовой безопасности. Кропотливая работа по их укреплению осуществляется на постоянной основе. Совершенствуется проведение секретных разведывательных операций по пресечению незаконных поставок наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров на территории союзных государств, с каждым годом возрастает удельный вес конфискуемых наркогрузов. Вместе с этим не уменьшается число людей, знакомящихся с наркотиками.

Ближайшие десятилетия станут для России испытанием устойчивости и правильности выбранных путей развития. Политический реванш в решении общечеловеческих проблем будет интернациональным, направленным как на улучшение качества жизни граждан, так и создание условий, минимизирующих влияние угроз населения, одной из которых является наркоугроза.

---

[1] См.: Выступление Святейшего Патриарха Кирилла на XIII Всемирном русском народном соборе 23 мая 2009 г. // Безопасность Евразии. – 2009. – № 3 (37).

Список литературы

Грамин, А. Формирование человека. (Записки о педагогике). – М., 1983.

Новая криминальная ситуация: оценка и реагирование ; под ред. А.И. Долговой. – М., 2009.

Поленов, Б.В. Защита жизни и здоровья человека в XXI веке. Восемь основных источников опасности для человека. – М., 2008.

Старчак, М. Противодействие наркопроизводству в современном Афганистане: оценка эффективности // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 4.

© Батурин Е.В., 2010

В.В. Стрельченко

РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

СТРЕЛЬЧЕНКО Владимир Владимирович – кандидат экономических наук, глава городского округа Химки (Московская область) (e-mail: vozzhenikov@ur.rags.ru)

Аннотация. *В статье раскрывается феномен региональной безопасности в России как составная часть национальной безопасности государства. Региональная безопасность в России, по мнению автора, является имманентной составляющей национальной безопасности страны. Региональный уровень национальной безопасности имеет внешнюю и внутреннюю стороны и состоит из ряда взаимосвязанных и взаимодействующих сфер безопасности.*

Ключевые слова: *регион, безопасность, национальная безопасность, политическая и социальная стабильность общества, уровень, система, подсистема безопасности.*

Феномен региональной безопасности в Российской Федерации находится в тесной взаимосвязи с феноменом национальной безопасности, поскольку является составной частью системы национальной безопасности страны.

Национальная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов основных объектов безопасности от внешних и внутрен-