Д. А. Халилова

Активизация роли женщин в государственном управлении современной России

Халилова Джамиля Алавутдиновна — аспирант кафедры политологии и политического управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (e-mail: Axmedova2010@mail.ru).

Аннотация. Достижение гендерного равноправия невозможно без наличия определенного механизма реализации прав и свобод. Одной из основных составляющих государственной политики в процессе управления и является создание национальных механизмов для поощрения и укрепления равенства между женщинами и мужчинами.
Ключевые слова: национальные механизмы, гендерная политика, женщина-лидер, государственная политика, государственное управление, улучшение положения женщин в политике.

В соответствии с мировой практикой, увеличение представительства женщин в системе государственного управления приводит к изменению отношения к вопросам власти. Чем больше женщин примет участие в работе властных структур, тем эффективнее будет осуществляться управление, основанное на принципах социального взаимодействия.

Продолжая испытывать воздействие различных, пусть даже гораздо более мягких и сглаженных форм дискриминации, женщины столкнулись еще и с новыми вызовами в сфере социальной, экономической, экологической и личной безопасности. В последние десятилетия для них в гораздо большей степени, чем для мужчин, возрос риск одиночного родительства и зависимости от госпомощи, необходимости ухода за престарелыми родственниками, временной, неполной и других форм занятости (вопреки их желанию). С меньшей социальной защищенностью, снижения надежности доходов, одинокой малообеспеченной старости.

Наряду с общими для женщин развитых стран проблемами угрозы здоровью, жизни, ограничения на участие в общественной жизни, в России женщины поставлены ещё и перед необходимостью адаптации к принципиально новым условиям жизнедеятельности. Осуществляемые преобразования в перспективе открывают новые возможности для ускорения интеграции женщин в сферу экономики, политики и культуры, но могут послужить и ис-

точником обострения конфликта между основными ролями женщины: матери, домохозяйки, профессионального работника, экономически независимой и свободно развитой личности[1].

Главной заслугой гендерной психологии лидерства является постановка задачи сравнительного изучения лидеров разного пола. Возможно, гендерный эффект найдет свое место среди других феноменов лидерства, и в этом плане эта область имеет большой исследовательский потенциал: многие эксперименты, повторенные при учете пола, могут дать другие результаты и стимулировать новые теории. Однако необходимо уже сейчас устранить смещение акцентов и изучать гендерную роль лидеров — не только женщин, но и мужчин. Отсутствие теории, объясняющей все экспериментальные факты, может свидетельствовать о «кризисе роста» этой области[2].

В последнее время наметилась тенденция по созданию национального механизма улучшения положения женщин в нашей стране. Более активно и целенаправленно стали действовать специальные комиссии, комитеты и советы по делам женщин и гендерным проблемам, созданные при высших органах законодательной и исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях.

Под «национальным механизмом» мы понимаем формирующиеся внутри национальных государств формы и методы продвижения женщин в политику как государственными органами, так и институтами гражданского общества. Сегодня мы можем наблюдать тенденцию перемещения женщин в центр политических отношений, которая осуществляется в двух основных моделях их участия в государственной политике:

— вовлечение в государственную деятельность в силу семейных традиций или принадлежности к политическому клану (модель, характерная для стран недавно выбравших путь демократического развития, в основном, восточных);

— изначальная ставка на профессиональную карьеру в сфере общественно-политической деятельности и достижение успеха благодаря своим способностям (модель, более присущая странам Запада). Здесь отбор женщин-политиков осуществляется по тем же нормам, что и политиков-мужчин. Благодаря этому мир получил замечательную плеяду женщин президентов и премьеров: М. Тетчер в Великобритании, М. Роббинс в Ирландии, Т. Халонен в Финляндии. Женщины заняли ведущие посты, а иногда и целые правительственные кабинеты в Исландии, Финляндии, Норвегии и Швеции. В настоящее время реализация принципа равенства постепенно становится неотъемлемым атрибутом государственной политики многих стран. Данный принцип предполагает по-

---

[1] *Константинова В. Н.* Женщины и проблемы политического лидерства // Женщины и социальная политика. Гендерный аспект/ Институт социально-экономических проблем РАН. — М. , 2002. — С.107.

[2] *Рощинская О.* Феноменология женского лидерства // Материалы второй международной междисциплинарной научно-практической конференции. — Минск, 1999.

строение паритетной демократии, суть которой состоит в следующем: человечество состоит из мужчин и женщин, которые обладают равной ценностью[1].

Подчеркивает особую роль женщин в социальном и экономическом развитии страны, определяет основные направления согласованной государственной политики в выполнении решений Платформа действий, принятая на 16-м пленарном заседании IV-й всемирной конференцией по положению женщин (Пекин, 15 сентября 1995 года.) [2].

Основные положения Национального плана действий предусматривают:

— расширение участия женщин в принятии решений на всех уровнях;

— формирование новых нравственных норм, направленных на широкое вовлечение женщин в общественное и партийное движения;

— влияние на кадровую политику государственных структур, чтобы добиться пропорционального участия женщин в составе представительных органов власти всех уровней и в структуре исполнительных органов власти и управления;

— установление фактического равенства прав и возможностей женщин и мужчин на рынке труда, обеспечение условий для повышения конкурентоспособности женской рабочей силы, адаптации женщин к новым экономическим отношениям;

— укрепление здоровья женщин, создание условий для реализации женщинами репродуктивных прав, безопасного материнства, развития системы охраны репродуктивного здоровья женщин, первичного медико-санитарного обслуживания с учетом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов, расширение специализированной помощи женщинам и девочкам;

— предотвращение насилия в отношении женщин и защита жертв преступлений.

В российском национальном механизме по продвижению женщин в сферу принятия решений развит только правовой и организационный аспекты. Что же касается содержательно компонента, то российским женщинам-политикам необходимо изучать возможности адаптации западного опыта применительно к современной отечественной действительности.

Достижение истинного гендерного равноправия невозможно без наличия определенного механизма реализации прав и свобод. Одной из основных составляющих государственной политики и является создание национальных механизмов для поощрения и укрепления равенства между женщинами и мужчинами. Данные механизмы имеют три измерения: правовое, организационное, содержательное. Что касается России, то подобные механизмы находятся в стадии разработки. Большая роль в этом процессе отводится на-

---

[1] *Мошненко В. В.* Проблемы и факторы формирования женского политического лидерства (Социально-философский анализ). — Ростов н/Д, 2004.

[2] Платформа действий, принятая IV-й всемирной конференцией по положению женщин (Пекин, сентябрь 1995 г.) Принята на 16-м пленарном заседании 15 сентября 1995 года. С.196

учно-исследовательским кадрам, неправительственным организациям, женским движениям.

Политическое лидерство выступает явлением объективным, присущим политической системе любого общества, посредством которого интегрируются различные субъекты политической деятельности, осуществляется представительство и реализация их интересов. Оно носит не демографический, а социальный характер, поэтому характеристики пола не выступают определяющими. Формирование структуры лидерства осуществляется в процессе взаимной идентификации лидера и последователей, поэтому критерии предъявляемые к политическому лидеру являются универсальными. Социально-демографические особенности лишь накладывают отпечаток на реализацию индивидом роли политического лидера и его восприятие в данном качестве. Политическое лидерство женщин в истории социальной мысли выступает высшим уровнем политического участия данной части социума, что характеризует как зрелость самого общества, так, и субъективную готовность и способность женщин к активной политической деятельности.

Женщин необходимо рассматривать как часть социума, обладающую специфическими социально-демографическими характеристиками: определенным социальным статусом, социально-психологическими и социокультурными особенностями.

При формировании политического лидерства женщин необходимо учитывать совокупность следующих факторов: 1) социальный статус женщин — объективное положение женщин в совокупности социальных отношений; 2) институциональные — объективные устойчивые политические основания для достижения лидерства (политико-правовые условия, развитость политической системы общества и ее институтов); 3) социально-психологические — внутренние специфические групповые особенности женщин определяющие характер реализации лидерства (ценности, интересы, мотивация и т.д.); 4) социокультурные — обеспечивающие восприятие женщины в качестве политического лидера (совокупность требований предъявляемых субъектами политической деятельности к политическому лидеру и связанных с ним представлений о характере осуществляемого им ролевого поведения).

Список литературы

1. *Константинова В. Н.* Женщины и проблемы политического лидерства // Женщины и социальная политика. Гендерный аспект / Институт социально-экономических проблем РАН. М., 1992.
2. *Рощинская О.* Феноменология женского лидерства // Материалы второй международной междисциплинарной научно-практической конференции. Минск, 1999.
3. *Мошненко В. В.* Проблемы и факторы формирования женского политического лидерства (Социально-философский анализ). Ростов н/Д, 2004.

© Халилова Д. А., 2012