Ю.В. Ирхин

ЭТИЧЕСКИЕ КОДЕКСЫ В СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ*

ИРХИН Юрий Васильевич – доктор философских наук, профессор кафедры политологии и политического управления РАГС при Президенте РФ (e-mail: irkhine@mail.ru)

Аннотация. *Анализируются роль и значение этических кодексов в современной государственной службе; исследуются этические параметры и режимы зарубежных и российских государственных служащих.*

Ключевые слова: *этика, этические кодексы, этические параметры, этический режим, государственные служащие, государственная служба, государственная служба в России и за рубежом.*

Под этикой (греч. *ethika*: от *ethos* – нрав, обычай, характер, образ мысли) принято понимать нормы поведения, совокупность нравственных правил среди членов какого-нибудь общества, какой-нибудь общественной группы, профессии. Со времен Конфуция этика выступает в качестве учения о должных нормах и правилах поведения[1].

Под административной этикой понимаются правила, позволяющие реализовать определенные этические идеалы и представления в ежедневной практической деятельности и поведении государственных служащих. «Управление административной этикой» – это определение того, что является должным поведением для государственных служащих и управленцев, разработка связанных с этим стандартов и правил поведения, а также создание процедур по их реализации. Этические требования и максимы, дополняя и обогащая соответствующие нормы права, выступают неотъемлемой составной частью профессиональных компетенций. Еще Ш.-Л. Монтескье подчеркивал, что не следует законами достигать того, что можно достигнуть улучшением нравов.

Этические кодексы и управление

Административная этика считается одним из действенных способов повышения эффективности государственной службы, регулирования конф-

* Статья подготовлена в рамках Инновационного проекта развития образования Минобрнауки России и Национального фонда подготовки кадров «Политологическое образование в XXI веке». – *Прим. авт.*

[1] См.: *Аристотель*. Никомахова этика. – М., 1997; *Конфуций*. Беседы и суждения. – М., 2006.

ликта интересов, противодействия коррупции. Разработка и совершенствование этических стандартов стали неотъемлемой составляющей реформ государственной службы конца XX – начала XXI вв. Новое государственное управление (государственный менеджмент) предполагает повышение роли ценностных, морально-этических регуляторов деятельности и поведения государственных служащих в усложнившихся условиях сложной трансформации и взаимодействия государства и общества на стадии перехода к постиндустриальному, информационному, глобально-конкурентному развитию.

Формализованные этические нормы находят концентрированное отражение (выражение) в кодексах. В этических профессиональных кодексах, отражаются и формализуются моральные требования соответствующих групп, опосредуемые культурными доминантами. В ряде стран распространены нормативные этические кодексы поведения парламентариев, политических консультантов, государственных служащих (в том числе конкретно-профессиональные: судейского корпуса, полиции, налоговой службы и т. д.). Роль этих кодексов неуклонно возрастает (см. табл. 1).

Таблица 1

Возрастание роли этических кодексов

Факторы, определяющие значимость этических кодексов
1. Ряд положений о природе выпадает из сферы права; зато они регулируются неформальными (но от этого не менее действенными) нормами групповой – в данном случае административной – морали (этики) и нормами индивидуальной нравственности
2. Практически невозможно составить всеохватывающий перечень предписаний для государственных служащих на уровне юридических актов
3. Ряд чиновников имеет смутное представление о профессиональной этике госслужащего или относится к ней с пренебрежением
4. Этические кодексы задают такую систему нравственных ориентиров, которые содержат ясные рекомендации по поведению в щекотливых ситуациях, ясно обозначают область нравственных табу для служащего
5. Даже сам процесс подготовки современного Кодекса этики государственного служащего, обсуждение его в профессиональных кругах и общественностью служит повышению уровня административной морали
6. Именно «дух общественного служения» и принципы ответственности и «обратной связи с обществом» в условиях современной (постиндустриальной, демократической) модернизации должны лечь в основу Кодекса административной этики
7. Технологически сближаясь с коммерческими структурами, государственная служба не должна утратить свое предназначение – служение общественным интересам и гражданам. Для обеспечения этого необходимо особое внимание к моральным принципам и ценностям госслужащих в условиях рыночных отношений. В противном случае государственную службу неизбежно захлестывает вал коррупции и прочих злоупотреблений, связанных с возможностью «торговли влиянием» и разного рода ресурсами от имени государства

Продолжение табл. 1

8. Поскольку конфликт на государственной службе, выражая столкновение интересов, имеет и морально-этическую сторону (измерение), то использование кодексов этики государственного служащего и действия в его парадигме могут способствовать эффективному предотвращению конфликтов или их урегулированию
9. Формирование системы этических кодексов должно на определенном этапе развития общества и государства трансформироваться в создание соответствующего этического режима

В большинстве современных государств существует *система* этических кодексов для государственных служащих. Наиболее эффективно она действует там, где увязана с традициями и обычаями национальной культуры, системой ее базовых ценностей, нацелена на инновации и имеет социальную направленность.

Например, «Нормы этического поведения служащих органов исполнительной ветви власти» в США, основываются на протестантской этике. Они являются частью Закона об этике в органах государственной власти США (1978). В Преамбуле этого Закона отмечается, что государственная служба отождествляется с доверием общества. Каждый государственный служащий обязан перед правительством Соединенных Штатов и своими согражданами ставить верность Конституции, законам и этическим принципам выше личной выгоды. Для того чтобы каждый гражданин мог иметь полную уверенность в добросовестности Федерального правительства, каждый служащий обязан уважать и соблюдать принципы этического поведения.

Четырнадцать принципов этического поведения федеральных служащих США сопровождены приложением под названием «Наставление по этике для служащих органов исполнительной ветви власти» (2000). В нем на нескольких десятках страниц даются соответствующие комментарии, приводятся типовые примеры использования этого Кодекса в духе требований протестантской этики, а также перечислены законы, связанные с применением Кодекса (прежде всего, о конфликте интересов). Нам думается, что подобное приложение применительно к российским условиям могло бы сыграть свою положительную роль.

Интересен опыт Великобритании. В этом «традиционно правовом» государстве значительна роль традиций и этических норм. В 1997 г. от лица Т. Блэра был выпущен Кодекс министра – Этический кодекс государственной службы. В его разделах правовые нормы переплетаются с этическими нормами. Выделяются семь этических принципов (см. табл. 2).

Определены следующие основные компетенции руководящего состава британской государственной службы в сфере этики: постановка цели и руководство, личное воздействие, стратегическое мышление, получение максимальной отдачи от людей, повышение квалификации, сосредоточенность на выполнении обязательств. Личное воздействие раскрывается как

Таблица 2

Кодекс министра Великобритании

Принципы	Содержание
1. Бескорыстие	Действия госслужащих лишь в государственных, а не личных интересах.
2. Принципиальность	Лица государственной службы не должны связывать себя какими-либо обязательствами по отношению к сторонним лицам или организациям, могущим попытаться оказать соответствующее влияние.
3. Беспристрастность	Чиновники при решении кадровых вопросов должны основывать свой выбор на заслугах и достоинствах кандидатов
4. Подотчетность	Госслужащие подотчетны обществу за свои решения и действия и не должны препятствовать любой проверке, связанной с их служебной деятельностью
5. Открытость	Госслужащие должны проявлять максимально возможную открытость
6. Честность	Госслужащие должны заявлять о любых своих частных интересах и разрешать конфликты интересов способами, которые обеспечивают защиту общественных интересов
7. Лидерство	Госслужащие должны служить инициаторами распространения этих принципов и утверждать их личным примером

руководство на собственном примере; доступность для всех; честность и принципиальность; гибкость, жизнерадостность и решительность; высказывание того, что люди, возможно, не хотят слышать; личная ответственность за свои решения и результат.

Желательно обратить внимание на то, что принятие этических кодексов без дополнения и оформления их соответствующей «этической инфраструктурой» ограничивает действенность первых. Любые разговоры о ценностях и этических нормах во многом останутся пустым звуком, если нет «механизмов» их эффективной практической поддержки. К таким «механизмам» в ряде зарубежных стран, например, относятся «советники по этике», к которым служащие и контактирующие с ними граждане могут обратиться за консультацией в случае потенциального конфликта интересов или других проблем этического характера.

В связи с этим недостаточно ставить и обсуждать проблему этических кодексов только как кодексов самих по себе, анализа содержания, оптимизации, принятия и мониторинга их эффективности. Речь должна идти и о формировании этического режима, его компонентах (см. табл. 3).

Таблица 3

Компоненты этического режима

Факторы, определяющие наличие и/или развитость этического режима
1. Документ, имеющий официальный статус, в котором зафиксированы присущие государственной службе этические ценности

Продолжение табл. 3

2. Этический кодекс (или Кодекс поведения) как наиболее приемлемая форма такого документа, фиксирующего общие моральные принципы поведения служащего
3. Описание в рамках Кодекса (обычно в качестве комментария к каждому из принципов) практических форм его проявления и нарушения с приведением конкретных примеров
4. Ссылки на закрепленные в Кодексе этические нормы в общих документах, касающихся государственной службы (например, в коллективных договорах)
5. Адаптация общих норм Кодекса применительно к специфике конкретной организации
6. Наказания (санкции, предание публичности) за нарушение положений Кодекса
7. Оценка этики поведения служащих, особенно занимающих руководящие должности, как основы для их последующих назначений и дальнейшего продвижения по службе
8. Наличие советника по этике, обладающего как консультативными, так и административными межведомственными полномочиями по отношению к эшелону старших государственных служащих в правительстве; наличие комитета по проблемам этики внутри департамента
9. Обучение нормам этики (всех, начиная с высших эшелонов государственной службы, а также впервые на нее поступивших)
10. «Этический аудит»

Этические кодексы в современной России

В условиях Российской Федерации этические кодексы государственной службы и следование им приобретают особое значение. Это связано прежде всего с тем, что нормативно-правовая база административных реформ пока еще несовершенна и «отстает» от процессов модернизации государства и общества. В этих условиях роль «доправового» (морально-этического) регулирования деятельности государственных служащих существенно возрастает. Кроме того, если административные реформы за рубежом начинались именно с учета роли этических норм и осуществлялись в «этической парадигме», то в России значимость этого регулятора официально рассматривается только с недавних пор.

Соответствующее развитие этической составляющей государственной и муниципальной службы в Российской Федерации может способствовать инициированию доверия граждан в отношении этих институтов. Данная проблема весьма актуальна для современной России, в которой значительная часть граждан старается держаться в стороне от властей, не доверяет тем или иным органам государственной или муниципальной власти. Об этом свидетельствуют показатели о реакции граждан на действия властей (см. табл. 4).

Таблица 4

Реакция граждан на действия властей в повседневной жизни* (в %)

Типы реакции	2002 г	2005 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Обычно одобряют, поддерживают действия властей	10,7	8,7	11,4	22,7	15,0
Обычно вынуждены приспосабливаться	41,0	46,9	37,4	40,7	35,8
Стараются держаться в стороне от властей	28,9	27,2	26,3	23,5	30,5
Относятся к властям с неприязнью, когда возможно, противодействуют им	6,5	7,2	3,7	4,3	7,3
Затруднились ответить	12,9	10,0	21,2	8,8	11,4

* В таблице приведены результаты опросов российского населения в возрасте 18 лет и старше, проведенных Социологическим центром РАГС при Президенте РФ по общенациональной выборке 2010 г. в ряде субъектов РФ, представляющих все экономико-географические зоны страны. Объем выборочной совокупности опрошенных в каждом из исследований составляет, как правило, 2400 человек, презентирующих территориальное размещение населения, соотношение жителей крупных, средних, малых городов, сел и поселков, социально-демографический состав населения.

Базовые этические нормы деятельности государственных служащих Российской Федерации были разработаны и приняты в 2002 г. Они вошли в «Общие принципы служебного поведения государственных служащих Российской Федерации». В 2007 г. в этот документ было внесено дополнение президента о необходимости воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в СМИ, от обозначения в иностранной валюте стоимости на территории Российской Федерации объектов, операций и т. д. (16 июля 2009 г. № 814). «Общие принципы служебного поведения государственных служащих» были изложены в новой редакции (только в части Преамбулы). В ней говорится, что в целях повышения доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими и государственными гражданскими служащими субъектов РФ должностных обязанностей, исключения злоупотреблений на федеральной государственной службе и государственной гражданской службе субъектов РФ:

1. Утверждаются прилагаемые общие принципы служебного поведения государственных служащих.

2. Рекомендуется лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ и выборные муниципальные должности, придерживаться принципов, утвержденных настоящим Указом.

«Общие принципы служебного поведения государственных служащих» включают 18 положений. В Указе отмечается, что государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны исполнять должностные обязанности добросовестно

и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов. К обязанностям собственно этического характера относятся требования: соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения; проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами; воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа; проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации; уважительно относиться к деятельности представителей СМИ по информированию общества о работе государственного органа; воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего и др.

«Общие принципы…» являются логичным синтезом международной и национальной (российской) этико-правовой мысли. Этот документ взаимосвязан с Законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральной программой «Реформирование государственной службы Российской Федерации», пакетом антикоррупционных законов и мер.

«Общие принципы…» впервые в современной российской правовой и политической практике закрепили ряд соответствующих базовых этических норм. Следующим шагом в их развитии и формализации стала подготовка специального Этического кодекса. Решение о его разработке было принято 28 апреля 2010 г. Президиумом Совета по противодействию коррупции при Президенте РФ.

Проект «Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации» был разработан Департаментом государственной службы Минздравсоцразвития России (22 июня 2010 г.). 8 июня 2010 г. рассмотрен на Общественных слушаниях в Российской академии государственной службы при Президенте РФ[1].

1 ноября 2010 г. доработанный «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих Российской

[1] В обсуждении приняли участие зам. министра Минздравсоцразвития России А.Л. Сафонов, директор Департамента госслужбы Минздравсоцразвития В.А. Козбаненко, директор Социологического центра РАГС проф. В.Э. Бойков, проф. РАГС В.М. Соколов, проф. МГИМО Е.В. Охотский, гл. советник Президиума Управления Президента РФ по вопросам госслужбы и кадров А.А. Тронина и др.

Федерации» был представлен на сайте Министерства здравоохранения и социального развития РФ в окончательной редакции. Он состоит из 10 статей, каждая – из ряда пунктов и подпунктов. В ст. 1. «Предмет и сфера действия Кодекса» говорится, что Кодекс представляет собой свод общих принципов этики и основных правил служебного поведения, которыми надлежит руководствоваться государственным служащим Российской Федерации и муниципальным служащим, независимо от замещаемой должности. Гражданин, поступающий на государственную службу Российской Федерации либо муниципальную службу, знакомится с положениями Кодекса и соблюдает их в процессе своей служебной деятельности. Каждый государственный и муниципальный служащий должен принимать все необходимые меры для соблюдения положений настоящего Кодекса, а каждый гражданин Российской Федерации вправе ожидать от государственного и муниципального служащего поведения в отношениях с ним в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

В ст. 2. «Цель кодекса» отмечается, что она заключается в установлении этических норм и правил служебного поведения государственных и муниципальных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета государственного служащего, доверия граждан к государству и обеспечение единой нравственно-нормативной основы поведения государственных и муниципальных служащих. Кодекс призван повысить эффективность выполнения государственными и муниципальными служащими своих должностных обязанностей. Кодекс служит основой для формирования должной морали в сфере государственной и муниципальной службы, уважительного отношения к государственной и муниципальной службе в общественном сознании; выступает как инструмент общественного контроля и нравственности государственных и муниципальных служащих. Знание и выполнение государственным и муниципальным служащим положений данного Кодекса является критерием оценки качества его профессиональной деятельности и служебного поведения.

В своих 10 статьях «Кодекс этики…» дополняет, совершенствует и конкретизирует «Общие принципы служебного поведения государственных служащих Российской Федерации». В Кодекс вошли все основные положения «Общих принципов служебного поведения государственных служащих Российской Федерации». По сравнению с «Общими принципами…» Кодекс представляет собой расширенный, специализированный, комплексный свод этических норм и правил. В нем этические нормы, во-первых, получили более конкретное толкование, чем в «Общих принципах служебного поведения государственных служащих Российской Федерации»; во-вторых, Кодекс дополнен рядом этических новаций; в-третьих, в этом Кодексе сгруппированы и обогащены по соответствующей тематике этические нормы и правила служебного поведения госу-

дарственных и муниципальных служащих; в-четвертых, в Кодексе предлагается использование соответствующих мер морального и дисциплинарного характера как для наказания, так и для поощрения государственных и муниципальных служащих.

Таблица 5

Структура Типового кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих Российской Федерации*

Статьи
1. Предмет и сфера действия Кодекса
2. Цель Кодекса
3. Основные принципы служебного поведения государственных и муниципальных служащих
4. Соблюдение законности
5. Требования к антикоррупционному поведению государственных и муниципальных служащих
6. Обращение со служебной информацией
7. Этика поведения государственных и муниципальных служащих, наделенных организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим госслужащим
8. Служебное общение
9. Внешний вид государственного и муниципального служащего
10. Ответственность государственного и муниципального служащего за нарушение Кодекса

* Источник: Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. – М.: Проспект, 2011.

В «Кодексе этики…» обращает на себя внимание ст. 5 «Требования к антикоррупционному поведению государственных и муниципальных служащих», в которой в 4 пунктах конкретизированы соответствующие нормы.

1. Государственный и муниципальный служащие при исполнении ими должностных обязанностей не должны допускать личной заинтересованности, которая приводит или может привести к *конфликту интересов*. При назначении на должность государственной или муниципальной службы и исполнении должностных обязанностей государственный и муниципальный служащий обязаны заявить о личной заинтересованности у них или ее возможности, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими должностных обязанностей.

2. Государственный и муниципальный служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3. Государственный и муниципальный служащие обязаны уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры Российской Федерации

или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной обязанностью государственного и муниципального служащего.

4. Государственному и муниципальному служащему запрещается получать *в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения* от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные государственным и муниципальным служащими в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ, органа местного самоуправления и передаются государственным и муниципальным служащим по акту в государственный орган и орган местного самоуправления, в котором он замещает должность государственной или муниципальной службы, за исключением случаев, установленных российским законодательством.

В статье 6. «Обращение со служебной информацией» говорится о правилах обращения со служебной информацией. Так, государственный или муниципальный служащий может обрабатывать и передавать служебную информацию при соблюдении действующих в государственном органе и органе местного самоуправления норм и требований, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный и муниципальный служащие обязаны принимать соответствующие меры для обеспечения безопасности и конфиденциальности информации, за несанкционированное разглашение которой он несет ответственность или (и) которая стала известна ему в связи с исполнением должностных обязанностей.

В Кодексе повышаются требования к государственным служащим, наделенным организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим госслужащим. Они должны быть образцом профессионализма, безупречной репутации, формировать благоприятный психологический климат, содействовать предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. 7).

В ст. 8 «Служебное общение» говорится:

1. В служебном поведении государственному и муниципальному служащему необходимо исходить из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

2. В служебном поведении государственный и муниципальный служащий воздерживается:

а) от любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;

б) от грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;

в) от угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;

г) от курения во время служебных совещаний, бесед, иного служебного общения с гражданами.

3. Государственные и муниципальные служащие призваны способствовать своим служебным поведением установлению в коллективе деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества друг с другом.

Государственные и муниципальные служащие должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными и проявлять толерантность в общении с гражданами и коллегами[1].

Внешний вид государственных и муниципальных служащих при исполнении ими должностных обязанностей в зависимости от условий службы и формата служебного мероприятия должен способствовать уважению граждан к государственным органам и органам местного самоуправления, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность.

В завершающей 10-й ст. говорится о моральной, а также иной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации государственного и муниципального служащего за нарушение положений Кодекса. Отмечается, что соблюдение государственным и муниципальным служащим норм Кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий.

В целом в современной России постепенно формируется этико-правовая база для совершенствования деятельности государственных и муниципальных служащих.

Список литературы

1. Государственная служба: нравственные основы, профессиональная этика. – М.: Изд-во РАГС, 2006.

[1] Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации… – С. 9.

2. *Ирхин, Ю.В.* Этическое измерение модернизации института государственных служащих: сравнительный анализ / Политические институты в современном мире / ред. С.Г. Еремеев, О.В. Попова. – СПбГУ, 2010.

3. *Аристотель*. Никомахова этика. – М., 1997.

4. *Конфуций*. Беседы и суждения. – М., 2006.

© Ирхин Ю.В., 2011

В.Н. Дахин

СОЦИАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

ДАХИН Владимир Никитович – доктор исторических наук, профессор кафедры национальных и федеративных отношений РАГС при Президенте РФ (e-mail: dakhina@mail.ru)

Аннотация. *Обосновывается положение, что формирование социальной политики государства и бизнеса способствует достижению социальной стабильности, становится условием устойчивого общественного развития.*

Ключевые слова: *Концепция устойчивого развития, социальная политика, социальное обеспечение, социальная безопасность, индивидуализация социальных рисков, социальные противоречия нового типа.*

Концепция устойчивого развития (Рио-де-Жанейро, 1992, Йоханнесбург, 2002) оставляет в стороне один из важнейших факторов – социальную стабильность общества.

Дело в том, что с 90-х гг. XX столетия социальные факторы устойчивого развития оказались на втором плане и создавалось впечатление их маргинальности на фоне глобальных угроз, порожденных хозяйственной деятельностью человека. Более того, казалось, что социальная стабильность в обществе уже достигнута: еще не завершился демонтаж структур социального государства в форме *welfare state* (государство всеобщего благосостояния) и не проявились социальные последствия и противоречия эпохи научно-технической революции и сопровождающей ее в социально-идеологической сфере неконсервативной революции.

Однако уже на рубеже веков стало ясно, что социальные противоречия не только не отодвинуты на второй план, но возвращаются в старых и новых формах. Социальная стабильность вновь становится фактором