В заключение необходимо отметить, что именно социальный характер взаимодействия институтов государственной власти и гражданского общества определяет сегодня содержание и направленность общественных процессов в стране и является предпосылкой и фактором успешности их дальнейшего развития.

Список литературы

Вебер, М. Избранные произведения.– М.,1990.

Грудцына, Л.Ю. Государство и гражданское общество. – М.,2010.

Карпичев, В.С. Воспоминание о будущем, неизведанные тропы управления.– М.: Проспект, 2010.

Литвинцева, Е.А. Институциональная структура государственной гражданской службы. – М.: Проспект, 2010.

Магомедов, К.О. Гражданское общество и государство. – М., 1998.

Соколов, В.М. Власть и общество в поисках нравственной константы // Государственная служба. – 2010.– № 2.–Марь-апрель.

Турчинов, А.И., Магомедов, К.О. Кадровый потенциал государственной гражданской службы: духовно-нравственные проблемы. – М.: Изд-во РАГС, 2010.

© Магомедов К.О., 2010
© Грязнова В.Н., 2010

З.Э. Исаев

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ИСАЕВ Зураб Эдиевич – кандидат социологических наук, старший преподаватель кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС (e-mail: zvrab2006@list.ru)

Аннотация. *Рассматривается актуальная в современной России проблема эффективного использования социальных ресурсов в субъекте Российской Федерации. Предмет научного анализа составляют состояние и перспективы развития трудовых ресурсов Чеченской Республики.*

Ключевые слова: *трудовые ресурсы, состояние рынка труда, численность экономически активного населения, состояние безработицы, нехватка квалифицированных кадров, создание благоприятного инвестиционного климата.*

Трудовые ресурсы – это трудоспособная часть населения государства или региона, которая обладает психофизиологическими и интеллектуальными возможностями к трудовой деятельности и способна производить материальные блага, а также оказывать те или иные услуги. Возникает вопрос, о каких возможностях идет речь и как их правильно определить, оценить и эффективно использовать?

Рассмотреть такую проблему, попытаться дать рецепты ее решения в рамках небольшой статьи вряд ли возможно. Но можно раскрыть некоторые аспекты управления трудовыми ресурсами в отдельном регионе, предварительно обозначив проблемы, присущие российскому рынку труда в целом.

Особенности управления трудовыми ресурсами в Российской Федерации определяются:

1. Географическими и демографическими факторами;

2. Законодательством, регулирующим социально-трудовые отношения;

3. Степенью развития информационного обеспечения и инфраструктуры рынка труда;

4. Уровнем программного обеспечения развития рынка труда, в том числе:

концептуально-стратегического планирования этого рынка в целом и отдельных отраслей экономики и регионов;

программ внутренней трудовой миграции населения и программ переселения соотечественников из-за рубежа;

программ внешней трудовой миграции;

совершенствования системы образования, ориентированной на запросы рынка труда;

создания условий труда для эффективного функционирования предприятий малого бизнеса.

5. Формированием положительного баланса количественных и качественных характеристик трудоспособного населения.

6. Сложившимися в распределении экономически активного населения пропорциями по формам собственности, видам экономической деятельности и уровням образования.

В той или иной мере все эти особенности присущи всем регионам Российской Федерации, в том числе и Чеченской Республике.

Основные социально-экономические характеристики Чеченской Республики

Площадь территории республики составляет около 0,1% территории Российской Федерации, занимая скромное 75-е место, а по плотности населения на 1 кв. м – 6-е место в России.

В Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО) Чеченская Республика занимает 3-е место по площади территории (10% территории СКФО),

уступая Ставропольскому краю и Республике Дагестан, а по плотности населения – Ингушетии (142,4 человека на 1 кв. м) и Северной Осетии–Алании (87,7 человека на 1 кв. м).

Таблица 1

ПЛОЩАДЬ ТЕРРИТОРИИ
(по состоянию на 1 января 2010 г.)

Субъект	Площадь территории, тыс. кв. км	Удельный вес территории субъекта в общей территории, %		Ранг территории субъекта по отношению к территориям	
		Россия	Федеральный округ	Все субъекты России	Субъекты, входящие в федеральный округ
Российская Федерация	17 098,2	100	–	–	–
Северо-Кавказский федеральный округ	170,4	1,0	100	8	–
Чеченская Республика	15,6	0,09	9,2	75	3

Источники: Россия в цифрах. 2009: краткий стат. сб. / Росстат. – М., 2009. – С. 40, 42; Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 2010 г. Сборник / Росстат.– М., 2010. – С. 4–5.

Таблица 2

ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ
(по состоянию на 1 января 2010 г.)

Субъект	Плотность населения, человек на 1 кв. км	Ранг территории субъекта по отношению к территориям	
		Всех субъектов России	Субъектов, входящих в федеральный округ
Российская Федерация	8,3	–	–
Северо-Кавказский федеральный округ	54,3	2	–
Чеченская Республика	81,0	6	3

Источник: Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 2010 г.– С. 7 – 8.

Численность населения республики составляет 0,9% от общей численности населения Российской Федерации и 13,7% населения Северо-Кавказского федерального округа. Особенность как СКФО в целом, так и Чеченской Республики в отдельности, состоит в значительном превышении численности сельского населения над численностью городского населения. Если на уровне СКФО это превышение составляет всего 4,5%, то на региональном уровне численность сельского населения Чеченской

Республики почти в два раза больше численности городского населения. Отметим, что в целом по России наблюдается значительное превышение (в 2,7 раза) численности городского населения над численностью сельского населения.

По превышению в процентном соотношении численности сельского населения над численностью городского Чеченская Республика занимает 1-е место в стране (в 1,75 раза). В абсолютных цифрах по численности сельского населения рассматриваемый регион занимает 9-е место среди всех субъектов РФ (1-е место занимает Краснодарский край).

Таблица 3

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

(по состоянию на 1 января 2010 г.)

Субъект	Всего населения, человек	В том числе:		В общей численности населения, процентов	
		городское	сельское	городское	сельское
Российская Федерация	141 914,5	103 705,2	38 209,2	73,1	26,9
Северо-Кавказский федеральный округ	9 254,9	4 526,9	4 729,0	48,9	51,1
Чеченская Республика	1 268,1	461,9	806,2	36,4	63,6

Источник: Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 2010 г.– С. 19 – 21.

Демографические показатели регионов Северного Кавказа отличаются высоким приростом населения, типичным для стран, жители которых исповедует ислам. За 2009 г. общий прирост населения Чеченской Республики составил 2,4% (3-е место в Российской Федерации после Москвы и Тюменской области и 1-е место в СКФО). При этом миграционный отток из республики минимален (0,03% от общего числа населения), а по абсолютным показателям естественного прироста населения России Чечня уступает только Дагестану.

Таблица 4

ИЗМЕНЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО КОМПОНЕНТАМ

Субъект	Численность населения на 1 января 2009 г.	Изменения за 2009 г.:			Численность населения на 1 января 2010 г.
		общий прирост	в том числе:		
			естественный прирост	миграционный прирост	
Российская Федерация	141 903 979	10530	–248 856	259 386	141 914 509

Северо-Кавказский федеральный округ	9 186 901	68 039	75 604	–7565	9 254 940
Чеченская Республика	1 238 452	29 590	29 903	–313	1 268 042

Источник: Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 2010 г. – С. 19–21.

Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике в 2010 г. продолжается естественный прирост населения, рождаемость превышает смертность. Масштабы естественного прироста повысились в результате увеличения числа родившихся над числом умерших на 19,5 тыс. Естественный прирост наблюдается во всех районах республики. В январе-августе 2010 г. в Чеченской Республике численность родившихся (24,1 тыс.) в 5,3 раза превысила численность умерших, а количество зарегистрированных браков (8 590) в десять раз превысило количество разводов[1].

*Ситуация на рынке труда***.** Одна из самых острых проблем, стоящих перед руководством Российского государства в целом,– низкие показатели уровня занятости и безработица. Актуальны они и для Чеченской Республики

Руководство республики рассматривает решение данной проблемы в числе приоритетных направлений развития. Проводится большой комплекс мероприятий по снижению напряженности на рынке труда и трудоустройству населения региона. Численность экономически активного населения по итогам обследования состояния занятости на конец августа 2010 г. составила 563,3 тыс. человек, или 44,1% от общей численности населения республики. В их числе 325,2 тыс. человек, или 57,7% экономически активного населения, заняты в экономике, что значительно выше показателей аналогичного периода 2009 г.[2].

В России численность экономически активного населения за последние пять лет увеличилась всего на 2%, а в Чечне за этот же период отмечен самый высокий прирост экономически активного населения по стране (20%). При этом рост уровня экономической активности населения, за рассматриваемый период отмечен как один из самых высоких среди регионов России (7,2%)[3].

Согласно прогнозам, составленным Федеральной службой государственной статистики РФ на период до 2025 г., в Чечне численность населения в трудоспособном возрасте повысится на 14,5% (до 830,7 тыс.) по отношению к показателям 2010 г. В процентном соотношении – это

[1] http://chechenstat.gks.ru/

[2] http://chechenstat.gks.ru/

[3] См.: Экономическая активность населения России. 2010: статистический сборник. – С. 12, 28.

лучший ожидаемый прирост трудоспособного населения среди регионов страны и СКФО. При этом показатели численности населения в трудоспособном возрасте и по Российской Федерации и в СКФО прогнозируются с отрицательной динамикой (–15,7%, – 5% соответственно)[1].

Показатели занятости в экономике Чеченской Республики за последние годы неуклонно повышаются, что заметно улучшает общую статистику Российской Федерации. За 2006 – 2009 гг. численность занятого населения в регионе повысилась в два раза (на 204,7 тыс.). Этот же показатель по России за тот же период увеличился всего на 6,3% (на 430 тыс.). Отметим, однако, что удельный вес численности занятых в экономике Чеченской Республики составляет в численности занятых в экономике Российской Федерации менее 1%. При этом за рассматриваемый период наблюдается рекордно высокий удельный вес показателей занятости Чеченской Республики (47.0%) в общем росте численности занятого в экономике населения Российской Федерации. Средний возраст занятых в экономике Чеченской Республики (37,6 лет) – один из самых низких по Российской Федерации (39,9 лет) и Северо-Кавказскому федеральному округу (39,5 лет). Уровень занятости за 2006 – 2009 гг. хотя и возрос более чем в два раза, но пока остается одним из самых низких среди регионов страны (2-е место снизу) и на 18,2% ниже общероссийского показателя уровня занятости[2].

Численность безработных в Чеченской Республике в период 2006–2009 гг. снизилась на 115,4 тыс. (на 62,5%), а в целом по Российской Федерации она увеличилась почти на 1 млн человек (на 20%). При этом уровень безработицы в Чечне хоть и резко снизился, но так и остается одним из самых высоких как в стране, так и в федеральном округе (2-е место после Ингушетии). Средний возраст безработных в Чеченской Республике составляет 31,7 лет. Это один из самых низких показателей как по Российской Федерации (35,0 лет), так и по Северо-Кавказскому федеральному округу (33,9 лет).

Таблица 5

ЧИСЛЕННОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ

(в тыс. человек)

Годы	Численность экономически активного населения	из него:		Уровень экономической активности, в%	Уровень занятости, в%	Уровень безработицы, в%
		занятые в экономике	безработные			
Российская Федерация						
2006	74166,9	68854,9	5311,9	66,1	61,4	7,2
2007	75159,0	70570,5	4588,5	67,1	63,0	6,1

[1] См.: Предположительная численность населения Российской Федерации до 2025 года: статистический бюллетень / Росстат. – М., 2006. – С. 60 – 62.

[2] См.: Экономическая активность населения России. 2010: статистический сборник. – С. 12, 28, 43.

2008	75756,6	70965,1	4791,5	67,7	63,4	6,3
2009	75657,7	69284,9	6372,8	67,8	62,1	6,4
Чеченская Республика						
2006	459,8	152,3	307,5	60,4	20,0	66,9
2007	484,5	227,5	257,0	62,1	29,2	53,0
2008	473,2	305,0	168,2	59,4	38,3	35,5
2009	549,1	357,0	192,1	67,6	43,9	35,0

Источник: Экономическая активность населения России. 2010. – С. 22, 131 –132.

Рост численности занятого в экономике населения и снижение численности безработных в Чеченской Республике обусловлены завершившимся процессом мирного урегулирования проблем и предпринимаемыми руководством республики мерами по обеспечению занятости населения, резко возросшей инвестиционной привлекательностью региона. Оправдывают себя и региональные программы по стабилизации ситуации на рынке труда и содействию самозанятости населения. Если в 2009 г. на создание собственного дела жителю Чечни выделялось 58,8 тыс. руб., то сейчас начинающим предпринимателям дополнительно выделяется еще столько же на каждое созданное им рабочее место. Это также стимулирует людей на открытие собственного дела.

Сложный характер рассматриваемых проблем свидетельствует о необходимости целенаправленной поддержки со стороны Федерации основных направлений обеспечения устойчивого социально-экономического развития Чеченской Республики, повышения благосостояния и качества жизни населения. В этих целях Правительство РФ утвердило федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2011 гг.».

Основная цель Программы – создание условий для перехода к устойчивому развитию экономики и социальной сферы в Чеченской Республике. Реализуется эта Программа по таким направлениям, как:

увеличение занятости трудоспособного населения и сокращение безработицы;

достижение необходимых темпов экономического роста, обеспечивающих развитие отраслей производства и услуг, отвечающих критериям рыночной и социальной эффективности;

восстановление системы инженерной инфраструктуры, включая восстановление межрегиональных и региональных транспортных сетей;

продолжение восстановления и создания новых средств связи для обеспечения доступа к современным информационно-коммуникационным технологиям;

обеспечение населения Чеченской Республики доступным и качественным жильем.

Программа предусматривает также повышение качества образовательного процесса на всех его уровнях, развитие телерадиовещания, укрепление материально-технической базы объектов культуры, полиграфии и научных учреждений.

Ожидаемая эффективность реализации Программы связана с созданием предпосылок для превращения Чеченской Республики в финансово достаточный субъект РФ, при этом предусматривается постепенное снижение зависимости экономики дотационных средств из федерального бюджета.

Реализация Программы позволяет:

стабилизировать социально-экономическую ситуацию в Чеченской Республике;

удвоить к 2012 г. по сравнению с уровнем 2005 г. численность занятых в экономике Чечни;

создать не менее 95 тыс. новых рабочих мест в основном в таких секторах экономики и социальной сферы, как здравоохранение, образование, легкая и пищевая промышленность, строительная индустрия, сельское хозяйство и сфера услуг.

14 июня 2012 г. на совещании в г. Грозном по вопросам социально-экономического развития республики Президент РФ Д.А. Медведев отметил, что ее восстановление идет неплохими темпами и выглядит достойно. Он определил приоритеты, напрямую связанные с социально-экономическим развитием республики, – это поддержка предприятий реального сектора экономики, предоставление инвестиционного налогового кредита и государственных гарантий на реализацию инвестиционных проектов[1].

Последовательная реализация мер, направленных на развитие инвестиционной деятельности, позволила Чеченской Республике в короткие сроки создать условия, привлекательные для инвестиций. Это повысило заинтересованность к инвестиционным возможностям республики как российских, так и иностранных потенциальных инвесторов.

По заявлению Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова, Чеченская Республика становится одним из самых привлекательных для инвесторов регионом, последствия мирового финансового кризиса никоим образом не повлияли на программу республиканских властей, направленную на социально-экономическое развитие региона.

Современная Чеченская Республика – это активно и динамично развивающийся регион, в котором созданы: благоприятный инвестиционный климат, сформирован пакет инвестиционных проектов общим объемом около 150 млрд рублей, огромный и не занятый рынок труда, практически неосвоенное бизнес-поле, заинтересованность административных органов в продвижении подобных проектов[2].

Учитывая сложность реализации инвестиционных проектов, корни которой уходят в глубинные причины экономического кризиса, потенциаль-

[1] http://news.kremlin.ru/transcripts/8041

[2] http://www.grozny-inform.ru/main.mhtml?Part=9&PubID=10582

ных инвесторов не могут не привлечь открывающиеся перед ними широкие возможности, В первую очередь к ним относятся гарантии руководства республики, относительно дешевая рабочая сила, пока еще не занятый рынок труда и богатый выбор мест для строительных площадок.

Для дальнейшей стабилизации социально-экономической ситуации в Чеченской Республике, в частности, сокращения безработицы, достигшей весьма значительных размеров, принята республиканская программа «Рабочее место– в каждый двор». Программа предусматривает создание дополнительных рабочих мест в различных сферах жизнедеятельности человека путем вовлечения людей в товарищества, объединяющие свои финансовые, имущественные, интеллектуальные и другие ресурсы с целью создания мини-производств, а также рационального использования трудовых ресурсов.

Министерство труда, занятости и социального развития ЧР разработало антикризисную программу, предусматривающую различные формы занятости трудоспособного чеченского населения. В результате ее реализации 560 безработных республики заключили договора и получили годовой размер пособия по безработице. В рамках программы дополнительных мер снижения напряженности на чеченском рынке труда центры занятости населения проводят в 2010 г. мероприятия по содействию организации безработными гражданами собственного дела. Они оказывают консультационные и методические услуги по вопросам организации предпринимательства, помогают начинающим бизнесменам заключить договора, содействуют в организации самозанятости и предоставлении субсидий на развитие малого предпринимательства из республиканского бюджета.

В республике ведется большая работа по активизации процесса возвращения соотечественников, проживающих в странах дальнего и ближнего зарубежья. По данным Министерства по внешним связям, национальной политике, печати и информации ЧР, за рубежом проживает около 209 тыс. выходцев из Чеченской Республики.

Приоритетными направлениями развития Чеченской Республики являются: промышленность, энергетика, сельское хозяйство, образование, развитие малого и среднего бизнеса, а также туризм.

Глава Чеченской Республики сформулировал четкие рекомендации по разработке комплекса мер в целях диверсификации экономики. Реализация этих предложений позволит создать благоприятные условия для притока инвестиций, обеспечит полноценное использование основных средств предприятий и укомплектованность персоналом, положительно повлияет на снижение безработицы и социальной напряженности в Чеченской Республике.

Одна из проблем заключается в обострении в республике ситуации, связанной с подготовкой квалифицированных кадров. Она актуальна для всех субъектов Северо-Кавказского федерального округа. Поэтому планируется разработать программу, которая бы позволила выпускникам северокавказских высших учебных заведений, пройдя стажировку в ведущих

российских компаниях, приобрести практический опыт работы, и овладев комплексом необходимых знаний и навыков, вернуться в свои регионы.

За последние годы республика смогла не только возродиться, но и стать одним из самых динамично развивающихся регионов России. В Чеченской Республике происходят зримые изменения. Развиваются все сферы жизнедеятельности. Социально-экономическая сфера, образование, культура, спорт, духовно-нравственное воспитание – главные направления изменений, которые в ближайшем будущем позволят осуществить сбалансированность развития, в том числе и рынка труда, добиться качественно иного уровня управления трудовыми ресурсами Чеченской Республики.

Список литературы

Федеральный закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» // Российская газета.– 1991.– 2 апр.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 года № 537 «О федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» // Российская газета.– 2008.– 17 июля

Маренков, Н.Л., Алимарина, Е.А. Управление трудовыми ресурсами. Ростов-на-Дону: Феникс, 2004.

Региональный рынок труда в условиях социально-экономической трансформации российской экономики (на материалах Южного Федерального округа). – Ставрополь, 2002.

Россия в цифрах. 2010: краткий статистический сборник / Росстат. – М., 2010.

Экономическая активность населения России. 2010: стат. сб. / Росстат. – М., 2010.

© Исаев З.Э., 2010

М.Р. Висханов

ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА: РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

ВИСХАНОВ Магомед Русланович – аспирант кафедры социологии РАГС (e-mail: magomed.vishanov@yandex.ru)

Аннотация. *Рассматриваются принципы взаимодействия государственных и муниципальных органов власти с институтами гражданского общества, анализируется практика их реализации.*