А.С. Хакимов

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

ХАКИМОВ Адам Салаудинович – полномочный представитель главы Чеченской Республики в Центральной Европейской части России Администрации главы и правительства Чеченской республики (e-mail: l_genna@mail.ru)

Аннотация. *Статья посвящена проблеме антикризисного развития региональной экономики. Систематизированы меры, принимаемые правительством Чеченской Республики по смягчению последствий кризиса, проведена оценка их возможной результативности.*

Ключевые слова. *Региональная экономика, антикризисные меры, инвестиционная стратегия.*

Россия относится к числу стран с весьма высоким уровнем инвестиционного риска, что резко снижает ее общий рейтинг. Однако именно по степени риска регионы России наиболее контрастны: от регионов с затухающими вооруженными (республики Северного Кавказа) и социально-политическими (Кемеровская область) конфликтами до вполне благополучных регионов с авторитарной властью (Татарстан, Башкортостан).

Мировой кризис обусловил инвестиционную стагнацию в экономике страны. Снижение активности в регионах связано с двумя основными причинами: 1) со стороны инвесторов – с увеличением рисков инвестирования собственных средств; 2) со стороны региональных субъектов – с сокращением доходов бюджетов и приоритетов решения социальных задач[1].

Для успешного развития экономики Чеченской Республики необходимо урегулировать ряд важных вопросов. В частности, требует отладки система взаимоотношений с ОАО «Грознефтегаз». От добываемой в Чеченской Республике нефти республиканский бюджет не получает отчислений для восстановления экономики. Сказывается отсутствие разветвленной банковской системы. Сдерживает экономическое развитие задержка с восстановлением северной железнодорожной магистрали, соединяющий г. Грозный с г. Бесланом. Остается нерешенной и проблема использования федеральной и республиканской собственности.

Еще одна особенность данного региона заключается в том, что республика до 2011 г. восстанавливается в рамках отдельной Федеральной целе-

[1] См.: *Травин, Д.Г.* Инфраструктурные проекты Инвестиционного фонда Российской Федерации // Национальные проекты. – 2010. – № 3(46).

вой программы (ФЦП). Но согласно концепции развития межбюджетных отношений, утвержденной Правительством России, в рамках реализации антикризисных мер будет сокращен весь перечень строительных объектов, финансируемых за счет средств субсидий. Останутся только объекты, вводимые в 2010 г. По Чеченской Республике эти сокращения составят 43%, т. е. средства, предусмотренные ФЦП, скращаются на 14 млрд рублей. В 2010 г. по сравнению с 2009 г. значительно сократились расходы республиканского бюджета на капиталовложения. При этом ФЦП будет дофинансирована в 2012 – 2013гг. Фактически ФЦП была рассчитана до 2011 г., но чтобы сохранить финансирование программы в том объеме, в котором она была утверждена, средства, инвестированные в 2009 г. и снимаемые в 2010 г., переносятся на 2012 – 2013 гг., т. е. срок реализации программы продлевается.

В настоящее время приоритетной сферой экономических исследований является оценка принимаемых правительством экстренных мер по смягчению последствий кризиса и оценка их возможной результативности.

Первое – поступление в республику средств по программам Министерства регионального развития Российской Федерации, второе – постановление Правительства России, предоставляющее государственные гарантии кредитам, взятым на реализацию инвестиционных проектов Чеченской Республики на 2010 г. Перечисленные программы не носят долгосрочного характера.

В республике очень сильно прослеживается взаимосвязь между политикой и экономикой, экономический кризис быстро может накалить социальное равновесие. Ключевой задачей в данной области выступает создание рабочих мест. В республике нет градообразующих предприятий типа металлургических заводов или автозаводов, поэтому надо делать акцент на развитие малого и среднего бизнеса. Доля малого и среднего бизнеса в общем показателе экономики России занимает 15% (в Европе – 70%), а в ЧР, по данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2010 г., этот показатель составляет всего 0,6 %. Как видно, есть к чему стремиться. Еще одним фундаментальным блоком стратегической антикризисной программы должно быть государственное стимулирование создания новых рабочих мест. Именно государство разрушило систему подготовки трудовых ресурсов в профессионально-технических училищах. Частный бизнес, естественно, не может ни воссоздать, ни финансировать такую систему. Только отдельным крупным корпорациям под силу заниматься подготовкой для своих производственных структур квалифицированной рабочей силы.

В Чеченской Республике актуальной является задача значительного повышения профессионализма менеджмента, поскольку и средний и высший состав менеджмента, ориентированный на достижение лишь текущих

результатов, не обладает навыками стратегического управления в условиях конкуренции. В республике отсутствуют профессиональные структуры, способные заниматься эффективной аналитической работой. Показательной является ошибка аналитики на местах, при которой в расчетах используются оценки государственных структур или рейтинговых агентств, и в анализ не включается существующая динамика показателей, что приводит к серьезным просчетам и потерям.

К перечисленным фундаментальным антикризисным мероприятиям следовало бы добавить переход к более гибкой налоговой политике. Налоги должны иметь не только фискальный, но и стимулирующий характер, так как одной из целей государства должно быть стремление к созданию новых рабочих мест. В связи с этим необходимо стимулировать создание и развитие перерабатывающих производств путем повышения налогов на природные ресурсы. Возможны снижение или отмена налогов на ту часть прибыли, которая идет на инвестиции. Такой механизм действует во многих странах, равно как и схемы, при которых на сырьевые товары налоги повышаются, а на высокотехнологическую продукцию снижаются.

В условиях борьбы с кризисом необходимо обеспечить налоговые каникулы для наукоемких производств, малого и среднего бизнеса.

Уже давно обсуждается вопрос о создании особой экономической зоны (ОЭЗ) в Чеченской Республике, но положительного результата пока нет, приоритет отдается более развитым регионам. Для Чеченской Республики было бы актуально создание портовой особой экономической зоны с приданием международного статуса аэропорту г. Грозный.

Что представляет собой особая экономическая зона? Это инвестирование в инфрастуктуру, налоговое послабление, создание рабочих мест, привлечение инвесторов, т. е. весь спектр вопросов, решение которых позволит ускорить выход из экономического кризиса. Решение этой проблемы по своей важности можно поставить в ряд с федеральными целевыми программами. При этом преимущество такого подхода заключается в том, что Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011» закончится в 2011 г., а особая экономическая зона в Чеченской Республике сохранится и будет прогрессировать.

Один из подходов к формированию инвестиционной стратегии региона основывается на максимизации эффективности инвестирования в объекты, расположенные на территории региона. Это в свою очередь требует оценки роли объектов инвестирования, которую они могут и должны играть в социально-экономическом развитии региона. В целом эффективность инвестиционной стратегии определяется в тех же категориях, что и стратегия социально-экономического развития в целом.

В общем виде критерием отбора программ и проектов, которые в принципе могут быть включены в инвестиционную стратегию социально-экономического развития региона и претендовать на ту или иную форму поддержки со стороны региональной администрации, должна быть их привязка к потенциальным «точкам роста».

«Точкой роста» для региона является такой вид деятельности – сектор экономики или конкретный проект, – реализация которого обеспечивает развитие социально-экономической системы региона в целом.

На примере Чеченской Республики можно выделить три сектора: 1) нефтепромышленный сектор, 2) аграрно-промышленный комплекс, 3) малый и средний бизнес. Процесс инвестирования в эти секторы и их развитие инициирует создание смежных предприятий. При этом сектор переходит в ОЭЗ: чем больше сопряженных производств, расположенных на территории региона, тем выше потенциальный эффект экономического развития.

Руководство Чеченской Республики прилагает немало усилий к тому, чтобы в короткие сроки добиться социально-экономического, политического и культурного возрождения республики.

Важнейшим условием успешной реализации намеченных задач является привлечение инвестиций. Стабильная общественно-политическая ситуация, выгодное географическое положение, запасы различных полезных ископаемых, благоприятные природно-климатические условия дают возможность республике стать одним из самых привлекательных с точки зрения инвестирования регионов в России.

Продолжающееся интенсивное восстановление экономики и социальной сферы, рост социально-экономических показателей вызывают повышенный интерес к Чеченской Республике со стороны иностранных и отечественных инвесторов, обусловленный тем, что в новейшей истории России мероприятия такого масштаба, которые реализуются в настоящее время в республике, не проводились.

Вместе с тем руководство республики поставило перед собой еще более серьезные задачи на ближайшую перспективу, такие, как радикальное улучшение благосостояния и качества жизни всех слоев населения, обеспечение ускоренного экономического роста, развитие деловых связей с российскими регионами и мировым обществом, превращение республики в зону экономического благоприятствования. Механизмы реализации этих задач заложены в схеме развития и размещения производительных сил Чеченской Республики и в Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы». Основным источником финансирования программных мероприятий на данном этапе, безусловно, должны быть средства федерального бюджета.

В то же время, учитывая ограниченность бюджетных средств, важнейшим условием успешной реализации намеченных задач является привлечение внебюджетных источников, включая инвестиции, основанное на частно-государственном партнерстве. В связи с этим правительство Чеченской Республики исключительно важное значение придает созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в республике. Наиболее перспективными направлениями для инвестиций являются: нефтехимия и нефтепереработка; стройиндустрия и индустрия строительных материалов, промышленность и АПК, а также туристическая индустрия.

Для повышения инвестиционной привлекательности, создания благоприятных условий для развития бизнеса, обеспечения защиты интересов и безопасности инвесторов в республике сформирована законодательная база, направленная на регулирование деятельности и защиту интересов инвесторов, а также стимулирование предпринимательской деятельности. Благоприятное экономико-географическое положение, богатая минерально-сырьевая база – это небольшая часть факторов, делающих Чеченскую Республику перспективным регионом для ведения бизнеса.

Список литературы

1. *Жовтун, Д.Т.* Понятие кризиса в социально-гуманитарных и экономических исследованиях современного российского общества // Социология власти. – 2009. – №2.

2. *Травин, Д.Г.* Инфраструктурные проекты Инвестиционного фонда Российской Федерации // Национальные проекты. – 2010. – № 3(46).

© Хакимов А.С., 2011

Н.З. Почхуа

СВЯЗИ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ (GR) – КОРПОРАТИВНЫЕ КОММУНИКАЦИИ – ЛОББИЗМ: ПРОБЛЕМА СООТНОШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАКТИК

ПОЧХУА Нина Зурабиевна – аспирантка социологического факультета МГУ, преподаватель факультета мировой политики МГУ (e-mail: ninapoch@mail.ru)