ПУБЛИКАЦИИ СОИСКАТЕЛЕЙ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ

ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ

Э.В. Исаков

ИНВАЛИДЫ, СПОРТ, РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

ИСАКОВ Эдуард Владимирович – соискатель ученой степени кандидата педагогических наук Российского государственного профессионально-педагогического университета г. Екатеринбурга, студент РАГС, директор учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спорта инвалидов» (e-mail: eduard_isakov@rambler.ru).

Аннотация. *Рассматриваются вопросы развития потенциала людей с ограниченными физическими возможностями.*

Ключевые слова: *адаптивная физическая культура и спорт; человеческий потенциал; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра; занятия физической культурой и спортом людей с ограниченными возможностями; Центр спорта инвалидов в Югре.*

В Российской Федерации наблюдается рост численности инвалидов: в 1995 г. она составляла 6,3 млн, в настоящее время − 12,7 млн, т. е. 9% населения, 553,4 тыс. из них − дети.

По оценкам специалистов, основные причины инвалидности − низкий уровень развития многих российских регионов, невысокое качество и доступность общественного здравоохранения, проблемы экологии, техноген-

ные катастрофы, производственный травматизм, дорожно-транспортные происшествия. Многие стали инвалидами вследствие боевых действий и военных травм. Вопросы, связанные с обеспечением и соблюдением прав инвалидов, носят острый характер, положение людей с ограниченными физическими возможностями продолжает оставаться тяжелым.

С начала 1990 г. численность инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе − Югре увеличилась более чем на 40 000 и составляет, по данным Центра инвалидности в Югре, 3,1% от общей численности населения округа. Это довольно низкий показатель в сравнении со среднесписочной численностью инвалидов в России, составляющей в среднем 10% от общего населения страны. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по состоянию на 2008 г., насчитывалось 47 216 инвалидов, в их числе – 4 541 ребенок. Ежегодно в Югре впервые признаются инвалидами более 4 000 человек. Увеличивается число инвалидов трудоспособного возраста. Среди мужчин в 2008 г. в трудоспособном возрасте стали инвалидами 1 825 человек, или 76,4%; в возрасте старше 60-ти лет − 564 человека или 23,6%.

Среди женщин инвалидность также преобладает в трудоспособном возрасте, составляя 993 человека, или 51,6%: в возрасте старше 55-ти лет − 932 человека или 48,4% [1]. В настоящее время, по общероссийским данным, лишь в 3% − 5% случаев удается восстановить трудоспособность и устранить ограничения жизнедеятельности у граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Незадействованным остается значительный человеческий потенциал. В России, к сожалению, только 15% инвалидов трудоспособного возраста вовлечено в профессиональную деятельность. Для сравнения: в США трудоустроены 35% инвалидов трудоспособного возраста, в Китае − около 80%.

5 ноября 2009 г. Президент РФ Дмитрий Медведев в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию определил основную задачу российской политики, отметив, что ее основу должна составить идеология, в центре которой – человек как личность и как гражданин, которому от рождения гарантированы равные возможности, а жизненный успех которого зависит от его личной инициативы и самостоятельности, от его способности к новаторству и творческому труду. И для России сейчас это важнее, чем когда бы то ни было.

Политика в России до недавнего времени позиционировала инвалидов как преимущественно объекты социальной защиты, чье гражданское участие при этом в ее разработке и реализации не воспринимается в качестве

[1] См.: Статистический сборник ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу − Югре» за 2008 год.

необходимого. Это обусловлено общей ориентацией на огосударствление всех форм социальной жизни, при которой от индивида требовалась лишь лояльность.

По данным Паралимпийского комитета, в субъектах РФ среди взрослого населения занимаются физической культурой и спортом 192,2 тыс. (1,58%), среди детей – 32,4 тыс. (5,86%). В Ханты-Мансийском автономном округе − Югре физической культурой и спортом заняты среди взрослого населения более 1300 инвалидов – 3% от общего числа инвалидов в округе, среди детей − 530 инвалидов – 11%.

Основная цель привлечения инвалидов к регулярным занятиям физической культурой и спортом – восстановить утраченное общение с окружающим миром, создать необходимые условия для воссоединения с обществом, участия в общественно полезном труде и реабилитации своего здоровья. Кроме того, физическая культура и спорт помогают психическому и физическому совершенствованию этой категории населения, способствуя их социальной интеграции и физической реабилитации. Занимаясь физической культурой и спортом, человек с инвалидностью, налаживает свои социальные связи, начинает жить полноценной жизнью, наполненной новым смыслом и эмоциями. Физическая культура и спорт переключают внимание инвалидов с болезни на общение, активный отдых и развлечение.

Развитие спорта среди лиц с ограниченными возможностями, вовлечение их в каждодневные занятия физической культурой являются одним из направлений деятельности Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. Эта работа проводится совместно с Паралимпийским, Сурдлимпийским комитетами, специальной олимпиадой России, иными общероссийскими спортивными движениями, статус которых в полной мере определен Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Спортивно-физкультурная деятельность инвалидов попадает также под действие федеральных законов: «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «Об образовании» и рекомендаций «Об учреждениях адаптивной физической культуры и адаптивного спорта».

В соответствии с Всероссийским реестром видов спорта созданы такие виды спорта, как спорт глухих, спорт слепых, спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, футбол лиц с заболеванием церебральным параличом и футбол слепых. Эти виды спорта включают в себя 69 спортивных дисциплин, 49 из которых входят в программу летних и зимних Паралимпийских и Сурдлимпийских игр[1].

Министерство спорта, туризма и молодежной политики России разработало и утвердило Стратегию развития физической культуры и спорта

[1] См.: *Богомолов, В.И.* Спорт инвалидов в Российской Федерации (информационные справочные нормативно-правовые документы). − Часть 1. − С. 5.

до 2020 г., в которой определена роль физической культуры и спорта в развитии человеческого потенциала России.

Первым целевым ориентиром в Стратегии названо увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся спортом. В общей численности данной категории населения их доля должна возрасти на первом этапе с 3,5% до 10% и на втором этапе – до 20%. Разработчики Стратегии абсолютно правы в том, что необходимо в первую очередь максимально задействовать такую социально-демографическую группу, как люди с инвалидностью.

Одним из основных положений теории развития человеческого потенциала является равенство при котором, все люди изначально должны иметь равные возможности[1]. Инвалидам должны быть предоставлены равные со здоровыми людьми услуги в сфере физической культуры. Только при этом условии можно добиться максимального развития человеческого потенциала тех, чьи физические возможности ограничены.

Сегодня паралимпийцы, сурдлимпийцы имеют равные права с олимпийцами в размерах поощрительных денежных вознаграждений за призовые места на зимних и летних Сурдлимпийских и Паралимпийских играх; в обеспечении стипендиями Президента Российской Федерации; в получении дополнительного ежемесячного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией; в награждении государственными наградами. Это, безусловно, огромная заслуга специалистов Министерства по спорту, туризму и молодежной политики России, специалистов Центра подготовки сборных команд России, которые непосредственно участвовали в разработке и утверждении этих документов, позволяющих паралимпийцам и сурдлимпийцам ощущать себя нужными стране.

Но достигают спортивного олимпа единицы. На зимних Паралимпийских играх 2006 г. в Турине российские спортсмены завоевали 33 медали разного достоинства, причем некоторые спортсмены завоевали по нескольку медалей. На зимних Сурдлимпийских играх 2007 г. в Солт-Лейк Сити сборная команда России завоевала 18 медалей. На летних Паралимпийских играх 2008 г. в Пекине 64 спортсмена завоевали медали разного достоинства. На летних Сурдлимпийских играх 2009 г. в Тайбее представители сборной России завоевали 98 медалей.

По общему количеству медалей, завоеванных на зимних и летних Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, свыше двухсот спортсменов с инвалидностью получили различные государственные вознаграждения. Эти спортсмены считаются по праву элитой российского спорта, на них ориентируются, они служат примером тысячам людей, причем не только инвали-

[1] См.: Социальная политика: учебник. − 4-е изд. /под ред. Н.А.Волгина. − М.: Изд-во РАГС, 2008. − С. 135.

дам, но и здоровым. Какого труда стоили им эти достижения на пути к вершине Олимпа, известно только самим спортсменам и их тренерам.

В настоящее время в России у ребенка или взрослого человека с инвалидностью обязательно должен быть выбор вида спорта, исходя из его особенностей и предпочтений. Сегодня, к сожалению, практически в каждом субъекте этот выбор отсутствует. Человеку с инвалидностью чаще всего предлагают занятие тем видом спорта, который не требует больших финансовых затрат или специальных помещений для занятий.

К затратным видам спорта, которые развиваются только в 3-х − 5-ти субъектах РФ, относятся прежде всего игровые виды спорта. Например: следж хоккей (хоккеисты – спортсмены с поражением опорно-двигательного аппарата играют в хоккей, передвигаясь на специальных санях); в чемпионате России по этому виду спорта участвовали четыре сборные команды – из Москвы, Московского района, Ижевска, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. И это притом, что зимние Паралимпийские игры в 2014 г. пройдут в России, традиционно хоккейной державе с богатой традицией, плеядой великих хоккеистов.

Хотя командные виды спорта и не являются «медалеемкими», их обязательно следует развивать в регионах, поскольку они привлекают своей бескомпромиссной борьбой как самих спортсменов, так и зрителей. Кроме того, развитие командных видов спорта в регионах послужит мощным толчком по привлечению к занятиям спортом большего количества людей с инвалидностью. На зимних Сурдлимпийских играх в Солт-Лейк Сити российские спортсмены принимали участие в двух видах спорта из пяти. В Пекине на XIII летних Паралимпийских играх российские спортсмены участвовали только в 10-ти видах спорта из 20-ти проходивших. На летних Сурдлимпийских играх, проходивших в Тайбее в 2009 г., российские спортсмены участвовали в 17-ти видах спорта из 20-ти возможных. В Ванкувере на X зимних Паралимпийских играх в 2010 г. российские спортсмены примут участие только в трех видах спорта из пяти.

По информации Паралимпийского комитета, в спортивных школах занимаются паралимпийским спортом всего 10 785 детей, а еще 21 632 ребенка – в 183 учреждениях дополнительного образования адаптивной физической культуры и спорта. Следует обратить внимание на то, что из почти 5 тыс. спортивных школ России лишь 16 работают непосредственно с детьми инвалидами [1].

По информации Сурдлимпийского комитета, в России насчитывается около 180 школ-интернатов для глухих и слабослышащих детей, в которых обучаются примерно 25 тыс. детей-инвалидов с дефектами слуха. Из них

[1] См.: *Богомолов, В.И.* Спорт инвалидов в Российской Федерации (информационные справочные нормативно-правовые документы).− Часть 1.− С.11.

различными формами физической культуры и спорта охвачено около 18% учащихся, но только 2% из них (около 1500) участвуют во всероссийских спортивных мероприятиях.

В Ханты-Мансийском автономном округе − Югре 2 094 спортивных сооружений, из них стадионов, спортзалов и бассейнов – 1 119. Согласно статистическому отчету Министерства спорта и туризма Ханты-Мансийского автономного округа за 2009 г. инвалиды занимаются спортом только в 29-ти спортивных сооружениях. Это значит, что незадействованными остаются еще 990 спортивных сооружений округа.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья относится к расходным обязательствам субъектов РФ. Это свидетельствует о том, что именно местные органы власти в первую очередь должны позаботиться о создании равных условий для занятий физической культурой и спортом населения среди всех категорий граждан. Иными словами, непосредственное выполнение задачи стратегии должно быть в регионах.

В настоящее время в России 83 субъекта, значит, каждый из них должен проявлять активность в привлечении людей с инвалидностью к занятиям физкультурой и спортом на основании существующих законов, постановлений, поручений и рекомендаций. По информации Паралимпийского комитета, развитие паралимпийских видов спорта в настоящее время активно ведется только в 4-х субъектах РФ, На Паралимпийских играх в Пекине команда России была представлена 38-ю субъектами России. Встают вопросы: «Очевидно, в остальных регионах нет людей с инвалидностью, раз не занимаются развитием спорта инвалидов на местах? Или в этих субъектах не знают о существовании федеральных законов, поручений президента, методических рекомендаций, которыми предписывается обратить внимание на реабилитацию людей с инвалидностью, привлекая их к занятиям физической культуры и спорта»?

В муниципальных образованиях Югры тренерско-преподавательской деятельностью по спорту инвалидов занимаются всего 75 тренеров. Согласно рекомендуемым параметрам по наполняемости учебных групп количество тренеров в округе должно составлять как минимум 139 человек (при 4% спортсменах-инвалидах от общего числа инвалидов в округе). Иначе говоря, количество тренеров-преподавателей по адаптивному спорту на данный момент не соответствует рекомендациям почти в два раза. При увеличении численности спортсменов-инвалидов до 10%, численность тренеров в округе должна составить 415 человек. При увеличении численности спортсменов-инвалидов к 2020 г. до 20% в Югре на ставке

тренера-преподавателя должен работать 831 человек. Это без учета ежегодного увеличения общего числа инвалидов[1].

В феврале 2007 г. в автономном округе было создано бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спорта инвалидов». Центр координирует работу с муниципальными образованиями округа по привлечению людей с инвалидностью к занятиям физической культуры и спортом. В настоящее время югорский «Центр спорта инвалидов» ведет планомерную работу с реабилитационными центрами округа по развитию сотрудничества в сфере массового спорта среди инвалидов. После заключения соглашений о сотрудничестве в каждом реабилитационном центре округа проводятся занятия работниками учреждения «Центр спорта инвалидов» по адаптивному спорту для людей с инвалидностью, с тяжелой степенью заболевания по наиболее доступным видам спорта (например: бочче). В настоящее время ведется работа по подписанию соглашений о сотрудничестве и взаимодействии между учреждением «Центр спорта инвалидов» и спортивными учреждениями муниципальных образований. В рамках этого соглашения специалисты учреждения «Центр спорта инвалидов» обучают тренеров-преподавателей, не имеющих опыта работы с людьми с инвалидностью, но хотят работать с данной категорией населения. Со своей стороны, работники муниципальных учреждений обязуются принимать в секции, где идут занятия с обычными спортсменами, людей с инвалидностью, интегрируя их на основе инклюзии в образовательную среду с обычными спортсменами. Спортсмены-инвалиды могут получить среднее специальное образование в «Югорском колледже-интернате олимпийского резерва» по специальности «Преподаватель по физической культуре и спорту» и затем продолжить обучение в Югорском государственном университете. По окончании образования, студентам присваивается квалификация тренер-преподаватель, после чего они также могут быть трудоустроены в «Центре спорта инвалидов» на должность тренера-преподавателя, или инструктора-методиста.

За 2009 г. Центр спорта инвалидов провел в рамках Параспартакиады, Сурдспартакиады, Специальной спартакиады 15 соревнований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По итогам окружных соревнований формируются сборные команды Югры, которые защищают честь округа на российских и международных соревнованиях. Благодаря созданию Центра количество видов спорта для инвалидов увеличилось с 2007 г. более чем в пять раз: в 2007 г. насчитывалось пять видов спорта, а к концу 2009 г. – 27. Задача, которую ставит Центр спорта инвалидов, – развитие максимального количества видов адаптивного спорта для того, чтобы

[1] По данным сравнительного анализа итогов работы бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа − Югры «Центра спорта инвалидов» за период 2007−2009 года.

человек с инвалидностью мог выбирать вид спорта самостоятельно, исходя из своих особенностей и предпочтений, а не из того, что ему предложат.

За 2009 г. спортсмены-инвалиды Ханты-Мансйиского автономного округа − Югры завоевали на всероссийских и международных соревнованиях 110 медалей (41 золотую, 45 серебряных и 24 бронзовые), выступили в 21 всероссийском и 5-ти международных соревнованиях.

Если человек с ограниченными возможностями выигрывает окружные соревнования, добивается хороших результатов российского уровня, то при согласовании со старшим тренером сборной Югры он зачисляется в состав сборной команды округа и за счет учреждения участвует во всероссийских соревнованиях. Успешное выступление на чемпионате России и выполнение норматива кандидата в мастера спорта дают спортсмену право на предоставление работы в Центре спорта инвалидов. На должность спортсмен-инструктор и тренер-преподаватель в Центр уже приняты 33 инвалида, в их числе один заслуженный мастер спорта России, семь мастеров спорта международного класса Российской Федерации, шесть мастеров спорта Российской Федерации, 19 кандидатов в мастера спорта.

Качество жизни инвалидов определяется по четырем основным показателям: 1) уровень жизни инвалидов муниципального образования или региона; 2) образ жизни жителей с инвалидностью; 3) показатели здоровья и продолжительности жизни инвалидов; 4) доступ людей с инвалидностью на все муниципальные объекты, включая спортивно-оздоровительные. Эти показатели отражают реальные оценки положения людей с ограниченными физическими возможностями, которое необходимо учитывать при разработке муниципальных и региональных программ по привлечению людей с инвалидностью к занятиям физической культуры и спорта,

Согласно Конвенции о правах инвалидов, принятой ООН в 2006 г., инвалиды-спортсмены должны иметь равные права со здоровыми спортсменами, т. е. иметь возможность посещать всех без исключения спортивные сооружения, выбирать вид спорта, быть тренером-преподавателем в секции, пользоваться необходимым инвентарем и экипировкой. К сожалению, в настоящее время далеко не все руководители в регионах и в муниципальных образованиях понимают и тем более признают эти права.

В 2009 г. в Ханты-Мансийске были успешно проведены чемпионат и первенство России по легкой атлетике, а также международный турнир по пауэрлифтингу. В двух первых участвовали спортсмены с поражением опорно-двигательного аппарата, а в третьем − спортсмены не только с поражением опорно-двигательного аппарата, но и со слабым зрением.

В 2010 г. в Югре будут проведены: чемпионат России по лыжным гонкам и биатлону среди слабовидящих спортсменов и спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата; чемпионат России по пауэрлифтингу

среди слабовидящих спортсменов и спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата; чемпионат России по легкой атлетике среди спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата.

В 2011 г. впервые в России пройдет чемпионат мира по лыжным гонкам и биатлону среди слабовидящих спортсменов и спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата в г. Ханты-Мансийске. В Ханты-Мансийском автономном округе − Югре еженедельно на окружном телевидении выходит программа о спортсменах-инвалидах «Реванш», публикуются материалы в печатных изданиях: газетах муниципальных образований, окружных журналах (весомый вклад в популяризацию спорта среди лиц с инвалидностью вносят такие издания, как «Социальная Югра», «YOUность Югры»), на сайте информационного агентства «Югра-Информ»; регулярно размещается информация на официальном веб-сайте органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа− Югры и на сайте бюджетного учреждения «Центр спорта инвалидов».

Государство, развивая человеческий потенциал людей с инвалидностью, не занимается благотворительностью, оно умножает человеческий капитал страны. Согласно п. 2, ст. 30 Конвенции о правах инвалидов государства-участники должны быть заинтересованы в том, чтобы наделить инвалидов возможностью развивать и использовать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциал. Это делается не только для блага инвалидов, но и в целях обогащения всего общества[1]. Экономия же расходов на создание равных возможностей для людей с инвалидностью не приведет к ощутимому улучшению в хозяйственной сфере, зато приблизит государство к черте, за которой начинается деградация общества.

Список литературы

Богомолов, В.И. Спорт инвалидов в Российской Федерации. − Часть 1. − М., 2009.

Волгин, Н.А. Социальная политика: учебник. − 4-е изд. / Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации. − М.: Изд-во РАГС, 2008.

Социальные аспекты конкурентоспособности человека, общества, государства / под общ. ред. Н.А. Волгина.− М., 2004.

© Исаков Э.В., 2010

[1] См.: Конвенция о правах инвалидов, принятая Резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года.