Б.Б. Суворов

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

СУВОРОВ Борис Борисович – начальник Управления обеспечения транспортной безопасности Федерального дорожного агентства Минтранса России (e-mail: vozzhenikov@ur.rags.ru)

Аннотация. *Рассматривается одна из важнейших проблем национальной безопасности России – обеспечение транспортной безопасности в контексте социально-экономического развития. Акцентируется внимание на нерешенных проблемах и проводимой Федеральным дорожным агентством работе под руководством Минтранса России.*

Ключевые слова: *безопасность, дорожная инфраструктура, транспортное средство, ущерб, угроза, опасность, террористический акт.*

Российская Федерация – крупнейшее государство мира, занимает 11,5% площади всей суши Земли, граничит с 18-ю странами, обладает крупнейшими в мире запасами минеральных и энергетических ресурсов. Ей принадлежит первое место в мире по площади лесов, по числу озер, запасам незамороженной пресной воды.

Обширность российской территории, рассосредоточенность месторождений минерально-сырьевых ресурсов и их технологических производств обусловливают исключительно большую роль транспортной системы в жизни страны. По данным статистики, грузовые перевозки в 2008 г. составили: по всем видам транспорта 945 млн т, грузооборот – 4 949 млрд тонно-километров, пассажирские перевозки – 22 351 млн человек, пассажирооборот – 475,9 млрд пассажиро-километров[1].

Помимо прочего, транспортный комплекс является инструментом реализации национальных интересов России, выступая важнейшим фактором обеспечения национальной безопасности общества, государства и личности. Отметим, что за последние годы угрозы национальной безопасности в сфере транспорта, особенно автомобильного, заметно усилились. Достаточно напомнить, что на дорогах России ежегодно по-

[1] См.: Россия в цифрах. 2009: краткий стат. сб. – М., 2009. – С. 273–278.

гибает либо травмируется более 240 тыс. человек[1], а приоритетными мишенями для террористов становятся объекты именно транспортного комплекса. Трагические последствия террористических актов на железных дорогах свидетельствуют о необходимости укрепления этого комплекса.

Учитывая это, Правительство РФ приняло Постановление от 22.04.2009 года №354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности»[2]. В соответствии с этим постановлением на Федеральное дорожное агентство были возложены функции компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности в сфере дорожного хозяйства, автомобильного и городского наземного электрического транспорта. О значимости этой компетенции можно судить по объему и характеру основных функций, выполняемых Росавтодором в сфере транспортной безопасности. К ним, в частности, относятся:

реализация комплекса мер, направленных на обеспечение защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, от актов незаконного вмешательства;

аккредитация специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности;

распределение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по категориям;

ведение реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства;

утверждение результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, установленной специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности;

утверждение планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Выполняя возложенные на них функции, Росавтодор и ряд других государственных органов исполнительной власти сосредоточили усилия кадрового состава государственных служащих прежде всего на повышении

---

[2] См.: *Возженников, А.В.* и др. Вызовы, опасности и угрозы современности. Приоритеты политики обеспечения национальной безопасности / под общ. ред. А.В. Возженикова. – М., 2008.

Данные приводятся без учета жертв террористических актов. – *Прим. авт.*

[2] См. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 года №354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности» // СЗ РФ. – 2009. – № 18. – Часть II. – Ст. 2249.

и защищенности автодорог, дорожной инфраструктуры и инфраструктуры автохозяйств. Отметим, что мероприятия по защите объектов инфраструктуры дорог специфичны и зависят от характера самого объекта инфраструктуры. Например, для строительства моста, предназначенного для проезда автомобилей через Волгу, эти мероприятия будут включать создание как инженерных систем охраны, так и систем наблюдения, караульных помещений, систем слежения за естественным старением материалов несущих конструкций и т. п. Для дорожной развязки на федеральной автомагистрали требуется проведение совершенно других мер, включающих освещение, создание водоотводных и снегозащитных сооружений и т. п. работ.

Одна из мер повышения транспортной безопасности выражается в государственной аккредитации юридических лиц. Она необходима не только для определения ресурсной возможности организации проводить весь комплекс работ по оценке уязвимости конкретного вида транспорта, но и для того, чтобы организация соблюдала определенную кадровую дисциплину. Правила аккредитации установлены специальным постановлением Правительства РФ от 31 марта 2009 года № 289[1] .

Организация обязана сформировать кадровый состав в соответствии с требованиями Федерального закона «О транспортной безопасности» (ст. 10) и перечнем работ, профессий, а также должностей, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности[2]. Так например, ко всем видам работ, связанных с оценкой уязвимости, не допускаются лица:

имеющие судимость за совершение умышленного преступления независимо от того, снята она или нет;

состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психических заболеваний, алкоголизма и наркомании;

уволенные из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов за дисциплинарные проступки, грубые или систематические нарушения дисциплины, порочащие честь государственного служащего, если после увольнения по указанным мотивам прошло менее трех лет;

в отношении которых органами внутренних дел представлено заключение о невозможности их допуска к осуществлению деятельности на объектах повышенной опасности.

---

[1] См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 289 «Об утверждении правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» // СЗ РФ. – 2009. – № 14.– Ст. 1672.

[2] См.: СЗ РФ. – 2009.– № 29.– Ст. 3634.

Аккредитация проводится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ оказывать услуги в области обеспечения транспортной безопасности.

Распределение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по категориям – одна из важных мер по обеспечению транспортной безопасности. Она направлена на разделение объектов, подлежащих защите от несанкционированного вмешательства в их деятельность. Категория зависит от величины предполагаемого (возможного ущерба). При определении категории уполномоченный на проведение этой акции орган руководствуется научно обоснованными методиками и критериями, учитывая соответствие им таких понятий, как «степень совершения теракта» и «ущерб жизненно важным интересам личности, общества и государств».

Начиная с 2009 г. Росавтодор сосредоточил свои усилия на повышении степени защищенности объектов дорожной инфраструктуры и транспортных средств, всех объектов дорожного хозяйства, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, совершенствовании нормативно-правовой и организационной работы. В частности, в системе Росавтодора предусмотрены должности специалистов по безопасности в подведомственных органах управления дорожным хозяйством на всей территории Российской Федерации; в штат Федерального дорожного агентства введено специализированное подразделение – управление транспортной безопасности.

Наряду с другими подразделениями Росавтодора, это управление непосредственно участвует в разработке методической базы обеспечения безопасности, а также подзаконных нормативных актов Министерства транспорта РФ. Уже разработаны проекты по таким проблемам, как:

административные регламенты по исполнению государственных функций;

аккредитация специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности;

ведение реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

утверждение результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, проведенной специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности;

планирование транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

При разработке проектов учитывается мнение Росавтодора.

Кроме того, в соответствии с приказами Минтранса России разрабатываются ведомственные акты по установлению категорий объектов и транспортных средств, оценивается уязвимость этих объектов, разрабатываются планы обеспечения транспортной безопасности. Планируется издание проекта приказа Федерального дорожного агентства «Об утверждении категорий и количественных показателей критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства», согласованного с Минтрансом, ФСБ и МВД России.

Реализация мер, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 года № 354, послужила стимулом активизации научных исследований, посвященных транспортной безопасности. Только в 2010 г. разработаны и одобрены методические рекомендации:

по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного строительства;

по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта[1];

по составу и порядку разработки, утверждения, внесения изменений и дополнений в планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства, автомобильного транспорта и транспортных средств.

Разработан также программный комплекс автоматизированного категорирования ведения реестра категорированных объектов, реестра аккредитованных специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства, автомобильного транспорта и транспортных средств, учета результатов оценки уязвимости, выполнения субъектами транспортной инфраструктуры требований по обеспечению транспортной безопасности. В подготовке этих материалов большую и плодотворную роль сыграли математики и программисты Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Разработаны и согласованы с Минтрансом России и Минобрнауки России программы повышения квалификации работников государственных органов и специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности на объектах автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Предусматривается включение вопросов обеспечения транспортной безопасности в программы обучения студентов МАДИИ.

[1] Эти рекомендации направлены в подведомственные Росавтодору организации. – *Прим. авт.*

Это имеет большое значение в связи с расширением сети автомобильных дорог в стране и необходимостью овладения знаниями в области специфики работы автотранспорта. Она обусловлена обширностью территории страны, масштабностью грузопотоков и необходимостью обеспечения безопасности транспортировки грузов, а также перевозки пассажиров.

Внимание государства и общества к проблеме безопасности дорог за последние годы резко усилилось. Об этом можно судить, в частности, по данным об объеме финансирования отрасли. В 2010 г. по сравнению с 2009 г. оно увеличилось на 10,442 тыс. руб.[1].

В контексте Указа Президента РФ от 31.03.2010 года № 403 «О создании Комплексной системы безопасности населения на транспорте» Росавтодор предпринял ряд конкретных шагов. Были подготовлены предложения по созданию комплексной системы обеспечения безопасности населения, пользующегося транспортными средствами; подготовлен проект типового технического задания на разработку проектной документации комплексного обустройства объекта транспортной инфраструктуры техническими средствами и устройствами охраны. В Минтранс России внесены предложения об отнесении транспортных объектов к наиболее уязвимым объектам дорожного хозяйства, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, а также объектов, включенных в перечень особо важных в Российской Федерации искусственных сооружений на автомобильных дорогах федерального назначения. Были также подготовлены предложения по финансированию расходов, предназначенных для комплексного обустройства наиболее уязвимых объектов транспортной инфраструктуры на автомобильных дорогах федерального значения.

Разработанные методические рекомендации проходят соответствующую апробацию. Так, в апреле 2010 г. сотрудники Управления обеспечения транспортной безопасности обследовали объекты транспортной инфраструктуры в г. Ярославле, где были апробированы методические рекомендации, предложенные учеными РАГС. Они обследовали 12 объектов дорожного хозяйства, автомобильного и городского наземного электрического транспорта. Анализ полученных результатов обследования показал, что оснащенность техническими средствами объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городов Ярославля и Рыбинска недостаточна с точки зрения обеспечения безопасности населения, пользующегося транспортом.

Аналогичные работы проведены в области пробной оценки уязвимости объектов транспорта в Мурманске и Рыбинске (автовокзалы и ав-

[1] См. Россия в цифрах 2010: краткий статистический сборник / Росстат. – М., 2010. – С. 234.

томобильные мосты через реки Волга и Тулома на двух федеральных автомобильных дорогах, в троллейбусном и автомобильном парках в г. Ярославле.

Разрабатываются также обязательные требования по обеспечению транспортной безопасности. Они предназначены для субъектов транспортной инфраструктуры. Важно, чтобы эти требования не были чрезмерными и в то же время были способны к эффективному противостоянию современным угрозам транспортной безопасности.

Практическая работа по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств на местах имеет большое значение. Полученные в процессе апробации результаты наблюдений закладываются в методические разработки, в том числе и на стадии их доработок, уточняя предшествующие требования к обеспечению транспортной безопасности.

Реализация положений Федерального закона «О транспортной безопасности» и Указа Президента РФ «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» свидетельствует, что дальнейшее решение проблемы по обеспечению транспортной безопасности сопряжено с совершенствованием транспортного комплекса в целом, устранением в нем так называемых «узких мест». Необходимо определить полномочия исполнительной власти субъектов РФ, порядок их взаимодействия с компетентными органами Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности, доработать нормативно-правовую базу по обеспечению безопасности на транспорте, усилить межведомственное взаимодействие с ФСБ и МВД России, а также всесторонне изучить акты, регламентирующие взаимодействие государственных органов, отвечающих за безопасность всех видов транспорта.

Список литературы

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // СЗ РФ. – 2007. – № 7.– Ч. 1. – Ст. 837; 2008. – № 30. – Ч. 2. – Ст. 3616; 2009. – № 29. – Ст. 3634.

Стрельченко, В.В. Региональная безопасность в Российской Федерации: теория, политика и стратегия обеспечения /под общ. ред. А.В. Возженикова. – М., Изд-во РАГС, 2010.

Буркин, А.И., Возженников, А.В. Синеок, Н.В. Национальная безопасность России в контексте современных политических институтов / под ред. А.В. Возженикова. – Изд. 2-е доп. – М.: Изд-во РАГС, 2008.

© Суворов Б.Б., 2010